



รายงานประจำปี

**กระทรวงการคลัง**

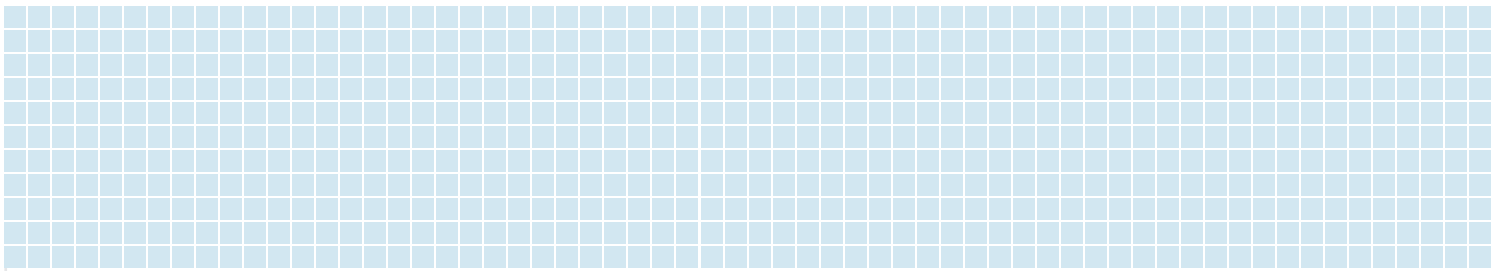
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552



รายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552  
**กระทรวงการคลัง**



รายงานประจำปี  
**กระทรวงการคลัง**  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552





## สารจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

รัฐบาลปัจจุบันเข้ามาบริหารประเทศในห้วงเวลาที่มีปัญหาทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รัฐบาลจึงต้องเผชิญกับความท้าทายครั้งยิ่งใหญ่ ท่ามกลางความเห็นที่แตกต่างกันในเรื่องการเมือง ความขัดแย้งระหว่างกลุ่มบุคคลได้เพิ่มความรุนแรงมากขึ้น อีกทั้งวิกฤตเศรษฐกิจการเงินโลกได้ส่งผลกระทบต่อประเทศไทยเข้าสู่วงจรแห่งความถดถอยทางด้านเศรษฐกิจจากการขาดความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและนักลงทุน การบริโภคและการลงทุนที่ลดลงได้ส่งผลให้ธุรกิจจำนวนมากต้องปิดกิจการลง อัตราการว่างงานเพิ่มสูงขึ้น และการจัดเก็บรายได้ภาษีอากรของภาครัฐไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

กระทรวงการคลังได้ดำเนินนโยบายการลงทุนเพื่อฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศด้วย “แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 1 และระยะที่ 2” หรือที่รู้จักกันในนาม “โครงการไทยเข้มแข็ง” เพื่อสร้างประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมในระยะยาว เป็นนโยบายสำคัญที่รัฐบาลถือว่าเป็นวาระแห่งชาติเพื่อใช้ในการแก้ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดขึ้น นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้ยึดถือโครงการแก้ไขปัญหาหนี้้นอกระบบเป็นภารกิจสำคัญ เนื่องจากเล็งเห็นถึงความจำเป็นในการบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนที่ต้องแบกรับภาระดอกเบี้ยที่สูง ไม่เป็นธรรม และที่ถูกทวงถามหนี้อย่างโหดร้าย รัฐบาลจึงต้องการช่วยเหลือให้ประชาชนที่มีหนี้นอกระบบให้ได้มีโอกาสโอนหนี้เข้าสู่ในระบบเครือข่ายของรัฐได้ง่ายขึ้น

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก (microfinance) เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ภายใต้แนวคิด “คนไทยต้องมีโอกาสเท่าเทียมกัน” ซึ่งการพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากจะช่วยให้ประชาชนที่ไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินในระบบปกติได้ เช่น กลุ่มคนยากจน คริวเรือนที่มีรายได้น้อย และธุรกิจขนาดย่อม ซึ่งสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐบาล ที่จะช่วยเหลือให้ทุกคนสามารถยืนอยู่บนลำแข้งของตัวเอง สร้างอาชีพ มีเงินพอกินพอใช้ และใช้ชีวิตอย่างมีความสุขได้

รายงานประจำปีกระทรวงการคลังประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 นี้ เป็นการฉายภาพให้เห็นถึงความมุ่งมั่นมานะพยายามของกระทรวงการคลังในการดำเนินการตามนโยบายต่างๆ รวมทั้งผลสำเร็จซึ่งได้ฟื้นฟูความเชื่อมั่นด้านเศรษฐกิจการคลังและภาพลักษณ์ของประเทศให้ดีขึ้นในสายตาของประชาชนทั่วไปทั้งในและต่างประเทศ

ผมขอขอบคุณในความมุ่งมั่นของผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงาน และเจ้าหน้าที่กระทรวงการคลังทุกคนที่ร่วมมือร่วมแรง ทำให้ภารกิจของกระทรวงการคลังสัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมาย เกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยถ้วนหน้า และนำประเทศไทยให้ผ่านพ้นวิกฤตไปได้

(นายกรณ์ จาติกวณิช)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง



## ความภูมิใจของชาวกระทรวงการคลัง





นายกรณ์ จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
ได้รับรางวัลรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโลกแห่งปี 2010  
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเชียแห่งปี 2010  
จากนิตยสาร The Banker (ในกลุ่ม Financial Times) ประเทศอังกฤษ  
ทั้งนี้ นายกรณ์ จาติกวณิช เป็นรัฐมนตรีคนแรกของประเทศไทย  
ที่ได้รับรางวัลอันทรงเกียรตินี้ ณ กรุงลอนดอน ประเทศอังกฤษ  
เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2553

กระทรวงการคลังเป็นเสาหลักในการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจของประเทศผ่านวิสัยทัศน์ในการเป็นกระทรวงที่บูรณาการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนในการสร้างความยั่งยืนทางการคลังและระบบการเงิน รักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจ รวมทั้งพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทย โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่ผ่านมา กระทรวงการคลังมีผลงานที่สำคัญ ดังนี้

### ด้านรายได้

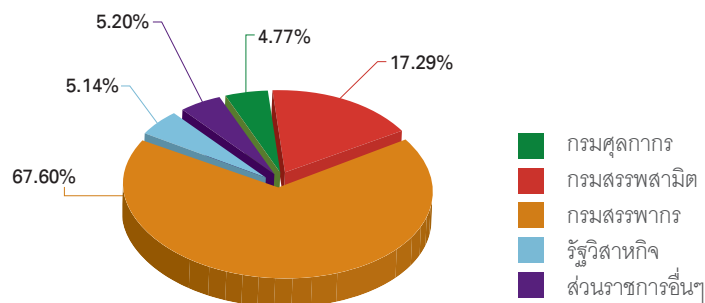
กระทรวงการคลังสามารถจัดเก็บรายได้สุทธิจำนวน 1,410,858 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการจำนวน 193,782 ล้านบาท และต่ำกว่าปีที่แล้ว 134,979 ล้านบาท ทั้งนี้ เป็นผลจากภาวะเศรษฐกิจถดถอยทำให้การจัดเก็บรายได้ของกระทรวงการคลังไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ซึ่งสามารถจำแนกตามหน่วยงานจัดเก็บ สรุปได้ดังนี้

- **กรมสรรพากร** จัดเก็บรายได้รวม 1,138,565 ล้านบาท ต่ำกว่าปีงบประมาณที่ผ่านมา 137,515 ล้านบาท หรือจัดเก็บได้ลดลงคิดเป็นร้อยละ 10.8 ของปีงบประมาณที่ผ่านมา และต่ำกว่าประมาณการ 183,735 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ -13.9 ของประมาณการรายได้ เนื่องจากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มที่หดตัวลงจากการบริโภคภายในประเทศ และฐานรายได้และกำไรของผู้มีรายได้และภาคธุรกิจที่ลดลงจากผลกระทบวิกฤตเศรษฐกิจ
- **กรมสรรพสามิต** จัดเก็บรายได้รวม 291,221 ล้านบาท สูงกว่าปีงบประมาณที่ผ่านมาจำนวน 12,909 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.6 ของรายได้สรรพสามิตที่จัดเก็บได้ในปีงบประมาณที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม ผลการจัดเก็บต่ำกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ จำนวน 31,419 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 9.7 ของประมาณการ เนื่องจากภาคการผลิตอุตสาหกรรมที่หดตัวโดยเฉพาะในหมวดรถยนต์ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ
- **กรมศุลกากร** จัดเก็บรายได้ศุลกากรสุทธิ จำนวน 80,288 ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าประมาณการ 19,312 ล้านบาท หรือร้อยละ -19.4 ของประมาณการ โดยสาเหตุที่จัดเก็บรายได้ได้ต่ำกว่าประมาณการ เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นช่วงที่เศรษฐกิจทั่วโลกถดถอย จึงทำให้การนำเข้าสินค้าลดลงทั้งปี ประกอบกับมีการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรเพิ่มขึ้น
- **รัฐวิสาหกิจ** นำส่งรายได้ 86,641 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 6,359 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 6.8 ของประมาณการและต่ำกว่าปีที่แล้ว 14,789 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ -14.6
- **ส่วนราชการอื่นๆ** นำส่งรายได้ 87,583 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 5,983 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.3 ของประมาณการ และสูงกว่าปีที่แล้ว 5,354 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.5 รายได้นำส่งในปีที่แล้ว
- **การจัดสรรรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่ม** ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม พรบ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ รวมทั้งสิ้น 53,832 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ ตามเอกสารงบประมาณ 18,068 ล้านบาท หรือร้อยละ -25.1 ของประมาณการ และต่ำกว่าปีที่แล้ว 11,589 ล้านบาท หรือร้อยละ -17.7 ของการจัดสรรรายได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา



## ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาล

ประจำงบประมาณ พ.ศ. 2552



### ด้านรายจ่าย

รัฐบาลได้ตั้งวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ในกรอบวงเงิน 1,835,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ร้อยละ 10.5 และได้มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมกลางปี พ.ศ. 2552 ในกรอบวงเงิน 116,700 ล้านบาท เพื่อเป็นการกระตุ้นการเศรษฐกิจไทยที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลก

สำหรับผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 รัฐบาลสามารถเบิกจ่ายได้ทั้งสิ้นจำนวน 1,917,129 ล้านบาท สูงกว่าปีงบประมาณก่อนหน้าจำนวน 283,725 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 17.4 โดยการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ประกอบด้วย 1) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 1,696,086 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 92.4 ของกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (1,835,000 ล้านบาท) ซึ่งแบ่งออกเป็น รายจ่ายประจำจำนวน 1,507,894 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 96.1 ของกรอบวงเงินรายจ่ายประจำ และรายจ่ายลงทุนจำนวน 282,969 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 74.1 ของกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน 2) การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือ (Stimulus Package 1: SP1) สามารถเบิกจ่ายได้จำนวน 94,777 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 81.3 ของกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจำนวน 116,700 ล้านบาท และ 3) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือในปี สามารถเบิกจ่ายได้อีกจำนวน 126,266 ล้านบาท

### ดุลการคลัง

ดุลการคลังตามระบบกระแสเงินสด รัฐบาลขาดดุลเงินงบประมาณ 507,476 ล้านบาท และเมื่อรวมกันกับดุลเงินนอกงบประมาณที่เกิดขึ้นดุลจำนวน 131,190 ล้านบาท ทำให้รัฐบาลขาดดุลเงินสดทั้งสิ้น 376,286 ล้านบาท

### หนี้สาธารณะ

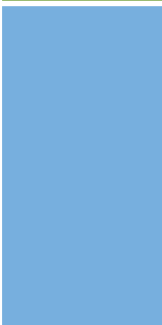
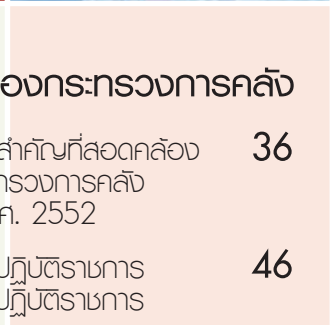
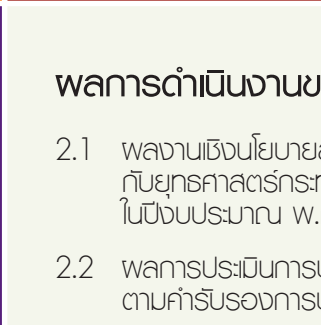
หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2552 เมื่อเทียบกับสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ที่ผ่านมา เพิ่มขึ้น 593,700 ล้านบาท จากการกู้เงินสำหรับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 37.6 เป็นร้อยละ 44.2 ซึ่งต่ำกว่ากรอบความยั่งยืนทางการคลังที่ร้อยละ 50 ต่อ GDP



# สารบัญ

สารจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

03  
06



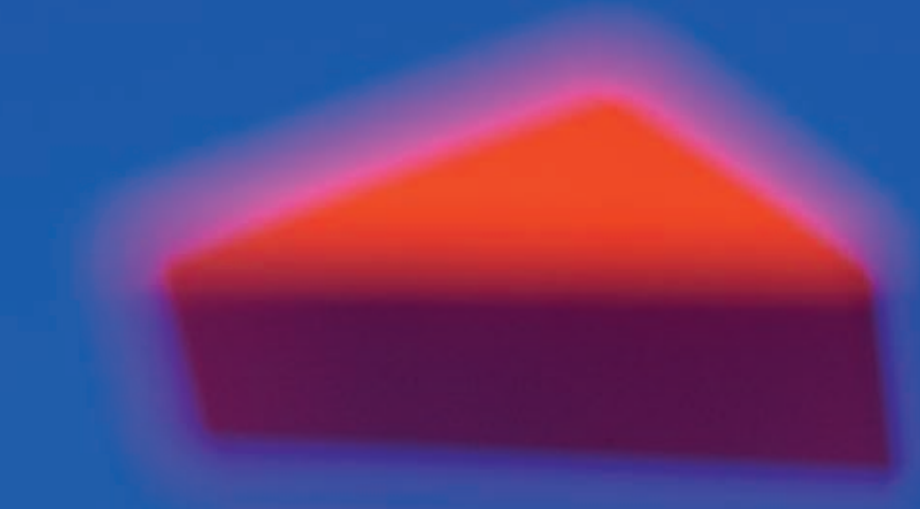
## ผลการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง

- 2.1 ผลงานเชิงนโยบายสำคัญที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง  
ในช่วงประมาณ พ.ศ. 2552 36
- 2.2 ผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ 46
- 2.3 การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์
  - (1) สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง 47
  - (2) กรมธนารักษ์ 49
  - (3) กรมบัญชีกลาง 53
  - (4) กรมศุลกากร 59
  - (5) กรมสรรพสามิต 63
  - (6) กรมสรรพากร 66
  - (7) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ 69
  - (8) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ 73
  - (9) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง 80

## ภาพรวมของกระทรวงการคลัง

- 1.1 อำนวยการ 12
- 1.2 โครงสร้าง 12
- 1.3 ผู้บริหารระดับสูง 14
- 1.4 หน้าที่และความรับผิดชอบของส่วนราชการในสังกัด 24
- 1.5 งบประมาณรายจ่ายและอัตราค่าจ้าง 30
- 1.6 วิทยาลัยคน พิษภัย และยุทธศาสตร์ 33







เสาหลักทางการคลังและเศรษฐกิจ

เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

## 1.1 อำนาจหน้าที่

ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 มาตรา 10 กำหนดให้กระทรวงการคลัง มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังแผ่นดิน การประเมินราคาทรัพย์สิน การบริหารพัสดุภาครัฐ กิจการเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ ทรัพย์สินของแผ่นดิน ภาษีอากร การรัฐฎการ กิจการหารายได้ที่รัฐมีอำนาจดำเนินการได้แต่ผู้เดียวตามกฎหมายและไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการอื่น การบริหารหนี้สาธารณะ การบริหารและการพัฒนาวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลังหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการคลัง

## 1.2 โครงสร้าง

ตามมาตรา 11 ของพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 กำหนดให้กระทรวงการคลังมีส่วนราชการดังต่อไปนี้

1. สำนักงานรัฐมนตรี
2. สำนักงานปลัดกระทรวง
3. กรมธนารักษ์
4. กรมบัญชีกลาง
5. กรมศุลกากร
6. กรมสรรพสามิต
7. กรมสรรพากร
8. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
9. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
10. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ต่อมา นายกรัฐมนตรีได้ออกกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. 2545 โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 21 วรรคสาม และวรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ข้อ 4 กำหนดให้กระทรวงการคลังมีกลุ่มภารกิจ ดังนี้

### กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน

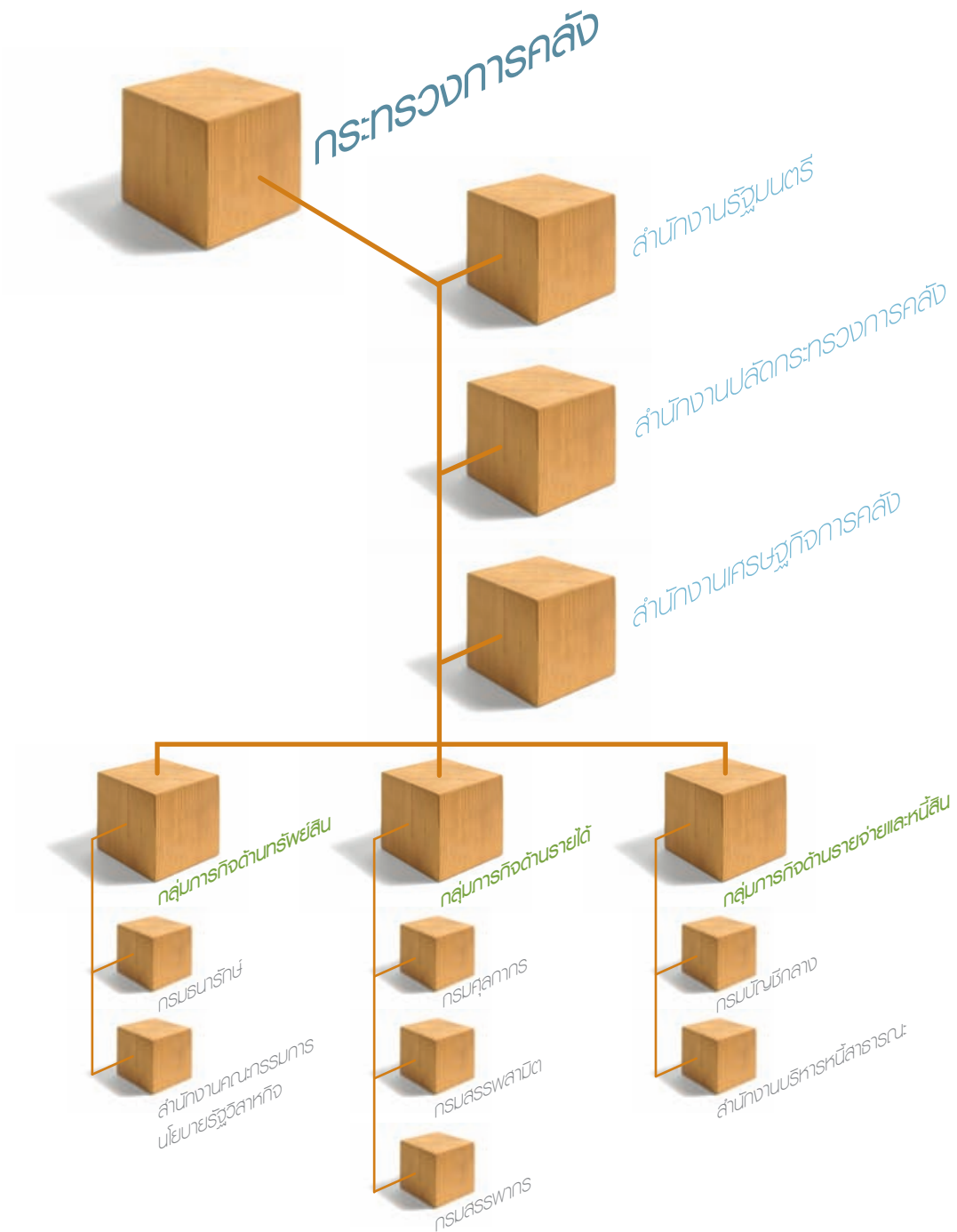
1. กรมธนารักษ์
2. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

