

การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกรอบการเจรจาความตกลงเพื่อความร่วมมือ
ด้านภาษีอากรระหว่างประเทศและการปฏิบัติตาม Foreign Account Tax Compliance Act
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา (ความตกลง FATCA)

เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างกรอบการเจรจาความตกลงเพื่อความร่วมมือด้านภาษีอากรระหว่างประเทศและการปฏิบัติตาม Foreign Account Tax Compliance Act ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา (ความตกลง FATCA) เนื่องจาก รัฐบาลประเทศสหรัฐอเมริกาได้มีการตรากฎหมาย Foreign Account Tax Compliance Act (กฎหมาย FATCA) โดยมีวัตถุประสงค์ในการตรวจสอบและป้องกันการเลี่ยงภาษีของผู้มีรายได้สัญชาติอเมริกันที่มีแหล่งเงินได้ในต่างประเทศ และเพื่อสนับสนุนให้รัฐบาลประเทศต่าง ๆ ได้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านภาษีกับ รัฐบาลสหรัฐอเมริกา นอกจากนี้ การทำความตกลง FATCA จะทำให้ประเทศไทยรับทราบข้อมูลด้านภาษี ของคนสัญชาติไทยที่มีแหล่งเงินได้อยู่ในประเทศสหรัฐอเมริกาเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาระบบการจัดเก็บ ภาษีต่อไป และยังเป็น การป้องกันมิให้สถาบันการเงินไทยถูกหักภาษี ณ ที่จ่ายเป็นอัตราร้อยละ ๓๐ ของเงินได้ ที่เกิดขึ้นในประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศที่ได้ทำความตกลง FATCA กับประเทศสหรัฐอเมริกาอีกด้วย

ทั้งนี้ ความตกลง FATCA เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่ต้องเสนอต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินการเสนอร่างกรอบความตกลงดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภา ต่อไป

การรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนครั้งนี้จัดเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการนำเสนอร่างกรอบการ เจรจาดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาให้ความเห็นชอบ โดยภายหลังจากการรับฟังความคิดเห็น คณะรัฐมนตรีจะนำเสนอร่างกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป และเมื่อรัฐสภาให้ความ เห็นชอบแล้ว คณะผู้แทนไทยซึ่งประกอบไปด้วยผู้แทนกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้แต่งตั้งจะนำกรอบการเจรจาที่ได้รับอนุมัติไปใช้ในการเจรจากับรัฐบาล ของประเทศสหรัฐอเมริกาต่อไป

แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกรอบการเจรจาความตกลง FATCA ได้ที่

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กระทรวงการคลัง ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

โทร. ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๙ (พิมพ์ชรา) และ ๓๒๒๖ (สุมาพร)

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๗ email: pimpatchara@fpo.go.th, และ sumaporns@fpo.go.th

ร่างกรอบการเจรจา
ความตกลงเพื่อความร่วมมือด้านภาษีอากรระหว่างประเทศและการปฏิบัติตาม
Foreign Account Tax Compliance Act ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
และรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา (ความตกลง FATCA)

๑. หลักการและเหตุผลในการเสนอกกรอบการเจรจา

ความตกลงเพื่อความร่วมมือด้านภาษีอากรระหว่างประเทศและการปฏิบัติตาม Foreign Account Tax Compliance Act ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา (ความตกลง FATCA) เป็นความตกลงที่ริเริ่มโดยประเทศสหรัฐอเมริกา อันมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศักยภาพของระบบภาษีผ่านการตรวจสอบทางบัญชีและการแลกเปลี่ยนข้อมูลของแหล่งรายได้ของคนชาติระหว่างประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศคู่สัญญา โดยกำหนดให้สถาบันการเงินของประเทศคู่สัญญา (Foreign Financial Institutions: FFIs) รายงานธุรกรรมทางการเงิน การลงทุน และการประกันภัยบางประเภท ทั้งนี้ การทำความตกลง FATCA ไม่เป็นเพียงการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านภาษีกับเฉพาะประเทศสหรัฐอเมริกาเท่านั้น แต่ยังเป็น การสร้างเครือข่ายการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านภาษีกับประเทศคู่สัญญาต่าง ๆ ที่ได้ลงนามในความตกลง FATCA กับประเทศสหรัฐอเมริกาอีกด้วย โดยปัจจุบันมีประเทศที่อยู่ระหว่างการเจรจาความตกลง FATCA กับประเทศสหรัฐอเมริกามากกว่า ๘๐ ประเทศทั่วโลก พร้อมกันนี้ ในกลุ่มประเทศสหภาพยุโรปได้เริ่มจัดทำเครือข่ายการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านภาษีตามแนวทางของความตกลง FATCA ระหว่างกันในระดับภูมิภาคอีกด้วย นอกจากนี้ สถาบันการเงินในประเทศใดไม่ทำความตกลง FATCA จะถูกหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่ายในอัตราร้อยละ ๓๐ ของเงินที่อยู่ภายใต้ระบบภาษีของประเทศสหรัฐอเมริกา หรือในประเทศที่ทำความตกลง FATCA กับประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของสถาบันการเงินไทย

เพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพของระบบภาษีและเป็นการสร้างเครือข่ายการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านภาษีระหว่างประเทศ รัฐบาลจึงเล็งเห็นถึงประโยชน์และความจำเป็นในการทำความตกลง FATCA กับประเทศสหรัฐอเมริกา โดยที่ความตกลง FATCA ในระดับรัฐบาล (Intergovernmental Agreement: IGA) จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของภาครัฐในการตรวจสอบและสร้างฐานข้อมูลทางภาษีอากรของแหล่งรายได้ของคนชาติที่อยู่ต่างประเทศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐในการนำข้อมูลดังกล่าวไปศึกษาและพัฒนาการจัดเก็บภาษีเพื่อเพิ่มแหล่งรายได้ของรัฐและเป็นการพัฒนาระบบการคลังที่ยั่งยืนในอนาคตต่อไป อีกทั้งช่วยส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของสถาบันการเงินไทย

ความตกลง FATCA เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาระหว่างประเทศตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เนื่องจากเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องมีการตราพระราชบัญญัติเพื่อให้ประเทศไทยสามารถดำเนินการเป็นไปตามหนังสือสัญญาดังกล่าวได้ อาทิ การกำหนดหน่วยงานผู้รักษาการตามกฎหมาย (Competent Authority) การให้อำนาจสถาบันการเงินไทยที่เข้าข่ายต้องรายงานข้อมูลด้านภาษีเปิดเผยข้อมูลของลูกค้ำที่เป็นคนชาติสหรัฐอเมริกา จึงจำเป็นต้องเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลง FATCA ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ เพื่อให้คณะผู้แทนไทยซึ่งประกอบไปด้วยผู้แทนกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้แต่งตั้งได้นำกรอบการเจรจาดังกล่าวไปใช้ในการเจรจากับรัฐบาลของประเทศสหรัฐอเมริกาต่อไป

๒. กรอบการเจรจาที่ขอความเห็นชอบ

ในการทำความตกลง FATCA กับประเทศสหรัฐอเมริกา จำเป็นต้องคำนึงถึงรูปแบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางภาษี กระบวนการเจรจา และร่างความตกลงระหว่างรัฐบาล (Intergovernmental Agreement: IGA) ตามที่ประเทศสหรัฐอเมริกากำหนด โดยกรอบการเจรจาที่รัฐบาลไทยจัดทำขึ้นจะต้องคำนึงถึงหลักการและความชัดเจนในการตีความ รวมถึงความหมายและประเภทของธุรกรรมทางการเงิน การลงทุน และการประกันภัยตามความหมายของ FATCA ตลอดจนการกำหนดขั้นตอนและวิธีการในการจัดส่งข้อมูลดังกล่าวเพื่อประโยชน์ต่อความร่วมมือทางภาษีอากรระหว่างประเทศ ดังนั้น กรอบการเจรจาร่างความตกลง FATCA จะมีเนื้อหาครอบคลุมถึง

๒.๑ หลักการทั่วไปเกี่ยวกับความตกลง FATCA ตลอดจนขอบเขตของความร่วมมือในด้านภาษีระหว่างประเทศคู่สัญญา

๒.๒ รูปแบบและประเภทของข้อมูลทางบัญชี ธุรกรรมทางการเงิน การลงทุน และการประกันภัยที่ต้องมีการตรวจสอบและรายงานข้อมูลและที่ได้รับการยกเว้น ตามความหมายของความตกลง FATCA

