



สิทธิประโยชน์เพื่อขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ปัจจุบันเศรษฐกิจโลกแบบเสรีนิยม มีการเคลื่อนย้ายเงินทุนได้อย่างเสรีมากขึ้น มีการลงทุนทางตรงจากต่างประเทศ (Foreign Direct Investment) เพิ่มมากขึ้น โดยในปี พ.ศ. 2523 มีการลงทุนของต่างประเทศรวมทั่วโลก ประมาณ 50 พันล้านเหรียญสหรัฐ เพิ่มเป็น 2.09 ล้านล้านเหรียญสหรัฐ ภายในปี พ.ศ. 2552 และมูลค่าการลงทุนของต่างประเทศมีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้นจนเริ่มมาทดแทนมูลค่าทางการค้า การเกิดเขตการค้าเสรี เขตปลอดภาษีอากร (Export Processing Zone) ซึ่งเขตปลอดภาษีอากรดังกล่าวมุ่งเน้นกิจกรรมการผลิตเพื่อส่งออก และการบริหารจัดการเขตปลอดภาษีอากรดังกล่าวจะเป็นการบริหารจัดการโดยภาครัฐเท่านั้น ซึ่งภายหลังเมื่อมีการลงทุนจากต่างประเทศเพิ่มมากขึ้น การเชื่อมโยงเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ประกอบกับมีความต้องการใช้แรงงานและวัตถุดิบท้องถิ่น (Local Content) และการผลิตเพื่อใช้ในประเทศร่วมด้วย อีกทั้งข้อจำกัดในการห้ามอุดหนุนสินค้าส่งออกของ World Trade Organization (WTO)

ดังนั้น แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจให้มีความพิเศษมากยิ่งขึ้น โดยให้สิทธิประโยชน์ต่างๆ เพิ่มมากขึ้นด้วย นอกจากนี้แล้วยังเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการภายในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษอีกด้วย

นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์ ปลัดกระทรวงการคลัง ในฐานะรองประธานคณะกรรมการด้านสิทธิประโยชน์ ขอบเขตพื้นที่และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน กล่าวว่า เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (Special Economic Zone) เป็นเครื่องมือหนึ่งของนโยบายที่จะตอบสนองความต้องการที่จำเพาะของประเทศ และเป็นนโยบายที่ใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะยาว โดยการออกกฎหมายกำหนดพื้นที่ของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และการให้สิทธิประโยชน์ทั้งมาตรการการเงิน มาตรการภาษี นโยบายด้านแรงงาน เพื่อให้พื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมีความพร้อมต่อการลงทุน ดึงดูดการพัฒนาด้านเทคโนโลยีและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

สำหรับประเทศไทย ตามคำสั่งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) เพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุนของประเทศ โดยใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยง ด้านคมนาคมขนส่งและข้อตกลงการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียน โดยมุ่งให้การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ มีส่วนสนับสนุนการนำประเทศเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ช่วยการกระตุ้นเศรษฐกิจ ลดความเหลื่อมล้ำและช่วยรักษาความมั่นคงของประเทศ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของ Roadmap ของ คสช. โดยมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องหารือร่วมกันเพื่อการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งมีหน่วยงานภายใต้กระทรวงการคลัง อันประกอบด้วย กรมธนารักษ์ กรมศุลกากร และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการด้านจัดหาที่ดินและบริหารจัดการ คณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร และคณะอนุกรรมการด้านสิทธิประโยชน์ ขอบเขตพื้นที่ และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน ตามลำดับ



จากผลการประชุมคณะกรรมการด้านสิทธิประโยชน์กำหนดพื้นที่ และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (คณะกรรมการด้านสิทธิประโยชน์ฯ) ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน ได้มีการดำเนินการภายใต้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) โดยมีความคืบหน้าของผลการดำเนินการ ดังนี้