### กลุ่มภารกิจด้านรายได้

1. กรมศุลกากร
2. กรมสรรพสามิต
3. กรมสรรพากร

### กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

1. กรมบัญชีกลาง
2. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ



### 1.3 ผู้บริหารระดับสูง



**นายกรณ์ จาติกวณิช**  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง





**นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์**  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง





ผู้บริหารระดับสูง



นายมัน พิธินทัย  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง





 **นายสทิตย ลิมพองศ์พันธ์**  
ปลัดกระทรวงการคลัง



ผู้บริหารระดับสูง



**นายสุกชัย จงศิริ**  
รองปลัดกระทรวงการคลัง



**นายนิริศ ชัยสูตร**  
รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน



**นางเบญจมา หลุยเจริญ**  
รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน



**นางเสาวนีย์ กมลบุตร**  
รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้



## ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



 นายสมชัย อภิวัฒน์นพร  
หัวหน้าผู้ตรวจราชการ



 นายอำนาจ ปรีมนวงศ์  
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



 นางรวิฐา พงศ์บุรุษิต  
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



 นายรังสรรค์ ศรีวงศ์ศาสตร์  
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



 นายประสงค์ พูนธเนศ  
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



 นายสมชาย พูลสวัสดิ์  
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



ที่ปรึกษา



 นางนุชา ยินดีพิธ  
ที่ปรึกษาทรงคลัง



 นายชูชาติ อัครโรจน์  
ที่ปรึกษากฎหมาย



 นางพิมพ์ใจ ทองดี  
ที่ปรึกษาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ  
และการสื่อสาร



## ส่วนราชการที่ไม่สังกัดกลุ่มภารกิจ



**นายสาริต รังคสิริ**

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

## กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน



**นายเทวัญ วิชิตกุล**

อธิบดีกรมธนารักษ์



**นางสาวสุภา ปิยะจิตติ**

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ  
นโยบายรัฐวิสาหกิจ



## กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน



**นายพงษ์ภาณุ เศวตรุนทร์**  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง



**นายจักรกฤษณ์ พาราพินธุกุล**  
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหาร  
หนี้สาธารณะ

## กลุ่มภารกิจด้านรายได้



**นายสมชัย สัจจพงษ์**  
อธิบดีกรมศุลกากร



**นายอารีพงศ์ ภู่อุ่ม**  
อธิบดีกรมสรรพสามิต



**นายวินัย วิทวัสการเวช**  
อธิบดีกรมสรรพากร



## 1.4 หน้าที่และความรับผิดชอบของส่วนราชการในสังกัด

### 1. ส่วนราชการที่ไม่สังกัดกลุ่มภารกิจ

- **สำนักงานรัฐมนตรี** มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านช่วยอำนวยความสะดวกและประสานงานตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรี ประสานราชการทางการเมือง ติดต่อกับรัฐสภา และการตอบกระทู้ถามของสมาชิกรัฐสภา พิจารณาเรื่องการขอเข้าพบและนัดหมายของรัฐมนตรี ตรวจสอบเรื่องราวและความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายการปฏิบัติราชการและคำร้องทุกข์
- **สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง** มีหน้าที่ควบคุมการปฏิบัติราชการประจำ การประสานงาน การตรวจราชการของกระทรวง งานเผยแพร่-ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาพรวม นอกจากนี้ ยังมีหน้าที่พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องวินัยของข้าราชการ และปฏิบัติราชการในเรื่องที่มีได้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการใด
- **สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง** เป็นหน่วยงานวิชาการทางด้านเศรษฐกิจการเงินและการคลังของกระทรวงการคลัง มีหน้าที่ศึกษา ค้นคว้า วิเคราะห์ วิจัย ให้คำแนะนำและปรึกษาในทางวิชาการ และมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย

### 2. กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน

- **กรมธนารักษ์** มีหน้าที่ผลิตเหรียญกษาปณ์ จัดทำเครื่องราชอิสริยาภรณ์ และเก็บรักษาทรัพย์สินของรัฐ จัดให้ใช้และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุให้เป็นไปอย่างประหยัดและเก็บประโยชน์สูงสุด นอกจากนี้ ยังมีหน้าที่เกี่ยวกับการโอนบัญชีตรวจสอบยอดการรับจ่ายบัญชี-คงคลังให้ตรงกันกับของธนาคารแห่งประเทศไทย และกรมบัญชีกลาง
- **สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ** มีหน้าที่เสนอแนะนโยบาย การเงิน การบัญชี ค่าตอบแทน และสวัสดิการของรัฐวิสาหกิจ กำหนดนำส่งเงินรายได้แผ่นดิน พัฒนาประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจ จัดให้มีระบบประเมินผลการดำเนินงานและระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดี และการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ



#### 4. กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

- **กรมบัญชีกลาง** ทำหน้าที่ควบคุมและกำหนดระบบบัญชีของรัฐบาล ระบบบัญชีของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ กำหนดหลักเกณฑ์ และปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย และระเบียบการเงินการคลัง บริหารเงินคงคลังของประเทศให้เพียงพอต่อการใช้จ่ายของรัฐบาล ควบคุมการจ่ายเงินทั้งที่เป็นเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ กำหนดเงินเดือนค่าจ้าง ตลอดจนบำเหน็จบำนาญและเงินตอบแทนของข้าราชการและลูกจ้าง นอกจากนี้ ยังเป็นตัวแทนธนาคารแห่งประเทศไทยให้กับธนาคารพาณิชย์ในต่างจังหวัด
- **สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ** มีหน้าที่กำหนดนโยบายและวางแผนการก่อหนี้ในภาพรวม ดำเนินการเกี่ยวกับการผูกพันหนี้สาธารณะ ทั้งหนี้ในประเทศและต่างประเทศ บริหารหนี้สาธารณะ ทั้งทางด้านการบริหารความเสี่ยงและการบริหารเงินสด จัดทำฐานข้อมูลหนี้ของประเทศ ดำเนินการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินกู้ และการชำระหนี้ ดำเนินการหรือจัดให้มีการพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ รวมทั้งการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขการผูกพันและบริหารหนี้สาธารณะและการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ของประเทศ

#### 5. รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง

ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล พ.ศ. 2496 กำหนดให้รัฐบาลสามารถจัดตั้งองค์กรของรัฐบาลที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลเป็นพระราชกฤษฎีกาขึ้นได้ตามที่เห็นสมควร เพื่อดำเนินกิจการอันเป็นสาธารณะ หรือเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ หรือช่วยเหลือในการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยใช้เงินทุนจากงบประมาณแผ่นดิน พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นรากฐานของการกำเนิดรัฐวิสาหกิจต่างๆ ในปัจจุบัน

กระทรวงการคลังมีรัฐวิสาหกิจในสังกัดจำนวน 14 แห่ง ได้แก่

1. **สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล** มีฐานะเป็นนิติบุคคลในลักษณะรัฐวิสาหกิจ กระทำการตามวัตถุประสงค์ซึ่งกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 มาตรา 5 ดังนี้
  - ออกสลากกินแบ่งรัฐบาล
  - จัดการโรงพิมพ์อันเป็นอุปกรณ์ในการพิมพ์สลากและสิ่งพิมพ์อื่นที่คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลให้ความเห็นชอบกระทำกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล



2. **โรงงานยาสูบ** เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหารายได้ให้รัฐ มีหน้าที่ และความรับผิดชอบในการผลิตและจำหน่าย ยาสูบให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชน ผู้บริโภค และพัฒนาคุณภาพของยาสูบให้ถูกรสนิยมของผู้บริโภค หารายได้จากการประกอบอุตสาหกรรมยาสูบนำส่งรัฐ รวมถึงรับผิดชอบต่อเกษตรกรชาวไร่ยาสูบในการเพาะปลูก กำหนดโควตาการปลูก การรับซื้อโดยการประกันราคา ตลอดจนพยายามแสวงหาโอกาสในการดำเนินธุรกิจอื่นๆ ที่โรงงานยาสูบมีศักยภาพและทรัพยากร
3. **ธนาคารออมสิน** มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการ ส่งเสริมให้ประชาชนรู้จักประหยัดและกรออมทรัพย์ไว้กับ ธนาคาร ด้วยการเสนอบริการหลายประเภท นอกจากนี้ ยังให้บริการด้านสินเชื่อแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชน รวมทั้งการลงทุนหาผลประโยชน์ในรูปแบบต่างๆ โดยการ ดำเนินงานส่วนใหญ่จะมุ่งเน้นที่จะสนับสนุนนโยบายของ รัฐบาลในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนใน ภูมิภาคและชนบทให้ดีขึ้น
4. **ธนาคารอาคารสงเคราะห์** ให้ความช่วยเหลือทาง การเงินแก่ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยและ ปานกลางให้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง โดยให้สินเชื่อ เพื่อที่อยู่อาศัยในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าสถาบันการเงิน ทั่วไป และดำเนินงานตามนโยบายที่ได้รับมอบหมาย จากรัฐบาล ดังนี้
  - การให้บริการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยแก่ประชาชน ภาคเอกชน ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างประจำ ในสังกัดหน่วยงานราชการรัฐวิสาหกิจและหน่วยงาน ทั่วไป และสำหรับโครงการต่างๆ ตามนโยบายของ รัฐบาล อาทิ โครงการสวัสดิการการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย ของข้าราชการ และโครงการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย แก่เกษตรกรในชนบท เป็นต้น
  - การระดมทุน รับฝากเงินประเภทต่างๆ ได้แก่ เงินฝากกระแสรายวัน เงินฝากออมทรัพย์ เงินฝาก-ออมทรัพย์สินเคหะ เงินฝากออมทรัพย์พิเศษ และ เงินฝากประจำ กู้เงินระยะยาวภายในประเทศ และ การออกพันธบัตรกู้เงินระยะยาวจากต่างประเทศ

5. **ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)** มีหน้าที่ประกอบธุรกิจการธนาคารพาณิชย์ทุกประเภท และสนองต่อนโยบายของรัฐ ทั้งในด้านการเป็น Lead Bank เพื่อการดำเนินนโยบายการเงินของทางราชการ การรักษาเสถียรภาพในระบบการเงินและตลาด ทุนของประเทศ การกระจายสินเชื่อสู่ภูมิภาค และภาคเศรษฐกิจ สำคัญๆ และตามโครงการต่างๆ ที่รัฐให้การสนับสนุน นอกจากนี้ยังให้ความร่วมมือกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรการกุศลต่างๆ ทั้งของภาครัฐและเอกชน ในกิจกรรมอันเป็นประโยชน์ต่อสังคมอีกด้วย

6. **ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** มีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ค่าลงทุนในการประกอบอาชีพ ฟื้นฟูการประกอบอาชีพเกษตรกรรวมอาชีพเกี่ยวเนื่อง หรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้ พัฒนาความรู้ พัฒนาคุณภาพชีวิต และเป็นเงินทุนระหว่างรอการขายผลิตผล ตลอดจนเพื่อชำระหนี้สินภายนอก นอกจากนี้ยังรวมถึงภารกิจในการแสวงหาเงินทุนจากแหล่งต่างๆ เพื่อนำมาให้บริการสินเชื่อแก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรอีกด้วย

7. **องค์การสุรา (กรมสรรพสามิต)** ควบคุมการจัดตั้งโรงงานผลิตสุรา และผลิตภัณฑ์สุรา เพื่อหารายได้ให้แก่รัฐ และประกอบธุรกิจที่เกี่ยวกับ หรือต่อเนื่องกับการผลิตผลิตภัณฑ์ดังกล่าว

- ทำการค้าเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ของโรงงาน
- ตั้งและรับเป็นสาขาตัวแทน ตัวแทนการค้าต่างๆ อันเกี่ยวกับกิจการตามวัตถุประสงค์
- กระทำกิจการอื่นๆ และบริการต่างๆ เกี่ยวกับการผลิตสุรา

8. **โรงงานไฟ (กรมสรรพสามิต)** มีอำนาจหน้าที่ในการผลิตไฟตามพระราชบัญญัติไฟ และรับจ้างพิมพ์สิ่งพิมพ์ทุกชนิดเพื่อหารายได้ให้รัฐ รวมถึงดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องต่อเนื่องกัน ทำ การค้าเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ของโรงงานไฟ ตั้งและรับเป็นสาขาตัวแทน ตัวแทนการค้าต่างๆ อันเกี่ยวกับกิจการแทนวัตถุประสงค์

9. **ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย** มีหน้าที่ส่งเสริมการสร้างและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนที่ทำรายได้เป็นเงินตราต่างประเทศเข้าประเทศ หรือประหยัดเงินตราต่างประเทศ โดยทำธุรกิจหรือกิจกรรมเพื่อช่วยเหลือนักธุรกิจไทย ให้สามารถแข่งขันกับประเทศอื่นๆ และให้บริการทางการเงินในส่วนที่ระบบธนาคารพาณิชย์ไม่สามารถตอบสนองได้ รวมทั้งสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือแก่ต่างประเทศเพื่อเอื้อประโยชน์ต่อการส่งออก การลงทุน และการพัฒนาเศรษฐกิจของไทย



10. **บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม** มีหน้าที่ช่วยเหลือภาคอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้ได้รับสินเชื่อจากสถาบัน การเงินจำนวนมากขึ้น ช่วยให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อแก่ภาคอุตสาหกรรมขนาดย่อมมากขึ้น เร่งการกระจายสินเชื่อไปยังภาคอุตสาหกรรมขนาดย่อมทั่วประเทศได้เร็วขึ้น ช่วยให้การพัฒนาภาคอุตสาหกรรมขนาดย่อมบรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
11. **บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย** มีบทบาทในตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย รวมทั้งการสนับสนุนธุรกิจสินเชื่อที่อยู่อาศัยของสถาบันการเงินที่ปล่อยสินเชื่อที่อยู่อาศัยในตลาดแรก เพื่อให้ธุรกิจสินเชื่อที่อยู่อาศัย สามารถขยายเติบโตขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สถาบันการเงินที่ปล่อยสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้มีแหล่งเงินทุนระยะยาวในอัตราดอกเบี้ยต่ำ ทำให้ประชาชนผู้ใช้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสามารถกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำลง ส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจและการฟื้นฟูภาวะเศรษฐกิจโดยรวมและเป็นการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ระยะยาวต่อไป
12. **ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย** มีหน้าที่พัฒนา ส่งเสริม และช่วยเหลือสนับสนุนการจัดตั้ง การดำเนินงาน การขยายหรือการปรับปรุงวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยการให้สินเชื่อค้ำประกัน ร่วมลงทุน ให้คำปรึกษาแนะนำหรือให้บริการอื่นที่จำเป็น
13. **บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด** ทำหน้าที่ลงทุนก่อสร้างอาคารและบริหารโครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร และบริหารจัดการ ก่อสร้าง และพัฒนาทรัพย์สินของภาครัฐและเอกชนให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมถึงเป็นเครื่องมือของภาครัฐในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งและยั่งยืนให้แก่ประเทศ พร้อมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของภาครัฐ
14. **กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา** มีหน้าที่สนับสนุนและเร่งดำเนินการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อรองรับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อสนองตอบความจำเป็นดังกล่าว โดยการหาทางแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านการศึกษาในสังคม เพิ่มโอกาสทางการศึกษาในระดับที่สูงขึ้นให้แก่นักเรียน นักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์กู้ยืมเพื่อการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย (สายสามัญและอาชีวะ) จนถึงระดับปริญญาตรี อันจะมีส่วนสำคัญในการช่วยยกฐานะความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดีขึ้น

## 1.5 งบประมาณรายจ่ายและอัตรากำลัง

### 1.5.1 งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง

จำแนกตามหน่วยงาน

หน่วย: ล้านบาท

ส่วนราชการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		
	2550	2551	2552*
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	1,178.8591	950.6554	1,102.1302
2. กรมธนารักษ์	726.9031	934.0260	3,102.2320
3. กรมบัญชีกลาง	1,156.1102	1,156.1976	1,056.1792
4. กรมศุลกากร	2,397.4427	3,095.3241	2,480.2879
5. กรมสรรพสามิต	1,751.5084	1,778.5336	1,982.2535
6. กรมสรรพากร	7,137.0087	7,158.7295	7,270.2392
7. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	58.2340	4,375.2723	113.5693
8. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	157,302.9724	159,918.0677	198,035.4714
9. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	309.7792	305.6338	288.6472
<b>รวม</b>	<b>172,018.8178</b>	<b>179,672.4400</b>	<b>215,431.0099</b>

\* ที่มา: เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เล่มที่ 2, สำนักงบประมาณ

จำแนกตามประเภท

หน่วย: ล้านบาท

งบรายจ่าย	ปีงบประมาณ พ.ศ.	
	2551*	2552**
งบบุคลากร	8,268.3900	8,268.3900
งบดำเนินงาน	3,868.6118	4,258.5598
งบลงทุน	2,110.7752	2,226.9285
งบเงินอุดหนุน	17.2202	17.2202
งบรายจ่ายอื่น	165,407.4428	165,000.9423
<b>รวม</b>	<b>179,672.4400</b>	<b>179,772.0408</b>

\* ที่มา: เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เล่มที่ 2, สำนักงบประมาณ

