

พิกัดศุลกากรฮาร์โมนีฉบับปี 2007

กรมศุลกากร ร่วมกับ ศุลกากรอาเซียน ปรับปรุงแก้ไขระบบพิกัดศุลกากรฮาร์โมนีอาเซียน (AHTN) ฉบับเดิม (2002/1) ให้สอดคล้องกับการแก้ไขพิกัดระบบฮาร์โมนี (HS) ขององค์การศุลกากรโลก (World Customs Origination : WCO) ฉบับปี 2007 เพื่อให้การแบ่งประเภทสินค้าตามระบบฮาร์โมนีมีความทันสมัยชัดเจน และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยี การผลิตสินค้าและระเบียบปฏิบัติทางการค้า รวมทั้งการรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมและปกป้องสังคม จะมีผลใช้บังคับในวันที่ 1 มกราคม 2550

ดร.สถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ อธิบดีกรมศุลกากร เปิดเผยว่า ปัจจุบัน ประเทศไทยรวมทั้งประเทศสมาชิกอาเซียนอีก 9 ประเทศ ได้รับเอาพิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดศุลกากรฮาร์โมนีอาเซียนมาใช้ (ASEAN Harmonized Tariff Nomenclature : AHTN) ในรหัสตัวเลข 8 หลัก ซึ่งประกอบด้วยพิกัด ฮาร์โมนี (ของ WCO) ในรหัสตัวเลข 6 หลัก และเพิ่มหลักที่ 7 และ 8 รองรับรายการสินค้าที่มีการซื้อขายและแผนการลดภาษีให้แก่กันภายในอาเซียน ซึ่งประเภทย่อยหลักที่ 7 และหลักที่ 8 นี้ เรียกว่า ประเภทย่อยอาเซียน ในขั้นแรกได้มีการนำมาใช้กับการค้าเฉพาะภายในประเทศกลุ่มอาเซียนเท่านั้น

โดยที่ศุลกากรอาเซียนมีเป้าหมายให้ประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง 10 ประเทศขยายการใช้พิกัดฮาร์โมนีอาเซียน (AHTN) กับการค้าทั้งในและนอกภูมิภาคอาเซียน (Intra-Extra ASEAN Trade) ด้วย เพื่อเกิดความ เป็นหนึ่งเดียวกัน ในการปรับปรุงระบบพิกัดศุลกากรให้สอดคล้องกับระบบฮาร์โมนี (ของ WCO) ในครั้งนี้ กลุ่มประเทศอาเซียนจึงได้ร่วมกันปรับปรุงพิกัดฮาร์โมนีอาเซียน (AHTN) จากฉบับปี 2002/1 มาเป็นฉบับปี 2007 จนเสร็จสมบูรณ์ ซึ่งประเทศไทยจะได้นำมาใช้แทนพิกัดศุลกากรฉบับเดิม พร้อมกับประเทศสมาชิกอาเซียน และประเทศสมาชิกระบบฮาร์โมนีของ WCO ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2550

อธิบดีกรมศุลกากร กล่าวว่า สาเหตุสำคัญในการแก้ไขพิกัดระบบ HS ส่วนใหญ่ มีการเปลี่ยนแปลงขอบเขตของพิกัดๆ ในประเภทต่าง ๆ ของสินค้านี้ดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป (Hi - Tech Products) เช่น สินค้าประเภท Electronic Media เครื่องจักรสำหรับการผลิตเซมิคอนดักเตอร์ และ flat screens เครื่องพิมพ์ เครื่องทำสำเนา และเครื่องโทรสาร กำหนดรายการสินค้าที่เป็นปัญหาสำหรับสังคมและสิ่งแวดล้อม เช่น สารเคมีกำจัดศัตรูพืชอันตราย (ตามอนุสัญญา Rotterdam) ปรับปรุงบัญชีรายการสินค้าประเภทสารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน แก้ไขการใช้ถ้อยคำในพิกัดเพื่อให้พิกัดศุลกากรเกิดความชัดเจน เรียบง่าย ยกเลิกประเภทหรือประเภทย่อยสินค้าที่มีมูลค่าทางการค้าต่ำ และกำหนดประเภทหรือประเภทย่อยสินค้าที่มีมูลค่าทางการค้าสูงขึ้น เช่น ดอกไม้สด เป็นต้น การแก้ไขพิกัดระบบ HS ของ WCO มี 354 แห่ง ปรับปรุงประเภทย่อยจาก 5,224 รายการ เหลือ 5,052 รายการ สำหรับพิกัดฮาร์โมนีอาเซียนมีทั้งหมด 8,226 รายการ ดังนั้นการแก้ไขพิกัดระบบฮาร์โมนีอาเซียนให้สอดคล้องกับการแก้ไขพิกัดระบบฮาร์โมนีของ WCO เพื่อนำมาใช้กับการค้าทั้งในและนอกอาเซียน จึงเป็นก้าวสำคัญอีกก้าวหนึ่งของประเทศไทยและอาเซียนอันจะนำไปสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในที่สุด

