



ข่าวกระทรวงการคลัง

กลุ่มการประชาสัมพันธ์ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร. 0-2273-9763 โทรสาร 0-2273-9408

www.mof.go.th

ฉบับที่ 43/2548

วันที่ 14 มิถุนายน 2548

โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ

คณะรัฐมนตรีในการประชุมที่จังหวัดพะเยา เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548 ได้มีมติรับทราบแผนการลงทุนสำหรับโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ ในช่วงปี 2548-2552 และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

1. วงเงินลงทุนรวมในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ

• คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบวงเงินลงทุนรวมในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งจะดำเนินงานในช่วงปี 2548-2552 เป็นเงิน 1,701 พันล้านบาท โดยมีรายละเอียดของการลงทุนในสาขาเศรษฐกิจต่างๆ 7 สาขา แยกเป็นรายปี ดังนี้

หน่วย: พันล้านบาท

สาขา	2548	2549	2550	2551	2552	2548-2552	สัดส่วน
Mass Transit	1.13	46.61	98.06	143.64	133.99	423.43	25%
คมนาคม	34.72	48.42	81.40	80.24	83.83	328.61	19%
ที่อยู่อาศัย	14.81	54.32	64.06	57.18	23.43	213.80	12%
ทรัพยากรน้ำ	0.00	38.12	53.96	53.96	53.96	200.00	12%
การศึกษา	0.20	13.98	27.44	27.43	27.38	96.43	6%
สาธารณสุข	1.60	12.00	29.21	27.31	26.27	96.39	6%
อื่นๆ	14.83	41.90	73.39	96.40	115.57	342.09	20%
รวมทั้งสิ้น	67.29	255.35	427.52	486.16	464.43	1,700.75	100%

หมายเหตุ : ไม่รวมโครงการ Ongoing ที่ดำเนินการก่อนปี 2548 และยังคงดำเนินการต่อเนื่องในช่วงปี 2548-2552

2. แนวทางการระดมทุนสำหรับโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ ในช่วงปี 2548-2552

คณะรัฐมนตรีรับทราบแผนการระดมทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ในช่วงปี 2548-2552 โดยคาดว่าจะมีสัดส่วนเงินที่จะจัดสรรจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีร้อยละ 39 ของ

วงเงินลงทุนทั้งหมด เงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจ ร้อยละ 13 เงินกู้ทั้งในประเทศและต่างประเทศร้อยละ 42 และการระดมทุนโดยวิธีอื่นๆ อีกร้อยละ 6 โดยมีรายละเอียดของแหล่งเงินทุน ดังนี้

หน่วย : พันล้านบาท

แหล่งเงินทุน	2548	2549	2550	2551	2552	2548-2552	สัดส่วน
งบประมาณ	9.26	94.60	180.25	193.82	180.01	657.94	39%
รายได้รัฐวิสาหกิจ	18.74	37.19	47.86	62.92	55.57	222.28	13%
เงินกู้							
- เงินกู้ในประเทศ	23.76	75.37	112.48	119.33	79.09	410.03	24%
- เงินกู้ต่างประเทศ	15.52	38.63	62.14	76.02	112.72	305.03	18%
อื่นๆ	0.00	9.56	24.80	34.07	37.04	105.47	6%
รวม	67.28	255.35	427.53	486.16	464.43	1,700.75	100%

3. ผลกระทบจากการลงทุน

- **ผลกระทบต่อ GDP** คาดว่า การลงทุนดังกล่าวจะมีส่วนช่วยผลักดันให้เกิดการขยายตัวของเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น โดยเฉลี่ยเป็นร้อยละ 5.48 ในช่วงปี 2548-2552

- **ผลกระทบต่อกรอบความยั่งยืนทางการคลัง** คาดว่าการลงทุนดังกล่าวจะไม่มีผลกระทบต่อกรอบความยั่งยืนทางการคลัง โดยจะยังคงดำเนินนโยบายงบประมาณแบบสมดุล ทั้งนี้ หนี้สาธารณะต่อ GDP จะทยอยลดลงตามลำดับและอยู่ในระดับไม่เกินร้อยละ 50 และภาระหนี้ต่องบประมาณ จะอยู่ในระดับไม่เกินร้อยละ 15

- **ผลกระทบต่อดุลบัญชีเดินสะพัด** ในช่วงปี 2548-2552 คาดว่าการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่จะทำให้ดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลเฉลี่ยร้อยละ 1.6 ต่อ GDP ถึงแม้ว่าดุลบัญชีเดินสะพัดจะขาดดุลเพิ่มขึ้นบ้าง แต่โครงการลงทุนดังกล่าวมีความจำเป็นในระยะยาว เพราะการลงทุนในโครงการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit) และการขนส่งในระบบรางอื่นๆ จะส่งผลให้ลดการนำเข้าน้ำมัน ซึ่งจะทำให้ดุลบัญชีเดินสะพัดของประเทศในระยะต่อไปปรับตัวดีขึ้นในที่สุด

4. การจัดสรรงบประมาณและกลยุทธ์การระดมทุน

คณะรัฐมนตรีรับทราบการจัดสรรงบประมาณและกลยุทธ์การระดมทุน สำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ดังนี้

- **การจัดสรรงบประมาณ** ในปีงบประมาณ 2549 จะมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่เป็นเงินรวม 94,600.8 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

Mass Transit	11,845.2	ล้านบาท
คมนาคม	12,507.9	”
ที่อยู่อาศัย	6,000.0	”
ทรัพยากรน้ำ	38,124.5	”
การศึกษา	13,527.0	”
สาธารณสุข	12,000.0	”
อื่นๆ	596.2	”
รวม	94,600.8	”