\*\*ที่มา: เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เล่มที่ 2, สำนักงบประมาณ



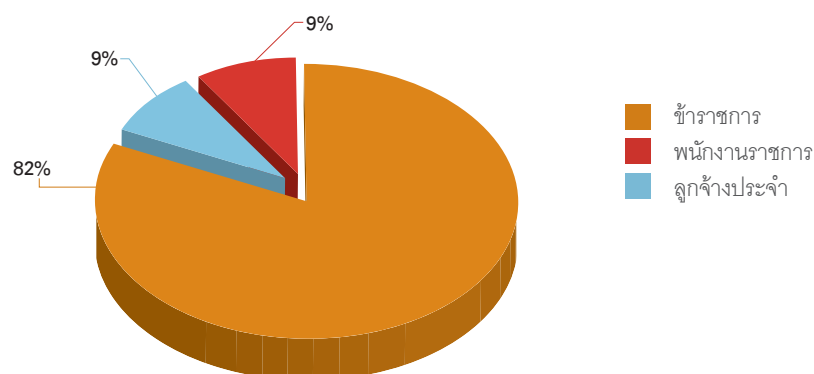
## 1.5.2 กรอบอัตรากำลัง

หน่วย: อัตรา

ส่วนราชการ	ข้าราชการ	ลูกจ้างประจำ	พนักงานราชการ	รวม
1 สำนักงานรัฐมนตรี และสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	227	41	104	372
2 กรมธนารักษ์	1,363	623	111	2,097
3 กรมบัญชีกลาง	2,054	164	436	2,654
4 กรมศุลกากร	4,763	447	863	6,073
5 กรมสรรพสามิต	3,688	362	783	4,833
6 กรมสรรพากร	19,503	1,730	1,027	22,260
7 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	142	0	8	150
8 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	125	1	30	156
9 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	264	26	3	293
<b>รวม</b>	<b>32,129</b>	<b>3,394</b>	<b>3,365</b>	<b>38,888</b>

### แผนภูมิแสดงอัตราส่วนบุคลากรของกระทรวงการคลัง

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552









## 1.6 วิทยาลัยัน พันธกิจ และยุทธศาสตร์

### 1.6.1 วิทยาลัยัน

กระทรวงที่บูรณาการการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนในการสร้าง ความยั่งยืนทางการคลังและระบบการเงิน รักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจรวมทั้งพัฒนาทาง เศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทย

### 1.6.2 พันธกิจ

1. เสนอแนะและกำหนดนโยบายการคลังและระบบการเงิน เพื่อสร้าง ความยั่งยืน ความสามารถในการแข่งขันและความเป็นธรรม
2. เพิ่มรายได้ภาครัฐ โดย
  - 2.1 จัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม ทัวถึง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นที่ นำเชื่อถือของประชาชน และสามารถใช้กลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
  - 2.2 บริหารทรัพย์สินของภาครัฐเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและเป็นประโยชน์ต่อรัฐและ ประชาชนอย่างเหมาะสม
3. บริหารการรับจ่ายเงินของรัฐบาล รวมทั้งบริหารจัดการหนี้สาธารณะให้คล่องตัวและ ตอบสนองแผนนโยบายในการพัฒนาภายใต้วินัยการเงินการคลัง
4. ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ที่ได้รับผลกระทบเพื่อตอบสนอง ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

### 1.6.3 ยุทธศาสตร์

1. การบริหารเศรษฐกิจที่ยั่งยืน
2. การพัฒนาสังคมอย่างมีคุณค่า
3. การปรับระบบบริหารจัดการกระทรวงการคลัง และเพิ่มประสิทธิภาพ ความทันสมัย และความโปร่งใสในการทำงาน



พัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์  
เพื่อเสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ



## 2.1 ผลงานเชิงนโยบายสำคัญที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ กระทรวงการคลัง ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552



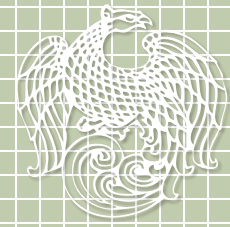
ภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์และการเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังถือเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจของประเทศผ่านวิสัยทัศน์ของการเป็น “เสาหลักทางการคลังและเศรษฐกิจ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน” ภายใต้ยุทธศาสตร์การปฏิบัติงานใน 3 ด้าน ได้แก่ 1) การบริหารเศรษฐกิจที่ยั่งยืน 2) การพัฒนาสังคมอย่างมีคุณภาพ และ 3) การปรับระบบบริหารจัดการกระทรวงการคลัง และเพิ่มประสิทธิภาพความทันสมัยและความโปร่งใสในการทำงาน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่ผ่านมา กระทรวงการคลังมีผลงานที่สำคัญซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การปฏิบัติงาน ดังนี้

### ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การบริหารเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

#### 1) การรักษากรอบความยั่งยืนทางการคลัง (Fiscal Sustainability)

ถือเป็นภารกิจสำคัญของกระทรวงการคลัง ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญในการสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และทำให้เศรษฐกิจของประเทศสามารถพัฒนาได้อย่างยั่งยืน ภายใต้หลักเกณฑ์กรอบความยั่งยืนทางการคลังระยะปานกลาง ดังนี้

1. ยอดหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP กำหนดให้ไม่เกินร้อยละ 50.0 ของ GDP เพื่อมิให้ระดับหนี้สาธารณะสูงเกินไป โดยในปี 2552 หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ของไทย ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 อยู่ที่ร้อยละ 44.2 ซึ่งต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้



2. สัดส่วนภาระหนี้ต่อกรอบวงเงินงบประมาณไม่เกินร้อยละ 15.0 ของกรอบวงเงินงบประมาณ เพื่อควบคุมการก่อภาระหนี้ของรัฐบาลและการบริหารงบประมาณให้เพียงพอต่อความต้องการใช้จ่าย โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สัดส่วนภาระหนี้ต่อกรอบวงเงินงบประมาณเท่ากับร้อยละ 9.9 ของกรอบวงเงินงบประมาณ ซึ่งต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้
3. สัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อกรอบวงเงินงบประมาณกำหนดไว้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 25.0 ของกรอบวงเงินงบประมาณ เพื่อให้รัฐบาลมีงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่เพียงพอต่อความต้องการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยสัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อกรอบวงเงินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 อยู่ที่ร้อยละ 22.0 ซึ่งต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ข้างต้น โดยมีสาเหตุมาจากการที่รัฐบาลได้มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมภายใต้แผนกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 1 (โครงการ Stimulus Package 1) ในกรอบวงเงิน 1.167 แสนล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายประจำเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ทำให้สัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อกรอบวงเงินงบประมาณลดลงต่ำกว่าเกณฑ์ได้น้อยกว่า ร้อยละ 25.0 ที่ตั้งไว้ อย่างไรก็ตาม การลงทุนของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ยังคงมีเพียงพอต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศจากการที่รัฐบาลได้วางแผนการลงทุนภาครัฐเพิ่มเติมภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งที่เริ่มดำเนินการช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. 2552



# ปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง 2555

## 2) แผนกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 1 (โครงการ Stimulus Package 1)

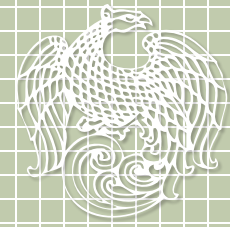
เป็นการจัดหางบประมาณเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ในกรอบวงเงิน 1.167 แสนล้านบาท เพื่อใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ เน้นการบริโภคภาคเอกชนและภาครัฐ โดยจำแนกแผนงานออกเป็น 4 ด้าน คือ (1) แผนงานฟื้นฟูและเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านเศรษฐกิจ (2) แผนงานเสริมสร้างรายได้พัฒนาคุณภาพชีวิตและความมั่นคงด้านสังคม (3) แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และ (4) แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ประกอบด้วยโครงการที่สำคัญ คือ โครงการสนับสนุนการจัดการศึกษาโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย 15 ปี โครงการด้านพาณิชย์เพื่อช่วยเหลือประชาชน (จำหน่ายสินค้าราคาถูกให้กับประชาชน) ประกอบกับการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการบริโภคและการลงทุนในโครงการก่อสร้างภาครัฐขยายตัวดีขึ้น เช่น โครงการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอาหารและอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม โครงการปรับปรุงสถานีอนามัยในชนบท โครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยข้าราชการตำรวจชั้นประทวน 532 แห่ง และโครงการแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการจัดการน้ำ ขุดลอกคูคลอง เป็นต้น

ผลการดำเนินงานตามโครงการ SP1 ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งโครงการ SP1 มีระยะเวลาดำเนินงานในช่วง 7 เดือน (เดือน มี.ค. 2552 - ก.ย. 2552) พบว่า มีการเบิกจ่ายงบประมาณได้จำนวน 94,777 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 81.2 ของกรอบวงเงินงบประมาณเพิ่มเติมกลางปี โดยแผนงานฟื้นฟูและเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านเศรษฐกิจมีการเบิกจ่ายงบประมาณได้สูงสุดคิดเป็นร้อยละ 92.5 ของกรอบวงเงินที่ได้รับจัดสรร (37,465 ล้านบาท) ซึ่งสะท้อนถึงรัฐบาลมีการกระตุ้นเศรษฐกิจและฟื้นฟูความเชื่อมั่นภายในประเทศให้สามารถขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง

## 3) มาตรการช่วยเหลือค่าครองชีพ

เป็นมาตรการที่รัฐบาลนำมาใช้เพื่อแก้ปัญหาภาวะค่าครองชีพให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและประสบวิกฤติจากภาวะเศรษฐกิจ ได้แก่

1. โครงการการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ หรือเช็คช่วยชาติ โดยมีผู้เบิกจ่ายและได้รับประโยชน์จำนวน 9.4 ล้านคน



2. โครงการมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชน หรือ “5 มาตรการ 6 เดือน” ประกอบไปด้วย 1) มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปา 2) มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำไฟฟ้า 3) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถโดยสาร 4) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟ 5) ชะลอการปรับขึ้นราคาแก๊สหุงต้ม (LPG) ในภาคครัวเรือน

#### 4) มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนธุรกิจอสังหาริมทรัพย์

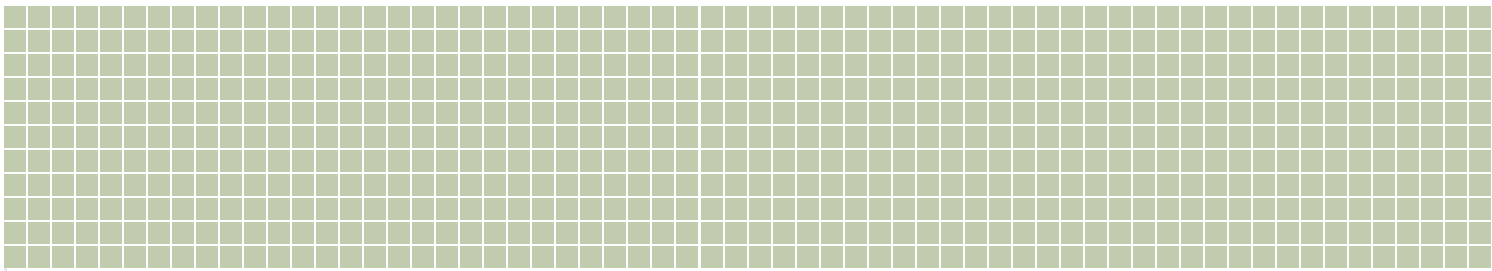
โดยยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้ที่ยจ่ายเงินค่าซื้ออสังหาริมทรัพย์ใหม่ และให้ได้รับการยกเว้นภาษีสำหรับเงินได้พึงประเมิน เป็นจำนวนเท่ากับมูลค่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน 300,000 บาท ในกรณีโอนกรรมสิทธิ์อสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวภายในปี พ.ศ. 2552 ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวเป็นมาตรการเพิ่มเติมจากที่ให้หักค่าลดหย่อนดอกเบี้ยเงินกู้ยืมซื้อบ้านเป็นจำนวนไม่เกิน 100,000 บาทต่อปี นอกจากนี้ ยังได้ออกมาตรการกระตุ้นอสังหาริมทรัพย์เพิ่มเติม โดยลดค่าธรรมเนียมการโอนและการจำนองอสังหาริมทรัพย์จากอัตราร้อยละ 2 และร้อยละ 1 ตามลำดับ เหลือร้อยละ 0.01 สำหรับอสังหาริมทรัพย์

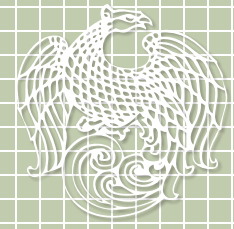
ประเภทอาคาร หรืออาคารพร้อมที่ดินซึ่งมีเนื้อที่รวมไม่เกิน 1 ไร่ ที่มีได้อยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน และการลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะจากร้อยละ 3.0 เหลือร้อยละ 0.1 และการลดค่าธรรมเนียมการโอนและจดจำนองเหลือร้อยละ 0.01

#### 5) มาตรการสินเชื่อ Fast Track

เพื่อช่วยเหลือภาคเอกชนที่ต้องการสินเชื่อเพื่อประกอบธุรกิจให้ต่อเนื่องในช่วงเศรษฐกิจหดตัวในภาวะที่สถาบันการเงินของภาคเอกชนลดการปล่อยสินเชื่อลง กระทรวงการคลังจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องใช้นโยบายกึ่งการคลัง (Quasi Fiscal Policy) ผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจเร่งรัดการดำเนินการพิจารณาสินเชื่อให้รวดเร็วเป็นพิเศษ และบางโครงการมีการผ่อนปรนในเรื่องดอกเบี้ยและเงื่อนไขอื่นๆ โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ 26 สิงหาคม 2552 และสิ้นสุดโครงการเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2552 โดยโครงการสินเชื่อ Fast Track สามารถอนุมัติสินเชื่อได้รวมทั้งสิ้น 107,722 ล้านบาท และเบิกจ่ายสินเชื่อแล้วจำนวน 73,480 ล้านบาท โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการจำนวน 704,674 ราย







## 6) โครงการลงทุนภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (Stimulus Package 2)

หลังจากที่รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ SP1 ที่เน้นการกระตุ้นการบริโภคภาคเอกชน ต่อมา รัฐบาลจึงได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะปานกลาง โดยเน้นการลงทุนภาครัฐในโครงสร้างพื้นฐานที่จะสามารถเสริมขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ และเป็นการกระตุ้นให้เกิดการจ้างงานและการลงทุนต่อเนื่องของภาคเอกชน ในกรณีนี้ รัฐบาลจึงผลักดันนโยบายแผนกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 (Stimulus Package 2: SP2) หรือแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ภายใต้กรอบวงเงิน 1.29 ล้านล้านบาท ในช่วง 4 ปีข้างหน้า (2552 - 2555) ซึ่งรัฐบาลจะเน้นการลงทุนผ่านโครงสร้างพื้นฐานสาขาหลักต่างๆ เช่น (1) สาขาขนส่ง (Logistics) และสื่อสาร (2) สาขาบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร (3) สาขาการศึกษา (4) สาขาสาธารณสุข (5) สาขาท่องเที่ยว (6) สาขาพลังงาน (7) สาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (8) สาขาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ และ (9) สาขายกระดับชุมชน ในโครงการที่มีความพร้อมดำเนินการจำนวนกว่า 6,000 โครงการที่กระจายตัวในทุกภูมิภาคและทุกจังหวัดทั่วประเทศ

## 7) ความร่วมมือทางการเงินในระดับภูมิภาค

กระทรวงการคลังได้ผลักดันในวาระที่ประเทศไทยได้รับเกียรติเป็นประธานอาเซียนในรอบปี 2552 เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจของประเทศต่างๆ ในภูมิภาคสามารถเติบโตได้อย่างมั่นคงได้ในอนาคตใน 2 ด้าน

1. มาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี หรือ CMIM (Chiang Mai Initiative Multilateralisation) ซึ่งเป็นการขยายความร่วมมือเครือข่ายความตกลงแลกเปลี่ยนเงินตราพหุภาคีเป็นพหุภาคี เพื่อช่วยเหลือประเทศสมาชิกอาเซียน+3 ที่ประสบปัญหาการขาดดุลการค้าชำระหนี้ระยะสั้นและวิกฤติสภาพคล่องอย่างฉับพลัน ซึ่งจะเป็นมาตรการป้องกันวิกฤติทางการเงินภายในภูมิภาคเอเชีย
2. มาตรการริเริ่มพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย หรือ Asian Bond Markets Initiative (ABMI) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาตลาดพันธบัตรสกุลเงินท้องถิ่นของภูมิภาคเอเชียตะวันออกให้มีความแข็งแกร่งและมีประสิทธิภาพ สามารถเป็นแหล่งระดมเงินทุนและเป็นทางเลือกในการออมของภูมิภาค โดยมาตรการ ABMI มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อ (1) เสริมสร้างและพัฒนาระบบการเงิน ทั้งในระดับประเทศและในระดับภูมิภาค (2) พัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชียให้มีความแข็งแกร่งและเป็นแหล่งเงินทุนระยะยาวให้แก่ภาครัฐและเอกชน (3) สร้างแหล่งเงินทุนระยะยาวที่ช่วยเกื้อกูลให้ภาวการณ์เคลื่อนย้ายทุนภายในภูมิภาคมีเสถียรภาพมากขึ้น และ (4) การเสริมสร้างความร่วมมือทางการเงินระหว่างประเทศในภูมิภาค โดยในขณะนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียน+3 อยู่ระหว่างการจัดตั้งกลไกการค้าประกันเครดิตและการลงทุนเพื่อที่จะทำหน้าที่บริการค้าประกันเครดิตแก่ภาคเอกชนในการออกตราสารหนี้

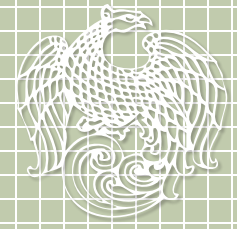
## ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การพัฒนาสังคมอย่างมีคุณภาพ

### 1) โครงการนำที่ดินราชพัสดุสนับสนุนการปลูกพืชอาหาร และพืชทดแทนพลังงาน (1 ล้านไร่ ไร่ใหม่ที่ราชพัสดุ)

กระทรวงการคลังมีทรัพย์สินของรัฐที่เป็นที่ราชพัสดุที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์เชิงสังคม โดยจะได้ทำการจัดสรรที่ดินราชพัสดุภายใต้โครงการ 1 ล้านไร่ใหม่ที่ราชพัสดุ ทั้งนี้ นโยบายในการนำที่ดินราชพัสดุมาสนับสนุนการปลูกพืชอาหาร และพืชทดแทนพลังงาน เพื่อจัดสรรให้แก่ราษฎรที่มีอาชีพเกษตรกรรม หรือผู้ที่มีความประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้ เข้าที่ดินที่ราชพัสดุ เพื่อทำการเกษตรในอัตราค่าเช่าที่เหมาะสม โดยในปี 2552 ได้จัดให้เกษตรกรเช่าที่ราชพัสดุจากโครงการดังกล่าวไปแล้วเนื้อที่ประมาณ 114,376 ไร่ เกษตรกรผู้เช่าประมาณ 6,894 ราย