1. ด้านสิทธิประโยชน์

1.1 มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนผ่าน BOI

กรณีกิจการทั่วไปตามบัญชีประเภทของ BOI	กรณีกิจการเป้าหมาย (13 กลุ่มอุตสาหกรรม)
ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์ปกติ 3 ปี แต่รวมแล้วไม่เกิน 8 ปี	ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสูงสุด 8 ปี (จำกัดวงเงินไม่เกินร้อยละ 100)
หากเป็นกิจการซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 8 ปีอยู่แล้ว ให้ได้รับการลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลร้อยละ 50 เพิ่มอีก 5 ปี	ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลร้อยละ 50 เพิ่มอีก 5 ปี
- หักค่าขนส่ง ไฟฟ้า ประปา 2 เท่า เป็นระยะเวลา 10 ปี - หักค่าติดตั้งหรือก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกได้ ร้อยละ 25 ของเงินลงทุน นอกเหนือจากการหักค่าเสื่อมราคาปกติ - ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร - ยกเว้นอากรขาเข้าวัตถุดิบที่ใช้ผลิตเพื่อส่งออก - อนุญาตให้ใช้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ - สิทธิประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ภาษีอากร เช่น การถือครองที่ดิน การนำช่างฝีมือต่างด้าวมาทำงาน เป็นต้น	- หักค่าขนส่ง ไฟฟ้า ประปา 2 เท่า เป็นระยะเวลา 10 ปี - หักค่าติดตั้งหรือก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกได้ ร้อยละ 25 ของเงินลงทุน นอกเหนือจากการหักค่าเสื่อมราคาปกติ - ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร - ยกเว้นอากรขาเข้าวัตถุดิบที่ใช้ผลิตเพื่อส่งออก - อนุญาตให้ใช้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ - สิทธิประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ภาษีอากร เช่น การถือครองที่ดิน การนำช่างฝีมือต่างด้าวมาทำงาน เป็นต้น

1.2 มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนผ่านกรมสรรพากร ลดหย่อนอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลจากร้อยละ 20 เหลือ ร้อยละ 10 เป็นระยะเวลา 10 รอบระยะเวลาบัญชีสำหรับบริษัท ที่ได้จัดจ้างขอใช้สิทธิการเป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษก่อนหรือในปี พ.ศ. 2560 ขณะนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2558 และได้ผ่านการตรวจร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีอากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการรอลงพระปรมาภิไธย

2. ด้านการกำหนดพื้นที่

2.1 กำหนดเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก รวม 5 จังหวัด 10 อำเภอ 36 ตำบล ได้แก่ จังหวัดตาก จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดสระแก้ว จังหวัดตราด และจังหวัดสงขลา โดยได้มีการประกาศกำหนดพื้นที่เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษผ่านประกาศ กนพ. ฉบับที่ 1/2558 ลงวันที่ 19 มกราคม 2558

2.2 กำหนดเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 2 รวม 5 จังหวัด 13 อำเภอ 54 ตำบล ได้แก่ จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดเชียงราย จังหวัดหนองคาย จังหวัดนครพนม และจังหวัดนราธิวาส โดยได้มีการประกาศกำหนดพื้นที่เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ผ่านประกาศ กนพ. ฉบับที่ 2/2558 ลงวันที่ 24 เมษายน 2558

2.3 ขณะนี้คณะกรรมการด้านสิทธิประโยชน์ฯ อยู่ระหว่างการพิจารณาพื้นที่เพิ่มเติม

3. ด้านศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน

3.1 ในระยะแรกใช้ศูนย์ดำรงธรรมเป็น (One Stop Service : OSS) เพื่อเป็นศูนย์บริการด้านการลงทุนที่มีการเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการจัดตั้ง OSS ณ ศูนย์ดำรงธรรม จะมีการแยกส่วนบริการด้านการลงทุนออกจากส่วนรับเรื่องร้องเรียน ซึ่งได้ดำเนินการตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2558 โดยบุคลากร OSS เป็นเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานมีทักษะด้านภาษาต่างประเทศประจำที่ศูนย์ฯ 1-2 คน หรือตามความเหมาะสม ปฏิบัติหน้าที่อำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนและรับข้อซักถามเพื่อประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3.2 คณะอนุกรรมการด้านสิทธิประโยชน์ฯ ได้เห็นชอบแผนขับเคลื่อนระบบบริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุนโดยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีหน้าที่ดูแลและให้คำแนะนำแก่ศูนย์ OSS ประจำจังหวัด และรูปแบบการให้บริการของศูนย์ OSS จะมีบริการ (1) ให้ข้อมูลและคำแนะนำ (2) การรับเรื่องส่งต่อและติดตาม (3) การอนุมัติ การอนุญาต (เฉพาะที่ดำเนินการแบบเบ็ดเสร็จได้โดยเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์)