๒.๓ การกำหนดสถาบันการเงิน และองค์กรที่มีหน้าที่ต้องตรวจสอบบัญชีและรายงานข้อมูล และที่อาจได้รับการยกเว้นหรือผ่อนผัน

๒.๔ ขั้นตอนและวิธีการในการจัดส่งและการขอรับข้อมูลทางบัญชีที่เกี่ยวกับธุรกรรมทางการเงิน การลงทุน และการประกันภัย

๒.๕ ข้อกำหนดอื่นใดที่จำเป็นและเกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามความตกลง FATCA เพื่อให้การปฏิบัติตามความตกลง FATCA เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. การดำเนินงานในระยะต่อไป

เมื่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาร่างความตกลง FATCA แล้ว คณะผู้แทนไทยจะเริ่มดำเนินการเจรจาภายใต้ขอบเขตของการเจรจาในประเด็นต่าง ๆ ที่ได้รับความเห็นชอบเพื่อกำหนดสาระสำคัญและรายละเอียดของความตกลง FATCA ต่อไป ทั้งนี้ ก่อนการลงนามในหนังสือสัญญาและเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับความตกลง FATCA กระทรวงการคลังจะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหรือของผู้มีส่วนได้เสียตามขั้นตอนที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยก่อนนำร่างความตกลงให้รัฐสภาเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

กำหนดการรับฟังความคิดเห็น
เรื่อง “ร่างกรอบการเจรจาความตกลงเพื่อความร่วมมือด้านภาษีอากรระหว่างประเทศ
และการปฏิบัติตาม Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA)
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา”
วันอังคารที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ป๋วย อึ๊งภากรณ์ ชั้น ๗ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

- ๑๓.๐๐ - ๑๓.๓๐ น. ลงทะเบียน
- ๑๓.๓๐ - ๑๔.๓๐ น. นำเสนอผลการศึกษาและผลกระทบของการจัดทำความตกลง
FATCA กับประเทศสหรัฐอเมริกา
- ๑๔.๓๐ - ๑๕.๓๐ น. การรับฟังความคิดเห็นต่อ “ร่างกรอบการเจรจาความตกลงเพื่อ
ความร่วมมือด้านภาษีอากรระหว่างประเทศและการปฏิบัติตาม
Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA) ระหว่าง
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งประเทศ
สหรัฐอเมริกา”
-

แบบตอบรับเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น
เรื่อง “ร่างกรอบการเจรจาความตกลงเพื่อความร่วมมือด้านภาษีอากรระหว่างประเทศ
และการปฏิบัติตาม Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA)
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา”
วันอังคารที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ป่วย อิงภากรณ์ ชั้น ๗ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

ชื่อ-นามสกุล (นาย/นาง/นางสาว).....

เลขที่บัตรประชาชน.....

สังกัด ภาครัฐ (หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอิสระหรือหน่วยงานอื่น)

ภาคเอกชน

บุคคลทั่วไป

โทรศัพท์.....โทรสาร.....

Email.....

ที่อยู่ปัจจุบัน.....

.....

กรุณาส่งแบบตอบรับ : ภายในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖

สำนักกฎหมาย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทรสาร: ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๗

โทรศัพท์: ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๖ (คุณสุมาพร) ๓๒๘๙ (คุณพิมพ์ชรา)

แบบแสดงความคิดเห็น

เรื่อง “ร่างกรอบการเจรจาความตกลงเพื่อความร่วมมือด้านภาษีอากรระหว่างประเทศ
และการปฏิบัติตาม Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA)
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา”

ชื่อ-นามสกุล (นาย/นาง/นางสาว).....

เลขที่บัตรประชาชน.....

สังกัด ภาครัฐ (หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอิสระหรือหน่วยงาน
อื่น)

ภาคเอกชน

บุคคลทั่วไป

ความคิดเห็น

กรุณาส่งแบบแสดงความคิดเห็นกลับมาที่ :

สำนักกฎหมาย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทรสาร: ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๗

โทรศัพท์: ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๖ (คุณสุมาพร), ๓๒๘๙ (คุณพิมพ์ชรา)

E-mail: sumaporns@fpo.go.th, pimpatchara@fpo.go.th