### 2) โครงการจัดหาที่ราชพัสดุเพื่อสนับสนุนโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ

เพื่อเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจในชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง และเป็นการส่งเสริมและพัฒนาสังคมอย่างมีคุณภาพ กระทรวงการคลังจึงจัดหาพื้นที่ที่มีความเหมาะสมมาสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยประสานงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น มูลนิธิชัยพัฒนา สำนักพระราชวัง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้มีการดำเนินงานนำที่ราชพัสดุมาสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน 15,664 ไร่ 1 งาน 84.2 ตารางวา ได้แก่ โครงการปลูกขาน้ำมัน จังหวัดเชียงราย โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี จังหวัดสระบุรี และโครงการอนุรักษ์ป่าต้นน้ำลำธารและการศึกษาวิจัยตามแนวทางพระราชดำริ จังหวัดชัยภูมิ



### 3) โครงการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่ออยู่อาศัยและทำกิน

เพื่อนำที่ดินราชพัสดุที่เป็นที่ว่างมิได้ใช้ประโยชน์ในราชการ และที่ราชพัสดุที่มีผู้ถือครองทำประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายมาจัดให้ราษฎรเช่าเพื่ออยู่อาศัยและเป็นที่ทำกิน โดยในปีงบประมาณ 2552 สามารถดำเนินการได้ 9,923 ราย จากเป้าหมายจำนวน 6,600 ราย คิดเป็นเนื้อที่ 26,341 ไร่ ประกอบด้วย ที่ดินเพื่ออยู่อาศัย 6,067 ราย ในเนื้อที่ 1,110 ไร่ และที่ดินเพื่อทำกิน 3,856 ราย ในเนื้อที่ 25,231 ไร่

### 4) โครงการบ้านมั่นคง

มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ราษฎรมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยเป็นการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการในชุมชนแออัด และการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้ที่มีรายได้น้อย โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้มีการจัดทำข้อตกลงเพื่อดำเนินโครงการบ้านมั่นคงทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคแล้ว 16 ชุมชน จากเป้าหมายจำนวน 13 ชุมชน ได้แก่ ชุมชนสร้างตนเอง ชอยบางสำราญ สมุทรปราการ ชุมชนนิคมเสลภูมิ ร้อยเอ็ด ชุมชนบ้านใหม่ท่ากุ่ม ฉะเชิงเทรา ชุมชนร่วมใจพัฒนาเหนือ กรุงเทพฯ เป็นต้น

### 5) โครงการสนับสนุนที่ราชพัสดุ เพื่อจัดสร้างศูนย์สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส

เพื่อสร้างศูนย์พัฒนาสังคม โดยการก่อสร้างที่ทำการบ้านพักเด็กและครอบครัว โดยร่วมกับกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ในการนำที่ราชพัสดุไปใช้ประโยชน์

### 6) การพัฒนาภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

เพื่อเป็นภาษีฐานทรัพย์สิน (Wealth tax) ที่จะสร้างความเป็นธรรมในการถือครองที่ดิน ลดปัญหาการกระจุกตัวของการถือครองที่ดินโดยบุคคลเพียงบางกลุ่ม รวมถึงเป็นการส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ แก้ไขปัญหาที่ดินรกร้างว่างเปล่า และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่สอดคล้องกับการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพในท้องถิ่น ซึ่งเป็นการนำมาใช้แทนภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

## 7) โครงการกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (กบข.)

พัฒนารูปแบบการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (กบข.) ซึ่งเป็นกองทุนการออมเพื่อการชราภาพขั้นพื้นฐานที่แรงงานได้รับสิทธิตามกฎหมาย เพื่อให้มีระบบการออมเพื่อการชราภาพมีความครอบคลุมทั่วถึงแรงงานทุกคน สร้างความเท่าเทียมและเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ

## 8) การจัดตั้งระบบการออมเพื่อสวัสดิการการชราภาพสำหรับแรงงานนอกระบบในชุมชน

เพื่อให้การจัดระบบบำเหน็จบำนาญเป็นระบบที่มีประสิทธิภาพครอบคลุมแรงงานทั่วประเทศ ประมาณ 36.68 ล้านคน จึงได้มีการดำเนินการเรื่องนโยบายการออมระยะยาว (Long-term Contractual Saving) ของกลุ่มแรงงานนอกระบบ ด้วยการใช้ยุทธศาสตร์การจัดระบบการออมเพื่อสวัสดิการการชราภาพให้แก่แรงงานนอกระบบและประชาชนในชุมชน ให้มีระบบการออมชุมชน ซึ่งเป็นโครงสร้างที่มีการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายระดับตำบลและระดับจังหวัด



## ยุทธศาสตร์ที่ 3 :

การปรับระบบบริหารจัดการกระทรวงการคลัง

และเพิ่มประสิทธิภาพความทันสมัย

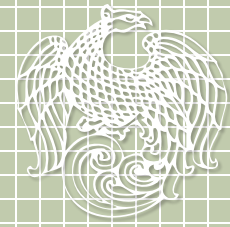
และความโปร่งใสในการทำงาน

### 1) การพัฒนาและจัดวางระบบ Smart Office ของกรมสวัสดิการ

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและอำนวยความสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชน โดยมุ่งเน้นการสร้างคามพึงพอใจสูงสุดให้กับผู้รับบริการด้วยความรวดเร็ว ประทับใจ และสร้างภาพลักษณ์ใหม่ในการบริการ

### 2) พัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

เป็นการยกระดับ e-GP (Electronic Government Procurement) เพื่อช่วยสนับสนุนกระบวนการทำงานในภาครัฐ ให้มีความรวดเร็ว โปร่งใส และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการบริหารการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ให้เกิดคุณประโยชน์



สูงสุด อันจะส่งผลให้ภาครัฐสามารถปฏิบัติหน้าที่ในการสนับสนุนภาคเอกชนให้มีความแข็งแกร่งและร่วมกันพัฒนาประเทศให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืน โดยในปี 2552 มีการจัดหาพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 26,423 ครั้ง สามารถทำให้ประหยัดงบประมาณได้ คิดเป็นเงินจำนวน 19,511 ล้านบาท

### 3) การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างระบบ e-LAAS ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและระบบ GFMS

เนื่องจากข้อมูลด้านการเงินการคลังขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำให้ทราบถึงภาพรวมของฐานะการเงินการคลังของประเทศและช่วยสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาเศรษฐกิจทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

### 4) โครงการอุดหนุนรัฐวิสาหกิจ สำหรับบริการสาธารณะ (Public Service Obligation)

เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐมีความโปร่งใสและเพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยจะเป็นการแยกระบบบัญชีเป็น 2 ส่วน คือ บัญชีเชิงพาณิชย์ และบัญชีการให้บริการสาธารณะ

### 5) โครงการสร้างเสริมระบบธรรมาภิบาลที่ดี ในรัฐวิสาหกิจ (Good Governance)

โดยการกำหนดหลักการ กติกา และกลไกที่มีระบบการกำกับดูแลที่ดีความเหมาะสม ซึ่งรวมถึงการจัดโครงสร้าง ระบบการบริหารงาน ขั้นตอนกระบวนการทำงาน มาตรฐานการบริหารของภาครัฐ ความรับผิดชอบต่อ สาธารณะของผู้ที่เกี่ยวข้องสำคัญๆ ในการบริหารจัดการและดำเนินงานขององค์กรในภาครัฐยุคใหม่ สร้างระบบการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้เกิดการสร้างมูลค่าเพิ่มในรัฐวิสาหกิจอย่างยั่งยืน และคุ้มครองผลประโยชน์ของผู้เกี่ยวข้อง รวมถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

จากผลงานของกระทรวงการคลังในช่วงที่ผ่านมาและความมุ่งมั่นของข้าราชการกระทรวงการคลังในการพัฒนาระบบบริหารจัดการของกระทรวงการคลังและเพิ่มประสิทธิภาพความโปร่งใสในการทำงาน รวมทั้งปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศ ทำให้เรามั่นใจได้ว่านโยบายและผลงานของกระทรวงการคลังมิติแห่งการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม ให้ประเทศไทยสามารถเติบโตได้อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต

## 2.2 ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

กระทรวงการคลังได้กำหนดยุทธศาสตร์รวม 3 ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 1. การบริหารเศรษฐกิจที่ยั่งยืน 2. การพัฒนาสังคมอย่างมีคุณภาพ และ 3. การปรับระบบบริหารจัดการ กระทรวงการคลังและเพิ่มประสิทธิภาพความทันสมัย และความโปร่งใสในการทำงาน และถ่ายทอดเป็นยุทธศาสตร์ของ

กลุ่มภารกิจและส่วนราชการในสังกัด ซึ่งมีการวัดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยมีผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการกระทรวงการคลัง ดังนี้

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ	หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน			
			1	2	3	4	5	ผลการ	ค่าคะแนน	คะแนนต่อ	
								ดำเนินงาน	ที่ได้	น้ำหนัก	
<b>มิติที่ 1 มิติด้านประสิทธิผล</b>											
1.1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ย		18							4.6566		
ตัวชี้วัดน้ำหนักในการบรรลุตามเป้าหมายตามยุทธศาสตร์กระทรวง											
1.1.1 รายได้รัฐบาล	ล้านล้านบาท	4	1.2603	1.3019	1.3434	1.3850	1.4127	1.41	4.8402	0.9680	
1.1.2 หนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ	ร้อยละ	3	47.70	46.70	45.70	44.70	43.70	45.55	3.1524	0.4729	
ณ ราคาประจำปี											
1.1.3 จำนวนรัฐวิสาหกิจที่มีแผนฟื้นฟูฐานะการเงิน	แห่ง	4	2	3	4	5	6	6.00	5.0000	1.0000	
1.1.4 จำนวนมาตรการด้านการคลังและการเงินที่เกี่ยวข้องกับประชาชนเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น	ด้าน	3	5	7	9	11	13	20.00	5.0000	0.7500	
1.1.5 ระดับความสำเร็จของการจัดทำแนวทางการส่งเสริมระดับธรรมาภิบาลของกระทรวงการคลัง	ระดับ	4	1	2	3	4	5	5.00	5.0000	1.0000	
1.2 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ย	ระดับ		1	2	3	4	5		ยกเลิกตามมติ อ.ก.พ.ร.		
ตัวชี้วัดน้ำหนักในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่มีเป้าหมายร่วมกันระหว่างกระทรวง											
1.3 ระดับความสำเร็จของการพัฒนาศูนย์บริการร่วมหรือเคาน์เตอร์บริการประชาชน	ระดับ	2	1	2	3	4	5	5.00	5.0000	0.5000	
		<b>น้ำหนักรวม</b>							<b>ค่าคะแนนที่ได้</b>	<b>4.6909</b>	







สำนักงานปลัดให้ความสำคัญกับการพัฒนาการให้บริการของกระทรวง ภายใต้ **นโยบายผู้นำการบริการการเปลี่ยนแปลงกระทรวงการคลัง (CCO-MOF)** โดยเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนนโยบายดังกล่าว ส่งเสริมให้หน่วยงานและบุคลากรของกระทรวงนำเสนอรูปแบบการให้บริการใหม่ๆ ที่มีความคล่องตัว ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว และในด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานปลัดได้เป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาบุคลากรของกระทรวงการคลัง ซึ่งได้จัดโครงการอบรมทั้งสิ้น 17 โครงการเพื่อตอบสนองต่อการดำเนินงานด้านการเงินการคลัง

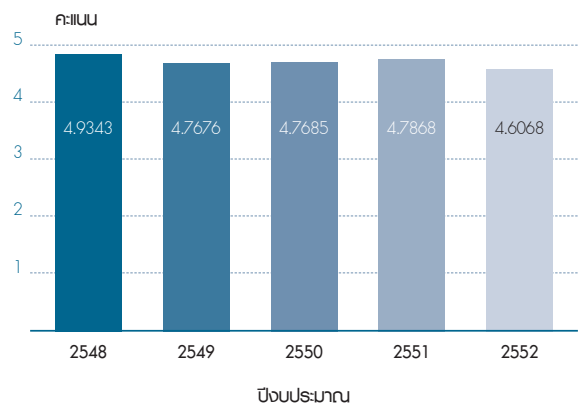
### ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การบริหารจัดการด้านสารสนเทศ และการสื่อสารด้านการเงินการคลัง

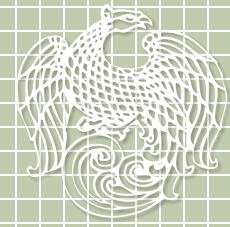
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ได้เพิ่มประสิทธิภาพและความปลอดภัยของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงการคลัง โดยได้มีการพัฒนาระบบงานต่างๆ ดังนี้ การจัดตั้งศูนย์คอมพิวเตอร์สำรองกระทรวงการคลัง การดำเนินการปฏิบัติงานและบำรุงรักษาระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS O&M) และการจัดตั้งศูนย์คอมพิวเตอร์สำรองกระทรวงการคลัง

นอกจากนี้ ได้มีการจัดอบรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศให้กับข้าราชการในสังกัดผ่านการอบรมจริงและระบบ e-Learning โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้จัดให้มีการอบรมทักษะการใช้คอมพิวเตอร์ในโปรแกรมต่างๆ เช่น Microsoft Word Excel PowerPoint Access Project เป็นต้น และมีการอบรมผ่านระบบ e-Learning รวมทั้งสิ้น 18 หลักสูตร

ในส่วนของผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง มีผลการดำเนินงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา ตามแผนภูมิต่อไปนี้

### สำนักปลัดกระทรวงการคลัง





## (2) กรมธนารักษ์

**วิสัยทัศน์ :** เป็นองค์กรหลักในการบริหารจัดการทรัพย์สินภาครัฐ เพื่อประโยชน์สูงสุดในเชิงเศรษฐกิจและสังคม ด้วยระบบที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และโปร่งใส

### ยุทธศาสตร์ :

1. การบริหารทรัพย์สินภาครัฐเพื่อคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่ดี
2. การบริหารทรัพย์สินภาครัฐที่นำไปสู่การแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจน
3. การบริหารทรัพย์สินภาครัฐให้เกิดรายได้และมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ
4. การเพิ่มประสิทธิภาพและความทันสมัยในการบริหารจัดการอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม

## ผลการดำเนินงาน

### ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การบริหารทรัพย์สินภาครัฐเพื่อคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่ดี

กรมธนารักษ์ได้สำรวจที่ดินราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองดูแลของส่วนราชการที่เป็นพื้นที่ขนาดใหญ่ และยังมีได้ใช้ประโยชน์เต็มพื้นที่ เพื่อขอคืนและประสานกับหน่วยงานที่เข้าโครงการ เพื่อนำมาดำเนินโครงการจัดสร้างสวนสาธารณะ สนามกีฬา ลานกีฬา ห้องสมุด พิพิธภัณฑ์ และหอศิลป์ ในที่ราชพัสดุ ทำให้ประชาชนมีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ สถานที่ออกกำลังกาย สถานที่ในการศึกษาหาความรู้เพิ่มขึ้น และกระจายอยู่ทั่วประเทศ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงกับหน่วยงานที่เข้าร่วมโครงการแล้วจำนวน 397 แห่ง จากเป้าหมายในการดำเนินงานจัดสร้าง จำนวน 220 แห่ง

### ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การบริหารทรัพย์สินภาครัฐที่นำไปสู่การแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจน

1. โครงการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่ออยู่อาศัยและทำกิน กรมธนารักษ์ได้นำที่ดินราชพัสดุที่เป็นที่ว่างมิได้ใช้ประโยชน์ในราชการและที่ราชพัสดุที่มีผู้ถือครองทำประโยชน์โดยมิชอบ

ด้วยกฎหมายมาจัดให้ราษฎรเช่าเพื่ออยู่อาศัยและเป็นที่ทำกิน โดยสามารถดำเนินการได้ 9,923 ราย จากเป้าหมายจำนวน 6,600 ราย คิดเป็นเนื้อที่ 26,341 ไร่ ประกอบด้วย ที่ดินเพื่ออยู่อาศัย 6,067 ราย ในเนื้อที่ 1,110 ไร่ และที่ดินเพื่อทำกิน 3,856 ราย ในเนื้อที่ 25,231 ไร่

**2. โครงการบ้านมั่นคง** กรมธนารักษ์ได้ร่วมมือกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) และหน่วยงานในส่วนภูมิภาค ในการจัดระเบียบที่อยู่อาศัยในเขตชุมชนแออัดในที่ราชพัสดุใหม่ โดยมีการจัดวางผังและจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่เหมาะสม เพื่อให้ราษฎรมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจน เชิงบูรณาการในชุมชนแออัด และการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้ที่มีรายได้น้อย โดยในปีงบประมาณที่ผ่านมา กรมธนารักษ์ได้จัดทำข้อตกลงเพื่อดำเนินโครงการบ้านมั่นคงทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคแล้ว 16 ชุมชน จากเป้าหมายจำนวน 13 ชุมชน อาทิ ชุมชนสร้างตนเอง ซอยบางลำภู สมุทรปราการ ชุมชนนิคมเสลภูมิ ร้อยเอ็ด ชุมชนบ้านใหม่บางกุ่ม ฉะเชิงเทรา ชุมชนร่วมใจพัฒนาเหนือ กรุงเทพฯ เป็นต้น

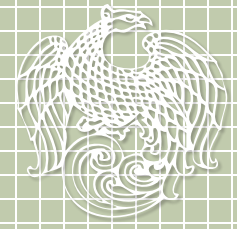
**3. โครงการสนับสนุนที่ราชพัสดุเพื่อจัดสร้างศูนย์-สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส** กรมธนารักษ์ได้อนุญาตให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการนำที่ราชพัสดุไปใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ได้จำนวน 6 แห่งในจังหวัดขอนแก่น มหาสารคาม มุกดาหาร และตาก เพื่อก่อสร้างที่ทำการบ้านพักเด็กและครอบครัวในจังหวัดสมุทรสาคร เพื่อก่อสร้างศูนย์พัฒนาสังคมและในจังหวัดลำพูน เพื่อก่อสร้างศูนย์พัฒนาสังคม เพื่อก่อสร้างที่ทำการบ้านพักเด็กและครอบครัว

### ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การบริหารทรัพย์สินภาครัฐ ให้เกิดรายได้และมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ

**1. โครงการจัดหาที่ราชพัสดุเพื่อสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ** เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ในเชิงเศรษฐกิจในด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน กรมธนารักษ์จึงได้นำที่ราชพัสดุที่มีความเหมาะสมกับภารกิจมาสนับสนุนแต่ละโครงการ โดยได้นำที่ราชพัสดุมาสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน 15,664 ไร่ 1 งาน 84.2 ตารางวา จากเป้าหมาย 1,000 ไร่ ดังนี้

- โครงการปลูกขาน้ำมัน จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ 364 ไร่ 84.2 ตารางวา
- โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี จังหวัดสระบุรี เนื้อที่ 500 ไร่ 1 งาน
- โครงการอนุรักษ์ป่าต้นน้ำลำธารและการศึกษาวิจัยตามแนวทางพระราชดำริ จังหวัดชัยภูมิ เนื้อที่ประมาณ 14,800 ไร่

**2. โครงการนำที่ดินราชพัสดุมาสนับสนุนการปลูกพืชอาหารและพืชทดแทนพลังงาน** ได้ตรวจสอบที่ราชพัสดุที่ส่วนราชการครอบครองไว้เกินความจำเป็นหรือไม่ได้ใช้ประโยชน์ นำมาจัดให้เกษตรกรเช่าในอัตราค่าเช่าที่เหมาะสม สำหรับการปลูกพืชอาหารและพืชทดแทนพลังงาน โดยสามารถดำเนินการได้จำนวน 114,376 ไร่ จากเป้าหมายจำนวน 100,000 ไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ 114.38 โดยมีเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจำนวน 6,894 ราย ใน 66 จังหวัด เพื่อบรรเทาปัญหาเศรษฐกิจถดถอยในประเทศ และปัญหาความต้องการที่ดินทำกินและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง สนับสนุนการนำที่ดินมาใช้ในด้านเกษตรกรรม และช่วยเพิ่มมูลค่าและใช้ที่ราชพัสดุให้เกิดประโยชน์สูงสุด



3. งานบริหารจัดการที่ราชพัสดุ สามารถจัดเก็บรายได้จากการบริหารที่ราชพัสดุ จำนวน 3,818.032 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 133.03 ของเป้าหมายจำนวน 2,870 ล้านบาท

4. งานประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ ได้ประเมินราคาที่ดินรายบล็อกละเอียดได้ 3.474 ล้านแปลงหรือคิดเป็นร้อยละ 115.80 ของเป้าหมายจำนวน 3 ล้านแปลง เพื่อจัดทำบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ และได้มาตรฐานสากล สำหรับนำไปใช้เป็นฐานในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม

5. งานผลิตและจ่ายแลกเหรียญกษาปณ์หมุนเวียน ผลิตเหรียญกษาปณ์จำนวน 1,140.112 ล้านเหรียญหรือคิดเป็นร้อยละ 50.88 ของเป้าหมาย จำนวน 2,241 ล้านเหรียญ เพื่อให้การผลิตและจ่ายแลกเหรียญกษาปณ์หมุนเวียนมีปริมาณเพียงพอต่อความต้องการของระบบเศรษฐกิจ และได้คุณภาพตามมาตรฐานสากล ด้วยต้นทุนที่เหมาะสม



#### ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การเพิ่มประสิทธิภาพและความทันสมัย ในการบริหารจัดการอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม

1. โครงการจัดทำทะเบียนที่ราชพัสดุรูปแบบใหม่ ได้จัดทำโครงการปรับปรุงฐานข้อมูลทะเบียนที่ราชพัสดุ โดยนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการจัดทำทะเบียนรูปแบบใหม่ เพื่อให้มีหลักฐานที่ราชพัสดุที่มีมาตรฐานสามารถนำไปใช้ในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และบริหารจัดการที่ราชพัสดุได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยดำเนินการแล้วจำนวน 55,129 ทะเบียน

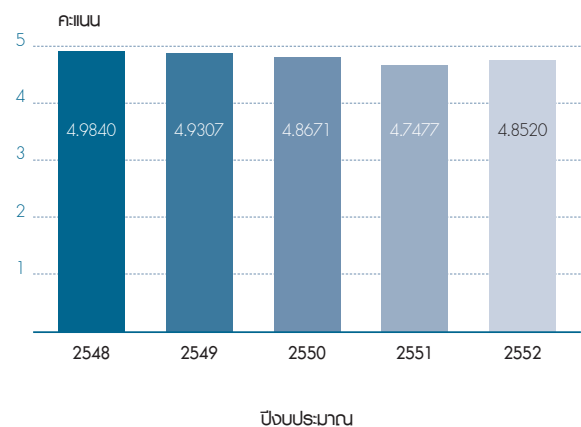
2. โครงการระบบบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ของกรมธนารักษ์ เนื่องจากกรมบัญชีกลางมีนโยบายส่งมอบงานการจ่ายแลก-รับแลกเหรียญกษาปณ์คืนให้กรมธนารักษ์บริหารจัดการเอง กรมธนารักษ์จึงได้มีนโยบายในการพัฒนาระบบบริหารจัดการเหรียญในภาพรวมทั้งระบบให้พร้อมรองรับการรับโอนภารกิจรับ-จ่ายเหรียญในภูมิภาค ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มีเป้าหมายในการจัดตั้งศูนย์กระจายเหรียญในภูมิภาค 6 แห่ง ในจังหวัดเชียงใหม่ สงขลา อุบลราชธานี นครสวรรค์ สุราษฎร์ธานี และขอนแก่น โดยมีการทำสัญญาก่อสร้างแล้ว

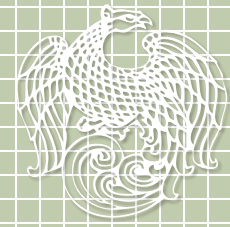
3. แผนการปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ของกรมธนารักษ์ เข้าสู่ระบบการรับรองคุณภาพ ได้ดำเนินการทบทวนข้อมูล วิเคราะห์ และจัดทำแผนพัฒนาองค์การประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และดำเนินการปรับปรุงองค์กรตามแผนได้ครบถ้วนแล้ว

4. แผนพัฒนาบุคลากร ดำเนินการในการจัดฝึกอบรมสัมมนา จำนวน 52 โครงการ เพื่อพัฒนากर्मชนารักษ์ไปสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้และผลักดันให้พันธกิจกรมธนารักษ์บรรลุผลสำเร็จ

ในส่วนของผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ กรมธนารักษ์มีผลการดำเนินงานตามแผนภูมิต่อไปนี้

#### กรมธนารักษ์





### (3) กรอบบัญชีกลาง

**วิสัยทัศน์ :** กำกับดูแลและบริหารการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด

**ยุทธศาสตร์ :**

1. กำกับดูแลทางการเงินภาครัฐ  
ในลักษณะเชิงรุก (Pro-active Regulator)
2. พัฒนาคุณภาพการให้บริการทางการเงิน  
ภาครัฐ (Service Provider Improvement)
3. พัฒนองค์กรให้เข้มแข็งและมี  
ประสิทธิภาพ (Organization Development)

#### ผลการดำเนินงาน

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 : กำกับดูแลทางการเงินภาครัฐ  
ในลักษณะเชิงรุก (Pro-active Regulator)**

1. **ด้านกฎหมายการคลัง** กำหนดและพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงินภาครัฐให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและสภาวะการณ์ของประเทศ และให้คำแนะนำแก่คณะรัฐมนตรี หน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น

ที่เกี่ยวข้อง โดยดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายจำนวน 4 ฉบับ ดังนี้

- 1.1 ระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. 2549
- 1.2 ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- 1.3 ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. 2521
- 1.4 ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องการแสดงเจตนาระบุตัว ผู้รับบำเหน็จตกทอด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

นอกจากนี้ เพื่อเป็นการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ ตลอดจนบรรเทาความเดือดร้อนในระยะสั้นและกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ จึงได้จัดทำโครงการและจ่ายเป็น “เช็คช่วยชาติ” ให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างที่มีรายได้ต่ำกว่า 15,000 บาทต่อเดือน จำนวนรายละเอียด 2,000 บาท ทั้งนี้ กรมบัญชีกลาง/ส่วนราชการได้รับงบประมาณเป็นจำนวน 2,142,000,000 บาท มีการเบิกจ่ายไปทั้งสิ้นจำนวน 2,112,320,000 บาท

**2. ด้านบัญชีภาครัฐ** กำหนดและพัฒนามาตรฐานการจัดทำบัญชีภาครัฐและแนวปฏิบัติทางบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐให้ทันสมัยและเป็นสากล จัดทำงบการเงินแผ่นดินและกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำต้นทุนผลผลิตของงานบริการสาธารณะในภาครัฐเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดนโยบายการเงินการคลังของประเทศ โดยได้ดำเนินการวิเคราะห์เปรียบเทียบต้นทุนงานบริการสาธารณะของหน่วยงานภาครัฐ พัฒนานโยบายบัญชีในเรื่องการบริหารหนี้สาธารณะ และพัฒนาศักยภาพผู้จัดทำบัญชีภาครัฐ ตลอดจนพัฒนาศักยภาพการปฏิบัติงานด้านบัญชีของส่วนราชการ รวมทั้งกำหนดและพัฒนามาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ เพื่อให้รองรับ พ.ร.บ. การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ....



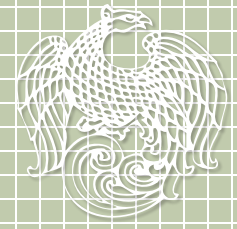
**3. ด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ** แบ่งออกเป็น 2 ด้านย่อย คือ ด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐภายในประเทศ และด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐระหว่างประเทศ เพื่อให้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นธรรม และเป็นมาตรฐานสากล โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

#### ด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐภายในประเทศ

- ปรับปรุง ทบทวน หรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่ให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานต่างๆ
- พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP)
- ประเมินผลการให้บริการเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ของผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์
- ประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) โดยในปีงบประมาณที่ผ่านมามีการใช้ e-Auction จำนวน 24,033 ครั้ง ทำให้ประหยัดงบประมาณได้ 18,202.79 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 6.42 ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

#### ด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐระหว่างประเทศ

- พัฒนาระบบการประเมินมาตรฐานการจัดซื้อโดยรัฐในระดับหน่วยงานด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์



- วิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์การเข้าเป็นสมาชิกภาคีความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อโดยรัฐในองค์การการค้าโลกของประเทศไทย
- ศึกษารายละเอียดกระบวนการเข้าร่วมภาคีสมาชิกความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในองค์การการค้าโลก (Government Procurement Agreements: GPA)
- ศึกษากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของสหภาพยุโรป (EU)
- ให้ความร่วมมือทางวิชาการเพื่อพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลการจัดซื้อโดยรัฐ

**4. ด้านการตรวจสอบภายใน** กำกับดูแลและพัฒนางานตรวจสอบภายในเพื่อเป็นเครื่องมือสนับสนุนให้เกิดการบริหารจัดการที่ดีของหน่วยงานภาครัฐ โดยได้ดำเนินการพัฒนาระบบการประเมินผลการคลังด้านรายจ่ายของภาคราชการ และพัฒนาสำนักงานคลังเขตและสำนักงานคลังจังหวัดให้เป็นเครือข่ายด้านการตรวจสอบภายใน และจัดทำแนวปฏิบัติการรายงานการประเมินผลการควบคุมภายในภาพรวมของกระทรวงและจังหวัด และติดตามและประเมินผลการดำเนินงานพัฒนาระบบการตรวจสอบภายในภาครัฐ

**5. ด้านค่าตอบแทนและสวัสดิการ** พัฒนาระบบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณด้านค่าตอบแทนและสวัสดิการ และพัฒนาระบบการตรวจสอบค่าใช้จ่ายให้เป็นมาตรฐานสากล โดยดำเนินการ ดังนี้

- ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ....
- พัฒนาระบบการเบิกค่ารักษาพยาบาลผู้ป่วยภายนอกในระบบเบิกจ่ายตรง
- พัฒนาการเบิกจ่ายตรงค่ารักษาพยาบาลผู้ป่วยนอกสำหรับผู้ป่วยกลุ่มโรคมะเร็งที่ใช้บริการรังสีรักษา ณ สถานพยาบาลของเอกชน โดยผู้ป่วยสามารถเข้ารับบริการรังสีรักษา ณ สถานพยาบาลเอกชนที่เข้าร่วมโครงการจำนวน 5 แห่ง ได้แก่ โรงพยาบาลรังสีรักษาและเวชศาสตร์นิวเคลียร์พิษณุโลก โรงพยาบาลศรีสยาม โรงพยาบาลธนบุรี โรงพยาบาลวัฒโนสถ และศูนย์มะเร็งกรุงเทพ ได้ตั้งแต่วันที่ 5 มกราคม 2552 เป็นต้นไป
- วิเคราะห์ต้นทุนเปรียบเทียบการจัดที่พักของทางราชการกับการให้สิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ เพื่อนำข้อมูลมาใช้ในการบริหารค่าตอบแทนและสวัสดิการแก่บุคลากรภาครัฐที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

**6. ด้านเงินนอกงบประมาณ** กำกับดูแล บริหารงาน และติดตามประเมินผล รวมทั้งเสนอแนะนโยบายการบริหารจัดการเงินนอกงบประมาณ โดยดำเนินการ ดังนี้

- ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน จำนวน 62 ทุน โดยใช้หลักเกณฑ์ Balanced Scorecard และกำหนดเกณฑ์ชี้วัดผลการดำเนินงาน (KPI) เพื่อวัดประสิทธิภาพและประสิทธิผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนให้ครอบคลุมทุกด้านโดยผู้ประเมินอิสระ





- ติดตามการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน การใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณประเภทเงินฝาก และติดตามผลกระทขำระบัญชีของทุนหมุนเวียน
- จัดทำคู่มือ/แนวปฏิบัติต่างๆ เช่น คู่มือการปฏิบัติงานด้านทุนหมุนเวียน คู่มือการปฏิบัติงานด้านเงินฝาก คู่มือการปฏิบัติงานด้านประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน และแนวปฏิบัติด้านเงินนอกงบประมาณในระบบ GFMS เป็นต้น

7. ด้านลูกจ้าง พัฒนาหลักเกณฑ์ คู่มือ แนวทางปฏิบัติ วิธีปฏิบัติ และหนังสือข้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลลูกจ้างของส่วนราชการ

8. ด้านละเมิดและแพ่ง พัฒนาและปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดทางละเมิด รวมทั้งกระบวนการดำเนินงานด้านความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ทั้งระบบ โดยดำเนินการ ดังนี้

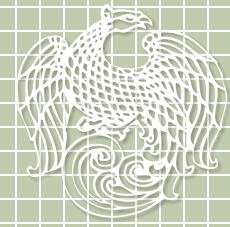
- จัดทำระบบการคำนวณเงินฐานผิดสัญญาไปศึกษา/อบรม/ดูงาน/ปฏิบัติงานภายในประเทศและต่างประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถใช้โปรแกรมคำนวณได้โดยตรงอย่างถูกต้องและรวดเร็ว

- ร่วมกับมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชในการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ (มาตรการบังคับทางปกครอง)
- ศึกษาและวางระบบงานความรับผิดทางละเมิดและแพ่งเพื่อใช้ประโยชน์ในการจัดเก็บข้อมูลลูกหนี้จากการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่และลูกหนี้ตามคำพิพากษาในคดีทางแพ่ง

## ยุทธศาสตร์ที่ 2 : พัฒนาคุณภาพการให้บริการ ทางด้านการเงินภาครัฐ (Service Provider Improvement)

1. ด้านการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) พัฒนาระบบ GFMS ให้สามารถรองรับกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ โดยดำเนินการ ดังนี้

- พัฒนาระบบ GFMS ให้รองรับการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (GFMS-LG) ระยะที่ 1
- ปรับปรุงและพัฒนาฐานข้อมูลโครงสร้างหน่วยงานของส่วนราชการในระบบ GFMS



- ร่วมกับสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังพัฒนาการปฏิบัติงานในระบบ GFMS ผ่าน Web Online และปรับปรุงคุณภาพข้อมูลในระบบ GFMS ให้รองรับงบประมาณจังหวัด
- พัฒนารูปแบบรายงานเพื่อการบริหาร (EIS) และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้รายงานในระบบรับและนำส่ง ตลอดจนสำรวจความต้องการในการใช้ระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร (MIS)

**2. ด้านการพัฒนาและบริหารระบบเศรษฐกิจการคลังส่วนภูมิภาค** สนับสนุนการดำเนินงานและติดตามความคืบหน้าในการปรับปรุงกระบวนการจัดทำ (Gross Provincial Product: GPP) แบบ Bottom-up และจัดทำระบบฐานข้อมูลการคลังและเศรษฐกิจของจังหวัด (Data Base CFO)

**3. ด้านการรับ-จ่ายเงินภาครัฐ** พัฒนาระบบการรับ-จ่ายเงินภาครัฐให้มีความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดมาตรการ/แนวทางเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยดำเนินการ ดังนี้

- ปฏิรูประบบการจ่ายตรงเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน (e-pension) โดยส่วนราชการสามารถยื่นเรื่องขอรับเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นๆ ในลักษณะเดียวกันผ่านทางระบบ Web Application ได้ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2552 เป็นต้นไป

- ติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนและรายจ่ายภาพรวม เบิกจ่ายได้ร้อยละ 75.78 และร้อยละ 92.42 ตามลำดับ จากเป้าหมายผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน ร้อยละ 74 และรายจ่ายภาพรวม ร้อยละ 94 ผลการเบิกจ่ายภาพรวมไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากปัญหาเศรษฐกิจทำให้การดำเนินงานของส่วนราชการไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดและส่งผลให้การเบิกจ่ายล่าช้า

**4. ด้านการบริหารเงินคงคลังและพัฒนาระบบการคลัง** บริหารเงินคงคลังให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาระบบการคลังให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยดำเนินการ ดังนี้

- บริหารรายจ่ายงบกลางประจำปี (รายการที่กรมบัญชีกลางรับผิดชอบ)
- จัดทำแผนบริหารเงินสดให้สอดคล้องกับฐานะเงินคงคลัง
- นำระบบการเติมน้ำมันรถราชการด้วยบัตรประเภทฟลีตการ์ด (Fleet Card) มาใช้แทนระบบคูปองน้ำมัน

**5. ด้านการอบรมพัฒนาบุคลากรภาครัฐ** เสริมสร้างความรู้และพัฒนาสมรรถนะบุคลากรของหน่วยงานภาครัฐทางด้านการเงินการคลัง การบัญชี การตรวจสอบภายใน และการพัสดุภาครัฐ