- **กรอบการบริหารจัดการหนี้** กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของแหล่งเงินทุน ทั้งจากแหล่งภายในประเทศโดยการออกพันธบัตรหรือตราสารหนี้อื่น และจากต่างประเทศ ส่วนหนึ่ง เพื่อนำมาชดเชยการนำเข้า (Import Content) ส่วนในระยะปานกลาง จะเร่งสร้างความแข็งแกร่งให้ตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ภายใต้ Asian Bond Market Framework เพื่อดึงดูดนักลงทุนจากต่างชาติให้เข้ามาลงทุนในตลาดตราสารหนี้ในประเทศ นอกจากนี้ จะมีการจัดทำ Exit Plan เพื่อบริหารหนี้ และลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ย รวมถึงการเพิ่มสัดส่วนเงินทุนหรือรายได้ของรัฐวิสาหกิจ โดยการระดมทุนจากตลาดหลักทรัพย์ และการนำนวัตกรรมทางการเงินต่างๆ มาใช้ เช่น การทำ Securitization และการพัฒนาธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ เป็นต้น เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาล

5. แนวทางการดำเนินโครงการ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัด และหน่วยงานเจ้าของโครงการ เร่งรัดการขออนุมัติโครงการ รวมทั้ง เร่งรัดการศึกษาและออกแบบ และการพิจารณาผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม (Environment Impact Assessment : EIA) ทั้งนี้ ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณจะพิจารณาถึงความพร้อมของหน่วยงานในการดำเนินโครงการทั้งในด้านการจัดเตรียมโครงการ (Project Design and Preparation) และความสามารถในการดำเนินงาน (Implementation Capacity) ด้วย

6. ระบบขนส่งมวลชนขนาดใหญ่

- **แผนการลงทุน** จะรวมถึงสายทางที่จะลงทุน โดย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย และกรุงเทพมหานคร รวม 7 สายทาง มีวงเงินลงทุนรวม 555,737 ล้านบาท เป็นการลงทุนในส่วนโครงสร้างพื้นฐาน (Civil Works) จำนวน 424,437 ล้านบาท และการลงทุนในระบบรถไฟฟ้ (Rolling Stocks) จำนวน 131,300 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

สาย	2548	2549	2550	2251	2552	2548- 2552	2553- 2555	รวม
1. สายสีม่วง	921	12,862	16,657	25,834	31,854	88,128	23,708	111,836
2. สายสีน้ำเงิน	106	5,049	8,900	13,071	23,515	50,641	24,362	75,003
3. สายสีส้ม	107	5,311	8,741	13,917	24,436	52,512	30,176	82,688
4. สายสีแดงเข้ม	-	9,896	32,998	32,270	19,145	94,309	-	94,309
5. สายสีแดงอ่อน	-	3,230	12,509	40,019	13,720	69,478	36,914	106,392
รวม	1,134	36,348	79,805	125,111	112,670	355,068	115,160	470,228
6. สายสีเขียวอ่อน	-	4,323	11,914	12,312	14,643	43,192	12,369	55,561
7. สายสีเขียวเข้ม	-	5,934	6,338	6,220	6,678	25,170	4,778	29,948
รวมทั้งสิ้น	1,134	46,605	98,057	143,643	133,991	423,430	132,307	555,737

- ระบบโครงสร้างพื้นฐาน (Civil Works) รัฐบาลเป็นผู้รับภาระการลงทุนในส่วนของ โครงสร้างพื้นฐานทั้งหมด ยกเว้นในส่วนสายสีเขียว ซึ่งรัฐบาลกลางและกรุงเทพมหานครจะร่วมกันรับภาระ การลงทุน สำหรับสัดส่วนการระดมทุนคาดว่าจะใช้เงินงบประมาณร้อยละ 30 และเงินกู้ร้อยละ 70 ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

แหล่งเงินลงทุน	2548	2549	2550	2551	2552	2548 - 2552	2553 - 2555	รวม
งบประมาณ (30%)	1,134	11,845	23,442	34,336	29,611	100,368	27,757	128,125
เงินกู้ในประเทศ (40%)	-	15,794	31,256	45,780	39,481	132,311	37,010	169,321
เงินกู้ต่างประเทศ (30%)	-	11,845	23,442	34,336	29,611	99,234	27,757	126,991
รวม Civil Works	1,134	39,484	78,140	114,452	98,703	331,913	92,524	424,437

- ระบบรถไฟฟ้าและการเดินรถ คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกัน พิจารณาจัดตั้ง Holding Company เพื่อลงทุนและบริหารระบบรถไฟฟ้าให้เป็นแบบ Single Operator/ Joint Owner โดยให้รัฐบาล หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้รับสัมปทานเข้ามาร่วมลงทุนใน Holding Company และบริหารการเดินรถให้เชื่อมโยงและเป็นเครือข่ายเดียวกันทั้งระบบ ทำให้ผู้ใช้บริการ เสียค่าเข้าระบบเพียงครั้งเดียว มีต้นทุนบริหารงานต่ำ และมีการแบ่งผลประโยชน์จากส่วนต่อขยายให้แก่ รัฐบาลและผู้รับสัมปทานรายเดิมอย่างเป็นธรรม

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้คณะกรรมการกั่นกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ กำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงาน รวมทั้ง ปรับปรุง แผนงาน ตามความจำเป็นและความเหมาะสม โดยอยู่ในกรอบวงเงินข้างต้น และรายงานให้ ครม. ทราบ เป็นระยะๆ
