



ฉบับที่ 90/2561

วันที่ 30 พฤษภาคม 2561

แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2562 – 2564) และกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2561 ได้มีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เสนอโดยแผนการคลังระยะปานกลางเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2561 เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ และหลังจากนั้นต้องมีการทบทวนและจัดทำให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางแล้ว ให้นำแผนการคลังระยะปานกลางมาประกอบการพิจารณาในการจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ

แผนการคลังระยะปานกลางประกอบด้วย (1) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (2) สถานะและการประมาณการเศรษฐกิจ (3) สถานะและประมาณการการคลัง ซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลังและการจัดการกับดุลการคลังนั้น (4) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (5) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาลและได้กำหนดเป้าหมายนโยบายการคลังในระยะปานกลางเพื่อเข้าสู่การจัดทำงบประมาณแบบสมดุลในระยะยาว ดังนั้น รัฐบาลควรมุ่งบริหารรายได้และรายจ่ายให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง โดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีและ การปรับอัตราภาษีที่เหมาะสมเพื่อให้รายได้รวมเพิ่มขึ้น ในขณะที่เดียวกันจะต้องจำกัดการขยายตัวของรายจ่ายในภาพรวม โดยเฉพาะรายจ่ายประจำและเพิ่มสัดส่วนของรายจ่ายลงทุนให้สูงขึ้นด้วย

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบการกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะตามมาตรา 50 แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งประกอบด้วยตัวชี้วัด 4 ด้าน ดังนี้ (1) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ต้องไม่เกินร้อยละ 60 (2) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ ต้องไม่เกินร้อยละ 35 (3) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ต้องไม่เกินร้อยละ 10 และ (4) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่

เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ต้องไม่เกินร้อยละ 5 โดยในการพิจารณากำหนดสัดส่วนข้างต้นได้พิจารณาถึงความยั่งยืนทางการคลัง การกำกับการกู้เงินให้เป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลัง การบริหารหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนและความเสี่ยงที่เหมาะสม ความสอดคล้องกับแผนการคลังระยะปานกลาง ตลอดจนมีการเปรียบเทียบแนวปฏิบัติในทางสากล ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะรายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้างและสัดส่วนหนี้ที่เกิดขึ้นจริงต่อคณะกรรมการฯ และ ครม. เพื่อทราบภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นเดือนมีนาคมและกันยายนของทุกปี

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โทร 02 273 9020 ต่อ 3558

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โทร 02 265 8050 ต่อ 5515

แผนการคลังระยะปานกลาง

MEDIUM TERM FISCAL FRAMEWORK: MTFF



ใช้เป็นแผนแม่บทหลัก

- ✓ การวางแผนการดำเนินงานทางการเงินการคลัง
- ✓ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- ✓ การบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา 81 ในบทเฉพาะกาล ให้คณะกรรมการฯ จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง ให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติวินัยการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มีผลบังคับใช้ (19 กรกฎาคม 2561)

ส่วนที่ 1

สถานะและ
ประมาณการเศรษฐกิจ



ส่วนที่ 2

ประมาณการ
รายได้



กรอบวงเงิน
งบประมาณรายจ่าย



ตุลการคลัง



หนี้สาธารณะ



ภาระผูกพัน
ทางการเงินการคลัง
ของรัฐบาล



ส่วนที่ 3

เป้าหมายและนโยบายการคลัง
เป้าหมายการคลัง
นโยบายและมาตรการระยะปานกลาง
และแผนการคลังระยะปานกลาง

- เป้าหมายการคลังระยะยาว “การจัดทำงบประมาณแบบสมดุล”
- รัฐบาลมุ่งบริหารรายได้และรายจ่ายให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง
- ✓ เพิ่มประสิทธิภาพรายได้ เช่น เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี
- ✓ เพิ่มประสิทธิภาพรายจ่าย เช่น จำกัดการขยายตัวรายจ่ายประจำ และเพิ่มสัดส่วนของรายจ่ายลงทุนให้สูงขึ้น

การกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ

(มาตรา 50 พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561)

OBJECTIVES

- Debt Affordability** ไม่ผิดนัดชำระหนี้
- Sustainability** เกิดความยั่งยืนทางการเงินและการคลัง
- Creditability** เกิดความน่าเชื่อถือของประเทศและหน่วยงานผู้กู้

PRUDENT DEBT MANAGEMENT

- กำกับการเงินให้เป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลัง
- กำกับการบริหารหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนและความเสี่ยงที่เหมาะสม

PUBLIC DEBT INDICATORS (4 สัดส่วน)

พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 (มาตรา 50)

เพดาน

- | | |
|---|-------|
| (1) หนี้สาธารณะ ต่อ GDP | ≤ 60% |
| (2) ภาระหนี้ของรัฐบาล ต่อ ประมาณการรายได้ | ≤ 35% |
| (3) หนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อ หนี้สาธารณะทั้งหมด | ≤ 10% |
| (4) ภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อ รายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ | ≤ 5% |

REPORTING

รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้างและสัดส่วนหนี้ที่เกิดขึ้นจริง ต่อคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐและคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นเดือนมีนาคมและกันยายนของทุกปี

REVIEW

ทบทวนสัดส่วนอย่างน้อย ทุก 3 ปี