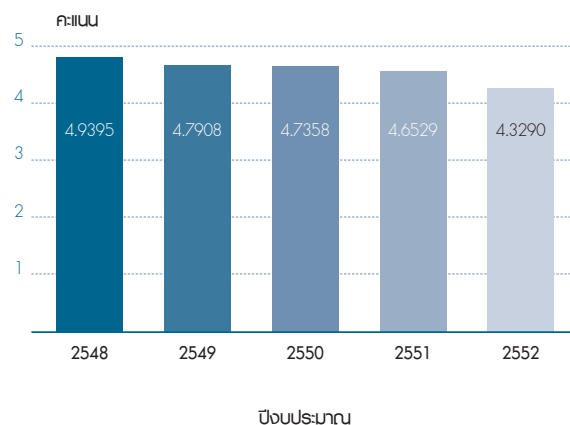
### ยุทธศาสตร์ที่ 3 : พัฒนองค์กรให้เข้มแข็ง และมีประสิทธิภาพ (Organization Development)

1. ด้านการบริหารจัดการความรู้ พัฒนาขีดสมรรถนะบุคลากร จัดทำสื่อเพื่อการพัฒนาบุคลากร และสร้างวิทยากรผู้เชี่ยวชาญ ตลอดจนจัดทำแผนการจัดการองค์ความรู้ (KM)
2. ด้านการจัดการสารสนเทศ พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการภายในองค์กร เช่น พัฒนาระบบ Internet Intranet e-mail และ e-Comp ปรับปรุงระบบเงินเดือนและสวัสดิการ และเพิ่มประสิทธิภาพระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) เป็นต้น
3. ด้านการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการ ดำเนินการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ จัดทำระบบบริหารความเสี่ยง ตลอดจนสำรวจความพึงพอใจและความไม่พึงพอใจต่อการให้บริการของกรมบัญชีกลาง และสำรวจความเห็นและความคาดหวังของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีต่อกรมบัญชีกลาง เพื่อนำไปปรับปรุงการปฏิบัติงาน

ในส่วนของผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ กรมบัญชีกลางมีผลการดำเนินงานตามแผนภูมิต่อไปนี้



กรมบัญชีกลาง





#### (4) กรมศุลกากร

**วิสัยทัศน์ :** การเป็นศุลกากรมาตรฐานโลก เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศและปกป้องสังคม

**ยุทธศาสตร์ :**

1. พัฒนาระบบงานศุลกากรให้เป็นมาตรฐานโลก
2. พัฒนามาตรการทางศุลกากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ
3. พัฒนาศักยภาพการควบคุมทางศุลกากรด้วยมาตรฐานสากล
4. บริหารจัดการระบบจัดเก็บภาษีโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี



#### ผลการดำเนินงาน

##### ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบงานศุลกากรให้เป็นมาตรฐานโลก

กรมศุลกากรสามารถดำเนินการยกเว้นค่าธรรมเนียมเพื่อรองรับความตกลงระหว่างประเทศที่มีอยู่แล้วและที่อาจมีขึ้นในอนาคตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเรียกเก็บอัตราอากรตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้า สร้างความโปร่งใส เป็นธรรม และเกิดความสะดวกแก่ประชาชน โดยได้พิจารณาพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ทั้งที่มีอยู่แล้วและอาจมีขึ้นในอนาคต รวมถึงการศึกษากฎหมายของประเทศอื่น เพื่อนำมาเปรียบเทียบและเป็นแนวทางในการดำเนินการยกเว้นค่าธรรมเนียม นอกจากนี้ยังได้รวบรวมความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากการใช้บังคับกฎหมาย พร้อมทั้งจัดส่งร่างกฎหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนากรมศุลกากร และให้กระทรวงการคลังพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวแล้ว



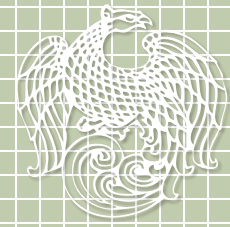
### ยุทธศาสตร์ที่ 2 : พัฒนามาตรการทางศุลกากร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ

กรมศุลกากรได้จัดทำโครงการพัฒนาระบบการคืนอากรตามมาตรา 19 ทวิ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Drawback) มาใช้ในการประมวลผล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการคืนอากรตามมาตรา 19 ทวิ ช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ส่งออกและลดต้นทุนในการส่งออก ซึ่งระบบ e-Drawback จะใช้ในการตรวจสอบใบขนสินค้าขาเข้าและขาออก โดยใช้สูตรการผลิต (e-Formula) เป็นตัวเชื่อมโยงในการคำนวณหาจำนวนวัตุดิบที่ใช้ในการผลิตสินค้าส่งออกเพื่อให้ได้จำนวนเงินอากรขาเข้าที่ต้องจ่ายคืนให้แก่ผู้นำเข้าวัตุดิบนั้นๆ และหากมีการโอนสิทธิ์กรณีผู้ส่งออกมิใช่เป็นผู้นำเข้า ผู้ส่งออกสามารถจัดทำตารางโอนสิทธิ์ (e-Transfer) เป็นข้อมูลเชื่อมโยงถึงผู้นำเข้า ซึ่งเป็นผู้ได้รับการคืนเงินอากรขาเข้า ดังนั้นระบบ e-Drawback จะสามารถตัดบัญชีวัตุดิบและส่งคืนเงินอากรขาเข้าให้แก่ผู้ขอคืนอากร (ผู้นำของเข้า) ด้วยระบบต่างๆ ที่เชื่อมโยงกันคือ e-Export, e-Import, e-Formula, e-Transfer และ e-Claim ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้พัฒนาระบบ e-Drawback ไปถึงขั้นตอนการเชื่อมโยงการนำเข้าวัตุดิบและตรวจสอบการตัดบัญชีวัตุดิบของใบขนสินค้า (ระบบ e-Import) ตามสัดส่วนที่ได้ส่งสินค้าออกของใบขนสินค้าขาออก (ระบบ e-Export)



### ยุทธศาสตร์ที่ 3 : พัฒนาศักยภาพการควบคุมทางศุลกากรด้วยมาตรฐานสากล

1. **โครงการนำเครื่องมือที่ทันสมัยมาใช้ในการควบคุมทางศุลกากร (ระยะที่ 2)** กรมศุลกากรได้กำหนดเป้าหมายในการติดตั้งและใช้งานอุปกรณ์พร้อมทั้งโปรแกรมในระบบโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) เพิ่มเติมจากระยะที่ 1 ให้ได้ไม่น้อยกว่า 250 กล้อง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบ CCTV และระบบเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมกับการใช้งานและสอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป โดยขณะนี้มีบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) รับผลการศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดรูปแบบในการติดตั้งระบบ CCTV ของกรมศุลกากรไปพิจารณาเพื่อจัดทำข้อเสนอให้กรมศุลกากรพิจารณาจัดทำสัญญาจ้างบริการ
2. **โครงการตรวจสอบหลังการตรวจปล่อยสินค้ากลุ่มอาหาร** กรมศุลกากรได้รวบรวมข้อมูลกลุ่มประเภทสินค้าและข้อมูลผู้ประกอบการเพื่อนำมาวิเคราะห์ข้อมูล และได้ทำการตรวจสอบบริษัทที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย นำผลจากการตรวจสอบมาวิเคราะห์ ประเมินผล แล้วนำมาจัดทำเป็น Central Profile จำนวน 34 Profiles เพื่อป้องกันการหลีกเลี่ยงอากรและเพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภค



#### ยุทธศาสตร์ที่ 4 : บริหารจัดการระบบจัดเก็บภาษี โดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

1. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ เป็นการดำเนินการแบบบูรณาการร่วมกันในทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บรายได้ของกรมศุลกากร เพื่อเร่งรัดการจัดเก็บรายได้ให้เป็นไปตามเป้าหมาย โดยการจัดทำฐานข้อมูลสินค้าและผู้ประกอบการที่มีความเสี่ยงสูง เพิ่มประสิทธิภาพการตรวจปล่อยและทบทวนหลังการตรวจปล่อย เป็นต้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 กรมศุลกากรจัดเก็บรายได้ศุลกากรสุทธิ จำนวน 80,287.81 ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าประมาณการ 19,312.18 ล้านบาท หรือร้อยละ -19.39 ของประมาณการ โดยสาเหตุที่จัดเก็บรายได้ได้ต่ำกว่าประมาณการ เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นช่วงที่เศรษฐกิจทั่วโลกถดถอย จึงทำให้การนำเข้าสินค้าลดลงทั้งปี นอกจากนี้ ยังมีการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรเพิ่มขึ้น รวมทั้งสัดส่วนการใช้สิทธิลดอัตราอากร AFTA และอาเซียน-จีน มากขึ้น ทำให้ถึงแม้กรมศุลกากรจะดำเนินการตามโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้อย่างจริงจังและต่อเนื่องก็ไม่มีผลต่อการจัดเก็บรายได้มากนัก

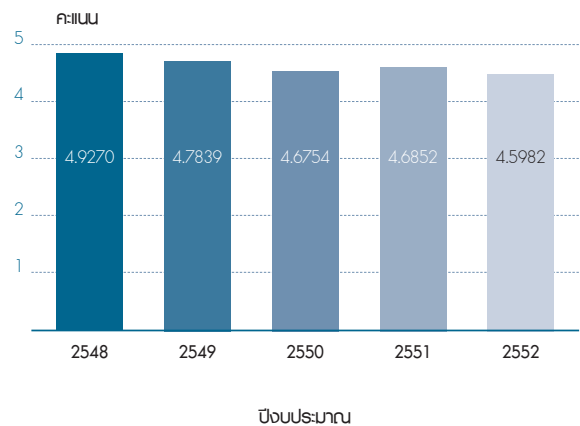
2. โครงการนำร่องระบบการผ่านพิธีการศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์สำหรับของเร่งด่วนขาออก จัดทำขึ้นเพื่อให้กระบวนการศุลกากรเกี่ยวกับของเร่งด่วนที่ต้องการการตรวจปล่อยของโดยรีบด่วนให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และสามารถอำนวยความสะดวกในการรับทราบข้อมูลสินค้าเร่งด่วนล่วงหน้าเพื่อการปล่อยสินค้าออกจากอารักขาของศุลกากรทันทีที่สินค้ามาถึง ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้ทดสอบระบบและอบรมให้ความรู้แก่ผู้ใช้งาน และเริ่มใช้งานจริงเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2552

3. โครงการระบบฐานข้อมูลราคาสินค้านำเข้า และระบบอุทธรณ์และคำวินิจฉัยภัยพิกศุลกากร เป็นระบบที่ทำให้ผู้ประกอบการสามารถติดตามสถานะการทำงานในการผ่านพิธีการศุลกากรทางอินเทอร์เน็ตว่าอยู่ในสถานะใด โดยสามารถสอบถามข้อมูลผ่านทางอินเทอร์เน็ตได้ตลอดเวลา เพื่อนำไปใช้ในการวางแผนการทำงานขั้นต่อไปได้รวดเร็วขึ้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพัฒนาระบบงานย่อยด้านพิกัต และสรุป Business Process เพื่อนำมาพัฒนาระบบต่อไป

4. โครงการการจัดตั้งการให้บริการระบบ National Single Window (NSW) ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการจัดทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window) และให้กรมศุลกากรเป็นเจ้าภาพในการจัดตั้งและให้บริการระบบ National Single Window นั้น ปัจจุบันกรมศุลกากรได้ลงนามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลใบอนุญาตและใบรับรองกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องไปแล้ว 16 หน่วยงาน เช่น กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมการค้าต่างประเทศ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นต้น อันจะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในเรื่องของใบอนุญาต/ใบรับรองต่างๆ ซึ่งจะเป็นการลดขั้นตอนการดำเนินงาน ลดต้นทุน และประหยัดเวลา

กรมศุลกากรมีผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมาตามแผนภูมิต่อไปนี้

กรมศุลกากร









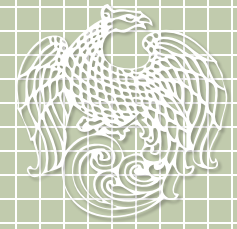
3. โครงการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายสรรพสามิต สามารถปราบปรามผู้กระทำผิดกฎหมายสรรพสามิตได้ทั้งสิ้น จำนวน 42,608 คดี เปรียบเทียบเป้าหมายจำนวน 28,633 คดี สูงกว่าเป้าหมายจำนวน 13,975 คดี หรือคิดเป็นร้อยละ 48.80 และค่าปรับเปรียบเทียบคดีทั้งสิ้นจำนวน 378,878,912 บาท เปรียบเทียบเป้าหมายจำนวน 221,723,130 บาท สูงกว่าเป้าหมายจำนวน 157,155,782 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 70.88

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 : พัฒนาระบบการให้บริการที่เป็นเลิศด้วยเทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อตอบสนองความพึงพอใจสูงสุดของประชาชน**

1. โครงการพัฒนาและจัดวางระบบ Smart Office ของกรมสรรพสามิต ได้คัดเลือกหน่วยงานนำร่องในการพัฒนาและจัดวางระบบ Smart Office และนำเสนอในรูปแบบที่จะพัฒนาและจัดวางระบบ 3 ด้าน คือ สถานที่ ระบบการให้บริการ และบุคลากรที่เป็นผู้ให้บริการ เพื่อพัฒนากระบวนการในการดำเนินการใหม่ๆ ให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น ตอบสนองผู้มารับบริการได้ดีขึ้น อันนำมาสู่ความพึงพอใจในการรับบริการและสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้องค์กร

2. โครงการการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศจัดทำระบบบริการตอบข้อกฎหมายภาษีสรรพสามิต (ELCS) จัดทำระบบการให้บริการตอบข้อกฎหมายภาษีสรรพสามิตผ่านเครือข่าย Internet ซึ่งเป็นบริการที่เข้าถึงประชาชนและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมมากขึ้น โดยสามารถสอบถามข้อกฎหมายภาษีสรรพสามิตได้ที่บ้านหรือสำนักงานของผู้ประกอบการ ช่วยให้ผู้ใช้เสียภาษีสามารถทำธุรกรรมเกี่ยวกับการชำระภาษีได้อย่างถูกต้องและช่วยสร้างความพึงพอใจและความเป็นธรรมที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายภาษีสรรพสามิตมากขึ้น





### ยุทธศาสตร์ที่ 3 : เพิ่มสมรรถนะบุคลากรและเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง

กรมสรรพสามิต ได้นำค่านิยม “S-M-I-L-E” มาใช้ในหน่วยงานภายในกรมสรรพสามิต เพื่อมุ่งสู่องค์กรที่เป็นเลิศ

S = Standard ปฏิบัติงานให้ได้มาตรฐานสากล  
M = Modern ความทันสมัย พัฒนาองค์กรให้ทันเทคโนโลยีสารสนเทศ และนวัตกรรมด้านบริหารการจัดเก็บภาษี โดยสร้างความพร้อมให้แก่องค์กรในทุกๆ ระดับ

I = Integration ทำงานแบบบูรณาการ ทั้งภายในองค์กร เครือข่ายและภายนอกอย่างกลมกลืน สอดคล้องเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

L = Learning เรียนรู้เพื่อพัฒนาอย่างต่อเนื่อง อย่างเท่าทันการเปลี่ยนแปลง

E = Empowerment มอบอำนาจตัดสินใจ สนับสนุนการมอบอำนาจ ตัดสินใจแก่บุคลากรทุกระดับ เพื่อเพิ่มความเร็วในการทำงานและเปิดโอกาสให้บุคลากรแสดงความสามารถอย่างเต็มที่บนพื้นฐานของความรับผิดชอบร่วมกัน

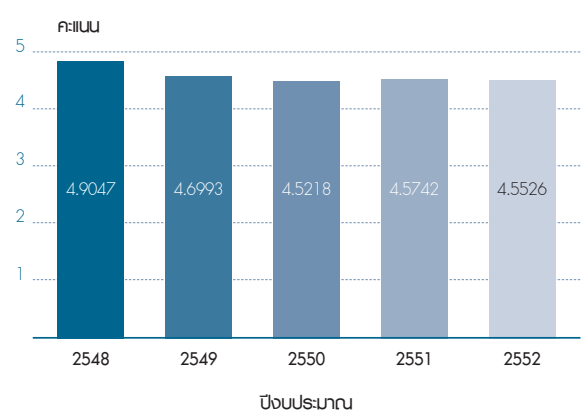
### ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การพัฒนากฎหมายและปรับปรุงโครงสร้างกรมฯ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน

กรมสรรพสามิตได้จัดทำแผนพัฒนากฎหมายกรมสรรพสามิต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามมติคณะรัฐมนตรี โดย

กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจในการออกใบอนุญาตขายสุราและใบอนุญาตขายยาสูบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการสนับสนุนการกระจายอำนาจทางการคลังสู่ท้องถิ่น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พึ่งพาตนเองได้ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดเก็บรายได้จากค่าธรรมเนียมได้มากขึ้น

ในส่วนของผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ กรมสรรพสามิตมีผลการดำเนินงานตามแผนภูมิต่อไปนี้

กรมสรรพสามิต





## (6) กรมสรรพากร

**วิสัยทัศน์ :** เป็นองค์กรที่มีระบบมาตรฐานสากล เพื่อบริการประชาชน และเก็บภาษีทั่วถึง เป็นธรรม

**ยุทธศาสตร์ :**

1. สร้างฐานภาษีที่ยั่งยืน
2. พัฒนาระบบ ICT เชิงรุก
3. มุ่งสู่องค์กรเชิงวิชาการ



## ผลการดำเนินงาน

### ยุทธศาสตร์ที่ 1 : สร้างฐานภาษีที่ยั่งยืน

1. **แผนงานบริหารการจัดเก็บภาษี** กรมสรรพากรจัดเก็บภาษีได้จำนวน 1,138,565 ล้านบาท ต่ำกว่าปีงบประมาณที่ผ่านมา 137,683 ล้านบาท หรือจัดเก็บได้ลดลงคิดเป็นร้อยละ 10.8 ของปีงบประมาณที่ผ่านมา และต่ำกว่าประมาณการ 183,735 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ -13.9 ของประมาณการรายได้ ทั้งนี้ เนื่องจากภาวะการขยายตัวทางเศรษฐกิจลดลงอย่างรุนแรง จึงทำให้การจัดเก็บรายได้ไม่เป็นไปตามประมาณการ ในส่วนของการกำกับดูแลผู้เสียภาษี กรมสรรพากรสามารถกำกับดูแลผู้เสียภาษีเป็นรายผู้ประกอบการได้จำนวน 859,045 ราย สูงกว่าประมาณการ 63,745 รายหรือคิดเป็นร้อยละ 8.02 ของประมาณการ และได้สำรวจผู้ประกอบการรายใหม่เข้าสู่ระบบเพิ่มขึ้นจำนวน 419,504 ราย สูงกว่าประมาณการ 219,504 ราย คิดเป็นร้อยละ 109.75 ของประมาณการ





### ยุทธศาสตร์ที่ 2 : พัฒนาระบบ ICT เชิงรุก

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 กรมสรรพากรได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพิ่มขึ้นจำนวน 6 ระบบ เพื่อนำมาใช้ในการปฏิบัติงาน ดังนี้