การเปลี่ยนแปลงดังกล่าว อาจจะทำให้ผู้ประกอบการนำเข้า-ส่งออกได้รับผลกระทบบ้าง เนื่องจาก
ต้องนำแดงพิกัดศุลกากรสำหรับสินค้าที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งกรมศุลกากรจะได้จัดสัมมนาผู้ประกอบการนำเข้า-ส่งออก
เพื่อทำความเข้าใจร่วมกันในปลายปี 2549 นี้

พิกัดศุลกากรฮาร์โมนีฉบับปี ค.ศ. 2007

การแก้ไขพิกัดศุลกากรฮาร์โมนี

องค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization: WCO) ได้ทบทวนและแก้ไขพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี (Harmonized Commodity Description and Coding System: HS) ฉบับปี ค.ศ. 2007 เสร็จเรียบร้อยแล้วโดยจะมีผลใช้บังคับในวันที่ **1 มกราคม พ.ศ. 2550**

การแบ่งสินค้าตามระบบฮาร์โมนีเป็นระบบการจำแนกประเภทสินค้าที่ประเทศไทยและประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกกว่า 190 ประเทศได้นำมาใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดพิกัดศุลกากรและจัดเก็บสถิติการค้าระหว่างประเทศ

องค์การศุลกากรโลกเป็นหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบระบบฮาร์โมนีโดยจะทำการทบทวนแก้ไขทุก 4-5 ปีเพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและรูปแบบของการค้าระหว่างประเทศ ภายหลังจากการนำระบบฮาร์โมนีมาใช้ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2531 (ค.ศ. 1988) ได้มีการแก้ไขระบบที่สำคัญมาแล้วทั้งสิ้น 2 ครั้ง คือ พิกัดศุลกากรฮาร์โมนีฉบับปี ค.ศ. 1996 และ พิกัดอัตราศุลกากรฮาร์โมนีฉบับปี ค.ศ. 2002 สำหรับการแก้ไขระบบฮาร์โมนีครั้งล่าสุดนี้จะมีผลใช้บังคับในปี พ.ศ. 2550 (ค.ศ. 2007)

มีอะไรใหม่ในพิกัดศุลกากรฮาร์โมนีฉบับปี ค.ศ. 2007

การแก้ไขระบบฮาร์โมนีครั้งล่าสุดซึ่งจะมีผลใช้บังคับในปี พ.ศ. 2550 (ค.ศ. 2007) มีจำนวนมากกว่า 350 รายการและปรับปรุงประเภทย่อยจาก 5,224 รายการเป็น 5,020 รายการ โดยมีสาระสำคัญของการแก้ไข ดังนี้

1) ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี

ปัจจุบันมีสินค้าอิเล็กทรอนิกส์จำนวนมากที่ทำหน้าที่ได้หลายประการ ตัวอย่างที่พบเห็นได้บ่อย คือ โทรศัพท์มือถือที่สามารถถ่ายรูปได้และมีเอ็มพี 3 (MP3) ด้วย หรืออุปกรณ์สำนักงานที่ทำหน้าที่ได้หลายอย่างในเครื่องเดียวกัน เช่น สแกน (Scanning) พิมพ์ ถ่ายเอกสาร ส่งโทรสาร เป็นต้น

ดังนั้น ในการแก้ไขครั้งนี้ จึงมีการปรับปรุงพิกัดสินค้าให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยี เช่น การเพิ่มหมายเหตุของข้อ 9 ตอนที่ 84 กำหนดให้ “กลุ่ประภคกึ่งตัวนำ” ในประภค 84.86 ให้คลุมถึงกลุ่ประภคกึ่งตัวนำแบบไวแสงและไดโอดเปล่งแสง หรือการเปลี่ยนแปลงขอบเขตของสินค้าในประภค 84.43 ให้คลุมถึงเครื่องพิมพ์ เครื่องทำสำเนา และเครื่องโทรสาร เป็นต้น

2) รูปแบบทางการค้าในปัจจุบัน

ในขณะที่สินค้าบางชนิดที่ทำการค้าขายระหว่างประเทศลำสมัย สินค้าบางชนิดก็มีความสำคัญในการค้าระหว่างประเทศเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น ในการแก้ไขครั้งนี้ ก็จะมีสินค้าบางประภคและประภคย่อยที่มีปริมาณการค้าไม่ถึงเพดานที่องค์การศุลกากรโลกกำหนดไว้ถูกตัดออกไปจำนวนหนึ่ง และมีการเพิ่มประภคและประภคย่อยสำหรับสินค้าที่มีปริมาณการค้าเพิ่มขึ้นเข้ามาจำนวนหนึ่งด้วย เช่น การเพิ่มประภคย่อยใหม่ภายใต้สินค้าดอกไม้สด (ประภค 06.03) ปลาชนิดต่าง ๆ (ประภค 03.01 ถึง 03.04) และชินนามอน (ประภค 09.06) เป็นต้น

3) การปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

ในการปฏิบัติงานประจำวัน ผู้ใช้ระบบฮาร์โมนไนซ์มักจะพบว่ามีความสับสนหรือข้อความบางข้อความที่อาจตีความได้แตกต่างกันไปและอาจทำให้มีการใช้ระบบฮาร์โมนไนซ์ที่ไม่เป็นรูปแบบเดียวกัน องค์การศุลกากรโลกจึงได้ทำการปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำบางถ้อยคำที่จำเป็นเพื่อป้องกันการจำแนกประภคพิกัดผิดหรือความเข้าใจผิด เช่น การปรับปรุงถ้อยคำของผลิตภัณฑ์ “Hygienic” ตามประภค 39.24 เป็นต้น

4) สินค้าเกี่ยวกับการปกป้องสังคมและสิ่งแวดล้อม

ระบบฮาร์โมนไนซ์เป็นระบบการจำแนกประภคและกำหนดรหัสสินค้าแบบอเนกประสงค์ (Multi-purpose) ที่ใช้ในการติดตามและควบคุมสินค้าหลายชนิดเพื่อปกป้องสังคมและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น หากมีการร้องขอจากองค์การระหว่างประเทศเพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าว องค์การศุลกากรโลกก็จะเพิ่มประภคย่อยของสินค้าบางชนิดเข้าไป เช่น การกำหนดหมายเหตุประภคย่อยใหม่ให้สินค้าตอนที่ 38 สำหรับสารเคมีกำจัดศัตรูพืชอันตรายตามอนุสัญญารอตเตอร์ดัม ผลิตภัณฑ์ทำด้วยไม้ไผ่หรือผลิตภัณฑ์ที่ประกอบด้วยแอสเบสทอส เป็นต้น

การจำแนกพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนไนซ์ของอาเซียนและขององค์การศุลกากรโลก

ประเทศไทยซึ่งเป็นสมาชิกอาเซียนได้รับเอาพิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดศุลกากรฮาร์โมนไนซ์อาเซียนมาใช้ (Protocol Governing the Implementation of the ASEAN Harmonized Tariff

Nomenclature: AHTN Protocol) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศสมาชิกใช้พิกัดศุลกากรร่วมกันในระดับ 8 หลักซึ่งประกอบด้วยพิกัดฮาร์โมนีขององค์การศุลกากรโลกในระดับ 6 หลักและเพิ่มตัวเลขในหลักที่ 7 และ 8 เพื่อรองรับรายการสินค้าระดับประเภทย่อยของอาเซียน ดังนั้น ระบบพิกัดศุลกากรของไทยในปัจจุบันจึงมีรหัสตัวเลข 2 ระบบ คือ ระบบรหัส 6/7 หลักที่ใช้กับการนำเข้าทั่วไปและระบบรหัส 8 หลักที่ใช้กับการนำเข้าในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน

ในการนี้ ประเทศไทยรวมถึงประเทศสมาชิกอาเซียนมีเป้าหมายจะนำการจำแนกพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีของอาเซียน (AHTN) มาใช้กับการค้าทั้งในและนอกกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนในวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2550 (ค.ศ. 2007)

ผลกระทบต่อพิกัดอัตราศุลกากรของไทย

การปรับปรุงแก้ไขที่กล่าวมาทั้งหมดจะมีผลโดยตรงต่อเลขรหัสสินค้าและรายละเอียดของรายการสินค้า ดังนี้

- พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรภาค 2 และภาค 4
- ประกาศกระทรวงการคลังยกเว้นและลดอัตราอากรที่ออกตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (อัตราอากรที่จัดเก็บเป็นการทั่วไป)
- ประกาศกระทรวงการคลังยกเว้นและลดอัตราอากรที่ออกตามมาตรา 14 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (อัตราอากรที่ใช้สิทธิพิเศษทางการค้าตามข้อผูกพันระหว่างประเทศ) เช่น AFTA, WTO, FTA

ผลกระทบต่อผู้นำเข้า

ผลกระทบต่อผู้นำเข้าในเบื้องต้น คือ ภาระในการปรับปรุงข้อมูลการจำแนกประเภทพิกัดศุลกากรของตนให้ทันสมัย นอกจากนี้ ยังต้องระวังข้อผูกพันทางกฎหมายที่จะต้องจำแนกประเภทพิกัดของสินค้าให้ถูกต้องเนื่องจากหากมีการกระทำผิดเกิดขึ้นผู้ที่ต้องรับผิดชอบมักจะเป็นผู้นำเข้ามิใช่ตัวแทนออกของหรือบริษัทขนส่งสินค้า

ผู้ประกอบการควรรศึกษาและทบทวนการแก้ไขพิกัดศุลกากรฮาร์โมนีฉบับปี ค.ศ. 2007 ให้รอบคอบในกรณีนี้อาจมีผลกระทบด้านการจำแนกพิกัดสินค้าและอัตราอากร นอกจากนี้ ยังควรมีมาตรการเพื่อให้การปรับเปลี่ยนพิกัดศุลกากรฮาร์โมนีฉบับเก่าไปสู่ฉบับใหม่เป็นไปอย่างราบรื่นด้วย

ข้อมูล : ส่วนโครงสร้างอัตราอากร สำนักแผนและการต่างประเทศ

กลุ่มมาตรฐานพิธีการและราคา

กรมศุลกากร

กันยายน 2549