- ระบบรายงานการค้าคืนภาษี
- ระบบผู้ประกอบการที่ใช้เครื่องบันทึกการเก็บเงินเพื่อออกใบกำกับภาษี (ภ.พ.06)
- ระบบพิจารณาค่าขออนุมัติให้สถานประกอบการน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้ประกอบกิจการขายสินค้าหรือให้บริการรายย่อย (ภพ.07)
- ระบบข้อมูลโครงการบ้านและหรือที่ดินจัดสรร
- ระบบคืนภาษีมูลค่าเพิ่มทางอิเล็กทรอนิกส์ (ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน))
- ระบบวิเคราะห์และออกหมายเลขตรวจสอบ



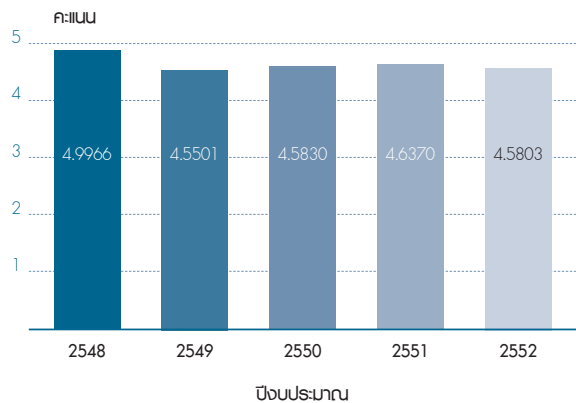
### ยุทธศาสตร์ที่ 3 : มุ่งสู่องค์กรเชิงวิชาการ

1. แผนงานการพัฒนาสมรรถนะด้านมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ค่านิยมองค์กร และประมวผลรักษาการ เพื่อยกระดับธรรมาภิบาล และความโปร่งใสในกรมสรรพากร โดยได้พัฒนาบุคลากรครบตามหลักสมรรถนะไปแล้ว 16,351 คน คิดเป็นร้อยละ 85.10 ของจำนวนบุคลากร

2. แผนงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ การนำหลักคุณภาพบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) มาใช้ยกระดับการบริหารงานของกรมสรรพากรสู่มาตรฐานสากล

ในส่วนของผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ กรมสรรพากรมีผลการดำเนินงานตามแผนภูมิต่อไปนี้

### งบสรรพากร







แต่งตั้งคณะกรรมการฟื้นฟู อ.ส.ค. เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2552 และประชุมคณะกรรมการครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2552 สำหรับ อ.ส.ป. ไม่มีแผนการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์กร

**3. โครงการประชาสัมพันธ์เพื่อสรรหากรรมการรัฐวิสาหกิจ** ได้ประชาสัมพันธ์เพื่อสรรหากรรมการรัฐวิสาหกิจ ผ่านหนังสือพิมพ์ทั้งฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ ดัชนีทางสถานีโทรทัศน์ สปอตวิทยุ และเว็บไซต์ ของ สคร. ระหว่างวันที่ 2 เมษายน-15 พฤษภาคม 2552

**4. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับมาตรฐานกรรมการรัฐวิสาหกิจ** ได้ดำเนินการจัดสัมมนาผู้แทนกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจแล้วเสร็จเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2552

**5. โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจ** ได้ดำเนินการ ดังนี้

- สนับสนุนเชิงวิชาการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ
- พัฒนาระบบประเมินคุณภาพรัฐวิสาหกิจ (ระบบ SEPA) โดยได้ดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์และดำเนินการถ่ายทอดให้กับรัฐวิสาหกิจ

- พัฒนาระบบการจัดทำแนวนโยบายของผู้ถือหุ้น/ภาครัฐ (Statement of Direction: SOD) รายแห่ง/รายสาขา
- สนับสนุนการนำระบบการบริหารจัดการตามมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ (Economic Value Management: EVM) มาใช้ในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการให้คำปรึกษาระบบ EVM เชิงลึกแก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และองค์การเภสัชกรรม รวมถึงให้คำปรึกษา EVM Clinic อย่างต่อเนื่อง
- สนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กร และจัดงานมอบรางวัลรัฐวิสาหกิจดีเด่นประจำปี 2552

**6. โครงการจัดตั้งและดำเนินการกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไทย (Thai Infrastructure Fund) เพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ (Public-Private Partnership :PPPs)**

**7. โครงการศึกษาแนวทางการจัดตั้งสถาบันพัฒนาบุคลากรรัฐวิสาหกิจภายใต้โครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ**



8. โครงการเสริมสร้างระบบธรรมาภิบาลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ เพื่อปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการตรวจสอบภายในของรัฐวิสาหกิจ ปรับปรุงคู่มือปฏิบัติงานสำหรับคณะกรรมการตรวจสอบ และคู่มือการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในของรัฐวิสาหกิจ และเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่คณะกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานรัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับการดูแลกิจการที่ดีและการตรวจสอบภายในรัฐวิสาหกิจ

### ยุทธศาสตร์ที่ 2 : กำหนดระเบียบ มาตรการ เพื่อสนับสนุนการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

1. โครงการอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ สคร. ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของรัฐวิสาหกิจ 3 แห่ง ประกอบด้วย การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยได้ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษา ศึกษาการให้เงินอุดหนุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ให้บริการธุรกรรมที่ผ่อนปรนกว่าปกติของประเทศไทย แนวทางการอุดหนุนที่ดำเนินการในต่างประเทศ และแนวทางการอุดหนุนที่มีเงื่อนไขผ่อนปรนกว่าปกติที่เหมาะสมของประเทศไทย

2. การจัดทำร่างพระราชบัญญัติ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้กระทรวงการคลังรับร่างพระราชบัญญัติการกำกับและพัฒนานโยบายรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงอุตสาหกรรม แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

### ยุทธศาสตร์ที่ 3 : สร้างมูลค่าอย่างยั่งยืน ให้แก่ทรัพย์สินของรัฐ

สคร. ได้ดำเนินการซื้อ-ขายหุ้นที่ถือโดยกระทรวงการคลังตามโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการหลักทรัพย์ของรัฐ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบแล้ว ดังนี้

- 1) การขายหุ้นธนาคารไทยธนาคาร
- 2) การแลกเปลี่ยนหุ้นบริษัทธนาคารทีเอสไอ จำกัด (มหาชน)
- 3) การแปลงหุ้นบริษัทธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
- 4) การแปลงหุ้นบริษัท ทีเอสไอ ไฟแนนเชียลกรุ๊ป
- 5) การซื้อหุ้นเพิ่มทุนบริษัทหลักทรัพย์เพื่อธุรกิจหลักทรัพย์ จำกัด (มหาชน)





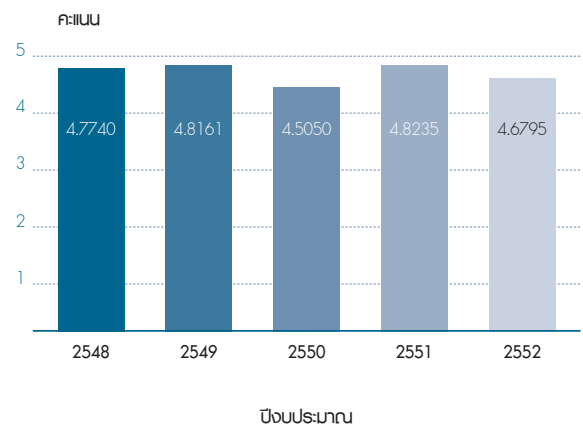
#### ยุทธศาสตร์ที่ 4 : เพิ่มศักยภาพของ สคร. ให้สามารถให้บริการแก่ผู้รับบริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1. โครงการระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อพัฒนาระบบงานสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ให้ใช้งานได้ง่ายขึ้นและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยจัดทำระบบงานในลักษณะ Web Application และเพื่อรองรับการเชื่อมโยงกับระบบงานของกระทรวงการคลังได้

2. โครงการปรับปรุงระบบสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อป้องกันภัยจากการคุกคามที่มีประสิทธิภาพและน่าเชื่อถือ ระบบสารสนเทศมีความปลอดภัยมากขึ้น มีระบบบันทึกข้อมูลจราจรทางคอมพิวเตอร์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำ ความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 และเพื่อให้มีระบบเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศ สำหรับ GFMS - SOE (Cognos) เพื่อใช้ดูรายงานต่างๆ สำหรับสนับสนุนการตัดสินใจ การวางแผนของผู้บริหาร และเผยแพร่ข้อมูลบางส่วนสู่ประชาชนทั่วไป

ในส่วนของผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ สคร. มีผลการดำเนินงานตามแผนภูมิต่อไปนี้

#### สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ





## (8) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ:

**วิสัยทัศน์ :** เป็นองค์กรที่ได้รับความน่าเชื่อถือในระดับสากล ในการเสนอแนะนโยบายและดำเนินการก่อหนี้และบริหารหนี้สาธารณะ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประเทศ มีระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ ทันสมัย และมีบุคลากรที่มีคุณภาพ

### ยุทธศาสตร์ :

1. การบริหารจัดการหนี้สาธารณะในเชิงรุก
2. การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นศูนย์กลางระดมทุนในระดับภูมิภาค
3. การจัดหาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสมเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

## ผลการดำเนินงาน

### ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การบริหารจัดการหนี้สาธารณะในเชิงรุก

1. การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้ดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ รวมทั้งสิ้น 1,255,211.27 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการกู้เงินใหม่ 859,425.68 ล้านบาท และการบริหารหนี้ 395,785.59 ล้านบาท ซึ่งเป็นการดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้รัฐบาลมีเงินเพียงพอต่อการใช้จ่ายของภาครัฐในการบริหารประเทศ และในการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ รวมทั้งรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินโครงการ/แผนงานได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ สามารถลดยอดหนี้ค้างค้างได้ 43,588.22 ล้านบาท และลดภาระดอกเบี้ยได้ 1,206.69 ล้านบาท

2. จัดทำแผนการลงทุน (Investment Plan) เพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทย เพื่อขอรับการสนับสนุนทางการเงินจาก Clean Technology Fund (CTF) ของธนาคารโลก สบн. ร่วมกับธนาคารโลก สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากร

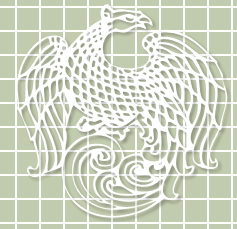
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ และองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ได้ร่วมกันยกร่างแผนการลงทุนเพื่อขอรับการสนับสนุนจากกองทุน CTF แล้วเสร็จ โดยคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว และในเดือน ธันวาคม 2552 ได้เสนอคณะกรรมการกองทุน CTF พิจารณาให้เงินสนับสนุนแก่ประเทศไทย

**3. การกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่นสำหรับโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน สายสีแดง ช่วงบางซื่อ-รังสิต** ทำให้สถานีบางซื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางการเดินทางรถไฟทางไกลจากทุกภาคของประเทศ โดยจะเชื่อมต่อกับโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกในการเดินทางให้กับประชาชน รวมทั้งลดการใช้พลังงานเชื้อเพลิง

**4. การจัดทำรายงานวิเคราะห์ต้นทุนและความเสี่ยงรายไตรมาส เพื่อบริหารจัดการหนี้ให้มีต้นทุนต่ำภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสม** พร้อมทั้งวิเคราะห์ในเชิงเศรษฐกิจมหภาคเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และยังสามารถใช้เป็น Early Warning Risk Indicators ให้กับ Portfolio หนี้สาธารณะ

**5. การพัฒนาแบบจำลองบริหารความเสี่ยง (Risk Model) ระยะที่ 2 โดยใช้ Stochastic Approach** เพื่อสามารถใช้วิเคราะห์ต้นทุนและความเสี่ยงและนำเสนอต่อที่ประชุมผู้บริหาร นอกจากนี้ยังมีการพัฒนา Risk Model ระยะที่ 3 ต่อไปในงบประมาณปี พ.ศ. 2553 เพื่อให้สามารถรองรับกับเครื่องมือการลงทุนใหม่ๆ รวมทั้งปรับปรุงวิธีการใช้งานและรูปแบบของผลลัพธ์เพื่อสามารถนำไปประมวลผลได้ง่ายขึ้น และช่วยให้การวิเคราะห์ครอบคลุมและนำมาประยุกต์ใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**6. งบประมาณชำระดอกเบี้ยเงินกู้ FIDF1 และ FIDF3 ที่สามารถประหยัดได้ เมื่อเทียบกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรจากสำนักงบประมาณ** สนบ. สามารถประหยัดงบชำระหนี้ได้ร้อยละ 3.18 หรือคิดเป็น 2,111.05 ล้านบาท เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงตารางการออกพันธบัตร FIDF3 ซึ่งครบกำหนดในวันที่ 2 กันยายน 2552 ให้สอดคล้องกับตารางการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้เป็นอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark Bond)



## 7. การดำเนินงานโครงการการบริหารจัดการโครงการที่ใช้เงินกู้จากต่างประเทศ สบน. ได้ดำเนินการ ดังนี้

- ประสานงานกับแหล่งเงินกู้ที่เป็นสถาบันการเงินและแหล่งเงินทุนทวิภาคีเพื่อหาแนวทางในการถ่ายทอดความรู้ด้านการบริหารจัดการโครงการ ขั้นตอนการกู้เงิน การดำเนินงานโครงการ
- ถ่ายทอดความรู้ด้านการบริหารจัดการโครงการให้แก่ผู้บริหารและบุคลากรของ สบน.
- ควบคุม กำกับดูแล และให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินงานโครงการที่กำลังดำเนินการอยู่ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แผนงานโครงการที่กำหนดไว้

## 8. การบริหารจัดการเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ดำเนินการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศและต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินของภาครัฐ โดยรัฐวิสาหกิจได้ลงนามผูกพันการกู้เงินและบริหารหนี้สาธารณะรวมทั้งสิ้น 264,982.54 ล้านบาท โดยแยกเป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน 205,762.54 ล้านบาท และไม่ค้ำประกัน 59,220 ล้านบาท ประกอบด้วย

- 1) เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้ต่างประเทศ มีวงเงินรวม 15,815.37 ล้านบาท กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน
- 2) เงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ มีวงเงินรวม 10,781.76 ล้านบาท กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน
- 3) เงินกู้เพื่อการลงทุน มีวงเงินรวม 29,428.16 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน 24,315.29 ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน 5,112.87 ล้านบาท
- 4) เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ วงเงินรวม 157,422.56 ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน 134,492.56 ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน 22,930 ล้านบาท
- 5) การบริหารและจัดการหนี้รัฐวิสาหกิจ 10 แห่ง Roll-over เงินกู้ที่ครบกำหนดชำระคืน วงเงินรวม 51,534.69 ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน 46,954.69 ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน 4,580 ล้านบาท ทำให้สามารถลดหนี้เดิมได้ 10,128 ล้านบาท



9. การชำระหนี้เงินกู้ของรัฐบาล สบн. ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายชำระหนี้เงินกู้ของรัฐบาลจำนวน 180,319.837 ล้านบาท และได้มีการเบิกจ่ายจำนวน 180,164.148 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 99.91 ของงบชำระหนี้ฯ ที่ได้รับจัดสรร

## ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ให้เป็นศูนย์กลางระดมทุนในระดับภูมิภาค

1. การออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้เป็นอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง ในรุ่นอายุ 5 ปี และ 10 ปี ดังนี้

- รุ่นอายุ 5 ปี ให้มียอดคงค้างรวม 121,035 ล้านบาท
- รุ่นอายุ 10 ปี ให้มียอดคงค้างรวม 86,632 ล้านบาท โดยแบ่งเป็น
  - 1) ในตลาดแรก - พันธบัตร Benchmark รุ่นอายุ 5 ปี และ 10 ปี มี Bid Coverage Ratio (BCR) จากการประมูลเฉลี่ยที่ 2.03 เท่า และ 1.63 เท่า ตามลำดับ ซึ่งเป็นระดับที่ใกล้เคียงกับปีก่อนหน้า ในขณะที่วงเงินรวมเพิ่มสูงขึ้น
  - 2) ในตลาดรอง - พันธบัตร Benchmark รุ่น 5 ปี และ 10 ปี มีสภาพคล่องอยู่ในระดับที่ดี วัดได้จาก Turnover Ratio ของพันธบัตรทั้ง 2 รุ่นอยู่ที่ 2.39 เท่า และ 2.18 เท่า ตามลำดับ รวมทั้งมีมูลค่าการซื้อขายพันธบัตรรัฐบาลในตลาดรองสูงที่สุดเป็นอันดับ 1 และ 2

2. การออกพันธบัตรรัฐบาลรุ่นอายุ 15 ปี 20 ปี และ 30 ปี เพื่อรองรับความต้องการลงทุนของกลุ่มนักลงทุนระยะยาว สบн. ได้ดำเนินการออกพันธบัตรระยะยาว 3 รุ่นคือ

- อายุ 15 ปี ให้มียอดคงค้างรวม 50,700 ล้านบาท
- อายุ 20 ปี ให้มียอดคงค้างรวม 61,950 ล้านบาท
- อายุ 30 ปี ให้มียอดคงค้างรวม 5,500 ล้านบาท

มีผลการตอบรับที่ดีจากกลุ่มนักลงทุน โดยวัดได้จาก BCR ในการประมูลเฉลี่ยอยู่ที่ 2.22 เท่า 2.36 เท่า และ 4.64 เท่า ตามลำดับ

3. การออกพันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็งเพื่อเป็นทางเลือกในการออมให้กับประชาชน ออกพันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็ง อายุ 5 ปี อัตราดอกเบี้ยแบบขั้นบันได วงเงิน 80,000 ล้านบาท สรุปได้ดังนี้

- 1) มีการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ได้ครบตามวงเงินรวมทั้งหมด 80,000 ล้านบาท มีจำนวนผู้ซื้อทั้งสิ้น 116,304 บัญชี หรือคิดเป็นเงินเฉลี่ยเท่ากับ 687,841 บาทต่อบัญชี โดยมีการจัดจำหน่ายผ่านธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ที่มีจำนวนสาขา ไม่ต่ำกว่า 400 แห่งทั่วประเทศ รวมทั้งหมด 7 สถาบัน



ตาราง 1 : เปรียบเทียบดัชนีชี้วัดความสำเร็จของการออกพันธบัตร Benchmark ของรัฐบาลในตลาดแรกและตลาดรอง

	ปี จปม. 2550		ปี จปม. 2551		ปี จปม. 2552	
	LB145B (อายุ 7 ปี)	LB175A (อายุ 10 ปี)	LB133A (อายุ 5 ปี)	LB183B (อายุ 10 ปี)	LB145B (อายุ 5 ปี)	LB183B (อายุ 10 ปี)
<b>ดัชนีชี้วัดในตลาดแรก</b>						
BCR	2.1	1.6	2.2	1.69	2.03	1.63
วงเงินประมูลในแต่ละครั้ง	5,000-6,000	5,000-6,000	10,000-15,000	5,000-10,000	10,000-15,000	10,000-12,000
วงเงินรวม (ล้านบาท)	46,655	43,830	99,000	52,632	121,035	86,632
<b>ดัชนีชี้วัดสภาพคล่องในตลาดรอง</b>						
ลำดับความนิยมในตลาดรอง	5	7	1	2	1	2
Turnover Ratio (เท่า)	1.70	1.50	3.08	2.50	2.39	2.18
สัดส่วนการซื้อขายพันธบัตรในตลาดรอง	6.90%	5.70%	27.30%	11.80%	20.40%*	13.32%
ปริมาณซื้อขายในตลาดรอง (ล้านบาท)	81,190	66,173	305,194	131,790	288,897	188,634
<b>วงเงินเฉลี่ยต่อรุ่น ของพันธบัตรที่มียอดซื้อขายสูงสุด 20 อันดับแรก (ล้านบาท)</b>	<b>42,308</b>		<b>50,256</b>		<b>64,258</b>	

\*สัดส่วนการซื้อขายพันธบัตรในตลาดรองของ Benchmark Bond รุ่นอายุ 5 ปี ลดลงจากปีก่อนหน้า เนื่องจาก ปี จปม. 52 มีการออกพันธบัตรรัฐบาลรุ่นอายุ 2 ปีและ 3 ปี วงเงินรวม 154,099 ล้านบาท ซึ่งมีสัดส่วนการซื้อขายในตลาดรองคิดเป็นร้อยละ 6.16 และ 11.84 ตามลำดับ

ตารางที่ 2 : เปรียบเทียบวงเงินที่ธนาคารตัวแทนจำหน่ายได้รับการจัดสรรและจำนวนบัญชีของผู้อื้อ

ชื่อธนาคาร	วงเงินที่ได้รับการจัดสรร*		จำนวนผู้อื้อ	วงเงินเฉลี่ยต่อบัญชี	จำนวนสาขา
	ล้านบาท	ร้อยละ	บัญชี	บาท	แห่ง
ธนาคารกรุงเทพ	19,000	24%	26,321	721,857	891
ธนาคารกรุงไทย	16,300	20%	24,102	676,292	847
ธนาคารกสิกรไทย	12,500	16%	17,650	708,135	718
ธนาคารไทยพาณิชย์	13,900	17%	22,682	612,821	955
ธนาคารกรุงศรีอยุธยา	7,200	9%	9,090	792,079	582
ธนาคารทหารไทย	6,100	8%	8,961	680,728	471
ธนาคารนครหลวงไทย	5,000	6%	7,498	666,844	407
<b>รวม</b>	<b>80,000</b>	<b>100%</b>	<b>116,304</b>	<b>687,841</b>	<b>4,871</b>

\*วงเงินที่ธนาคารแต่ละแห่งได้รับการจัดสรร พิจารณาจากฐานเงินฝากของธนาคาร

ตารางที่ 3 : แสดงวงเงินที่มีผู้ลงทุนมากที่สุด 4 อันดับแรก

อันดับ	วงเงินต่อบัญชี (บาท)	จำนวนบัญชี (บัญชี)	ร้อยละของจำนวนบัญชี	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละของวงเงินรวม
1	1,000,000	61,803	53%	61,803	77%
2	500,000	14,445	12%	7,223	9%
3	200,000	7,673	7%	1,535	2%
4	100,000	7,572	7%	757	1%
<b>รวม</b>		<b>91,493</b>	<b>79%</b>	<b>71,317</b>	<b>89%</b>



2) วงเงินที่มีจำนวนผู้ลงทุนมากที่สุดคือ 1,000,000 บาท ซึ่งมีจำนวนผู้เข้าซื้อวงเงินดังกล่าว 61,803 บัญชี จากจำนวนทั้งหมด 116,304 บัญชี ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 53 ของจำนวนบัญชีทั้งหมด หรือร้อยละ 77 ของวงเงินรวม 80,000 ล้านบาท

4. การออกพันธบัตรรัฐบาลประเภทอัตราดอกเบี้ยลอยตัว รุนอายุ 4 ปี เพื่อเสริมสร้างให้ผลิตภัณฑ์ตราสารหนี้ภาครัฐมีความหลากหลาย เป็นการขยายฐานนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ โดยมีวงเงินรวม 22,000 ล้านบาท โดยการออกพันธบัตรได้รับการตอบรับจากนักลงทุนเป็นอย่างดี BCR เฉลี่ยอยู่ที่ 2.9 เท่า

5. การจัดตั้งกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ สบป. ได้จัดทำร่างระเบียบและข้อบังคับต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของกองทุน และได้มีการศึกษากรอบแนวทาง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการลงทุนและการบริหารความเสี่ยงจากการลงทุน โดยคำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทน และความเสี่ยงที่เหมาะสม อันเป็นการช่วยลดภาระต้นทุนจากการกู้เงินของกระทรวงการคลัง และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้มีความเข้มแข็งอย่างต่อเนื่อง

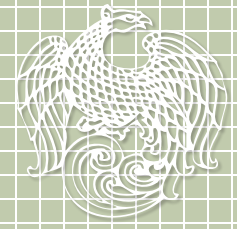
6. การปรับกำหนดการยื่นคำขออนุญาตและแนวทางในการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของคำขออนุญาตออกพันธบัตรหรือหุ้นกู้สกุลเงินบาทในประเทศไทย

7. การพิจารณาคำขออนุญาตออกพันธบัตรหรือหุ้นกู้สกุลเงินบาทในประเทศไทย ได้อนุญาตให้นิติบุคคลต่างประเทศจำนวนทั้งสิ้น 8 ราย ออกพันธบัตรหรือหุ้นกู้สกุลเงินบาทในประเทศไทย

### ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การจัดหาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสม เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

1. อนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. (วงเงิน 350,000 ล้านบาท)

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 อนุมัติกรอบการจัดสรรวงเงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 199,960.60 ล้านบาท สำหรับโครงการลงทุนของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจประเภทที่ 1 (มีความพร้อมสูง)
- คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 อนุมัติจัดสรรเงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. วงเงิน 149,998.84 ล้านบาท



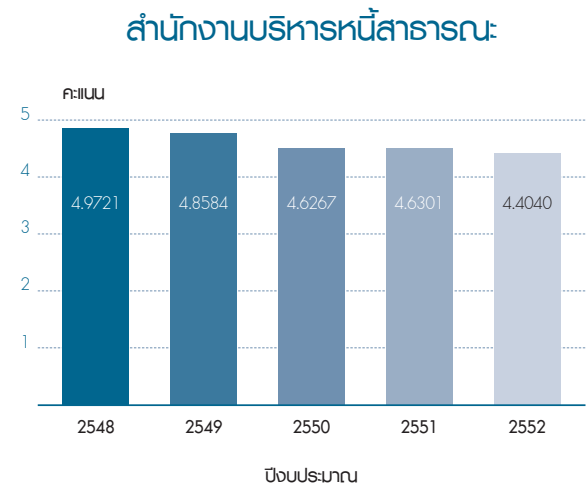
2. อนุมัติการใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 สบн. ได้จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2552 เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการตามแผนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2552

3. ผลการเบิกจ่ายเงินโครงการไทยเข้มแข็ง ผลการเบิกจ่ายเงินงวดที่ 1 (ลงนามในสัญญาเงินกู้เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2552) ณ เดือนกันยายน สบн. ผูกพันเงินกู้ จำนวน 15,000,000,000.00 บาท และหน่วยงานมีการเบิกจ่ายเงินกู้จากบัญชีไทยเข้มแข็งจำนวน 14,871,643,552.04 บาท

4. การพัฒนาระบบการจัดการฐานข้อมูลหนี้สาธารณะของประเทศ เพื่อให้การทำงานของ สบн. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและครบวงจร ทั้งในด้านการก่อหนี้และด้านการบริหารหนี้ สบн. ได้ดำเนินการพัฒนาระบบการจัดการฐานข้อมูลหนี้สาธารณะของประเทศ และพัฒนาการเชื่อมโยงระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหาร เพื่อนำข้อมูลมาใช้ในการติดตามและวิเคราะห์การบริหารจัดการหนี้สาธารณะได้อย่างรวดเร็ว ถูกต้อง ทันเหตุการณ์ ลดขั้นตอนและความซ้ำซ้อนในการบันทึกข้อมูล สามารถปรับเปลี่ยนรูปแบบการนำเสนอข้อมูลให้มีความยืดหยุ่นรวดเร็ว เพื่อให้สามารถนำเสนอข้อมูล

หนี้สาธารณะได้ในรูปแบบและมิติต่างๆ ที่จะช่วยให้การตัดสินใจในการดำเนินนโยบายการบริหารหนี้สาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และได้ปรับปรุงระบบเครือข่ายให้มีความปลอดภัยและมีเสถียรภาพมากขึ้น ทั้งยังเป็นการวางโครงสร้างพื้นฐานให้กับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ สบн. เพื่อรองรับระบบที่จะดำเนินการพัฒนาขึ้นในอนาคตและระบบงานที่มีในปัจจุบัน ได้แก่ ระบบฐานข้อมูลหนี้สาธารณะ (CS-DRMS) ระบบบริหารหนี้สาธารณะ (GFMS-TR) ระบบบริหารความเสี่ยง (Risk Model) และระบบบริหารความเสี่ยงทางเครดิต (Credit Risk Management/Credit Scoring) เป็นต้น

ในส่วนของผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ สบн. มีผลการดำเนินงานตามแผนภูมิต่อไปนี้





## (9) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**วิสัยทัศน์ :** เป็นองค์กรนำในการเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจการคลังในเชิงรุกอย่างมีหลักการ

**ยุทธศาสตร์ :**

1. การเสริมสร้างวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง
2. การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบการเงินและเศรษฐกิจโดยรวม
3. การพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม
4. การพัฒนาและเสริมสร้างระบบฐานข้อมูลที่ถูกต้อง แม่นยำ และทันสมัย
5. การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและการยอมรับในบทบาทและผลงานของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
6. การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้คู่คุณธรรม
7. การปรับปรุงระบบบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น เสริมสร้างการมีส่วนร่วม เพิ่มความทันสมัยและความโปร่งใสในการทำงาน

### ผลการดำเนินงาน

#### ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเสริมสร้างวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง

1. ร่าง พ.ร.บ. การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. .... อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้รับการจัดสรรเงินฝากค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่นจากกระทรวงการคลัง เพื่อจัดสัมมนาเผยแพร่ร่าง พ.ร.บ. นี้ ให้แก่ส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดตั้งศูนย์ประชาสัมพันธ์



2. ร่าง พ.ร.บ. ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. .... ได้จัดสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการนำภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาใช้ โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนจำนวน 11,000 คน

3. การพัฒนาระบบรายงานรายจ่ายภาษีเพื่อเพิ่มความโปร่งใสทางการคลัง และการจัดสรรงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการจัดทำรายงานรายจ่ายภาษี (Tax Expenditure) ในประเทศขึ้น เนื่องจากรัฐบาลไม่ได้มีการประเมินรายได้ที่รัฐต้องสูญเสียไปในการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีต่างๆ ดังนั้น การจัดทำรายงาน Tax Expenditure จะช่วยประเมินต้นทุนของการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและการใช้มาตรการภาษีอื่นๆ ที่เบี่ยงเบนไปจากโครงสร้างภาษีปกติ ทั้งนี้ รายจ่ายภาษี หมายถึง การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีต่างๆ เช่น การยกเว้นภาษี การลดหย่อน การลดอัตราภาษี เป็นต้น วัตถุประสงค์ของการจัดทำรายงานรายจ่ายภาษีก็เพื่อสะท้อนขนาดของรัฐที่แท้จริงต่อระบบเศรษฐกิจ และเพื่อประโยชน์ในการจัดสรรงบประมาณ นอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างความเข้มแข็งทางการคลังและความโปร่งใสในทางการคลัง

4. การจัดทำประมาณการเศรษฐกิจไทย ใช้เป็นเครื่องมือหลักในการจัดทำนโยบายเศรษฐกิจมหภาคคนโยบายการคลัง โดยเฉพาะเรื่องการประมาณการรายได้ การวางแผนการใช้จ่าย



และนำมารวมเป็นการจัดทำแผนงบประมาณ นอกจากนี้ ยังใช้ ประเมินผลของนโยบายต่างๆ ของรัฐบาล โดย สศค. มีการ แถลงข่าวตัวเลขประมาณการเศรษฐกิจไทยต่อสาธารณชน เป็นประจำทุกไตรมาส

**5. การจัดทำบทวิเคราะห์รายวัน รายสัปดาห์ และ รายเดือน** เพื่อให้ผู้บริหารของกระทรวงการคลังตลอดจน ประชาชนสามารถติดตามและทราบการเปลี่ยนแปลงภาวะเศรษฐกิจของไทยและประเทศคู่ค้าหลักของไทยอย่างใกล้ชิดตลอดจนการวิเคราะห์ผลกระทบที่มีต่อเศรษฐกิจไทยในมุมมองของกระทรวงการคลัง ซึ่งจะทำให้สามารถวิเคราะห์และรับทราบ ภาวการณ์ล่าสุดของเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลก รวมทั้งนโยบาย และมาตรการที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับภาวะเศรษฐกิจไทยและ เศรษฐกิจโลก

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบการเงินและเศรษฐกิจโดยรวม**

**1. การศึกษาการนำระบบ Dynamic Provisioning มาใช้ กับธนาคารพาณิชย์ไทย** เพื่อการพัฒนาระบบการเงินของประเทศให้มีเสถียรภาพ และรับมือกับปัจจัยลบทางด้านเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการกันสำรองหนี้สูญเชิงพลวัต (Dynamic Provisioning) เป็นการกันสำรองหนี้สูญ

ซึ่งมีสัดส่วนเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพเศรษฐกิจ ถ้าเศรษฐกิจดีขึ้น การกันสำรองหนี้สูญจะเพิ่มสูงขึ้น และถ้าเศรษฐกิจตกต่ำการกันสำรองหนี้สูญจะถูกปรับลดลง

**2. การเจรจาจัดทำความตกลงด้านการลงทุน สศค. ได้ร่วมเจรจาจัดทำความตกลงด้านการลงทุน ดังนี้**

- ความตกลงว่าด้วยการลงทุนระหว่างอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี (ASEAN - Korea Investment Agreement) มีสาระสำคัญครอบคลุมการเปิดเสรีและการคุ้มครองการลงทุน นอกจากนี้ ยังรวมถึงธุรกิจบริการภายใต้ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลีด้วย
- ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement) มีสาระครอบคลุมเรื่องการเปิดเสรีการลงทุนในธุรกิจ 5 ภาค ได้แก่ เกษตร ประมง ป่าไม้ เหมืองแร่ และภาคการผลิต รวมทั้งการบริการที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจทั้ง 5 ภาคที่กล่าวข้างต้น การคุ้มครองการลงทุน และการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน
- ความตกลงว่าด้วยการลงทุนระหว่างอาเซียน - จีน (ASEAN - China Investment Agreement) มีสาระครอบคลุมทั้งการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนและการคุ้มครองการลงทุน ซึ่งจะส่งผลให้การลงทุนระหว่าง



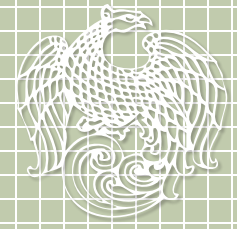
อาเซียนกับจีนมีแนวโน้มขยายตัวมากขึ้น เนื่องจากการลดอุปสรรคจากกฎระเบียบและเงื่อนไขด้านการลงทุนของทั้งสองฝ่าย ทำให้นักลงทุนอาเซียนรวมทั้งไทยสามารถเข้าไปประกอบธุรกิจลงทุนในจีนได้สะดวกมากขึ้น

**3. การคุ้มครองเงินฝาก สศค.** ได้จัดทำพระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวนเงินที่ให้ความคุ้มครองเงินฝากเพิ่มขึ้น พ.ศ. 2552 เสนอคณะรัฐมนตรีและประกาศลงราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2552 โดยจะมีการเพิ่มจำนวนเงินฝากที่ได้รับการคุ้มครอง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้ผู้ฝากเงินในระบบสถาบันการเงินและป้องกันการเคลื่อนย้ายทุนหรือเงินฝากไปยังประเทศที่ให้ความคุ้มครองเงินฝากสูงกว่าประเทศไทย

**4. ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเงินอาเซียนและอาเซียน+3** ในปี 2552 ประเทศไทยเป็นประเทศเจ้าภาพในการจัดประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน ครั้งที่ 13 เมื่อวันที่ 6-9 เมษายน 2552 ณ จังหวัดชลบุรี โดยมีเป้าหมายไปสู่การรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียนภายในปี 2558 และเป็นประธานร่วม ในการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน+3 ครั้งที่ 10 เมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2552 ณ จังหวัดภูเก็ต โดยได้ประกาศผลสำเร็จของการพัฒนามาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่พหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM)

**5. การสร้างความร่วมมือทางการเงินระหว่างประเทศ** มีผลการดำเนินงานในปี 2552 ดังนี้

- ความร่วมมือทางการเงินภายใต้การประชุมเอเชีย - ยุโรป (Asia-Europe Meeting) หรืออาเซม (ASEM) ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังอาเซม ณ กรุงมาดริด ประเทศสเปน เพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซม ครั้งที่ 9 ในปี 2553 โดยที่ประชุมได้หารือกันถึงผลกระทบและแนวทางการแก้ปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจโลกโดยใช้เครื่องมือการเงินและการคลัง และหารือถึงมาตรการริเริ่มเจจู (Jeju Initiative) ในการสร้างพันธมิตรร่วมกันระหว่างภาครัฐกับเอกชน (Public-Private-Partnership: PPP) ในอาเซม โดยในระยะแรกจะเน้นการแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์และการสร้างเครือข่าย PPP ระหว่างกัน
- ความร่วมมือทางการเงินภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ได้ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ 1 และครั้งที่ 2 ณ ประเทศสิงคโปร์ เพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ 16 โดยหัวข้อหลักในการประชุม ได้แก่ ยุทธศาสตร์ทางการคลังภายใต้ความไม่แน่นอนของสภาพแวดล้อม (Fiscal Strategies in a More Uncertain Environment) เพื่อใช้



เครื่องมือทางการคลังแก้ไขความไม่แน่นอนของภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลก และการขยายฐานกลุ่มนักลงทุนสถาบัน (Broadening the Institutional Investor Base) เพื่อส่งเสริมการลงทุนจากนักลงทุนที่มีคุณภาพในตลาดทุนในภูมิภาค

### ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม

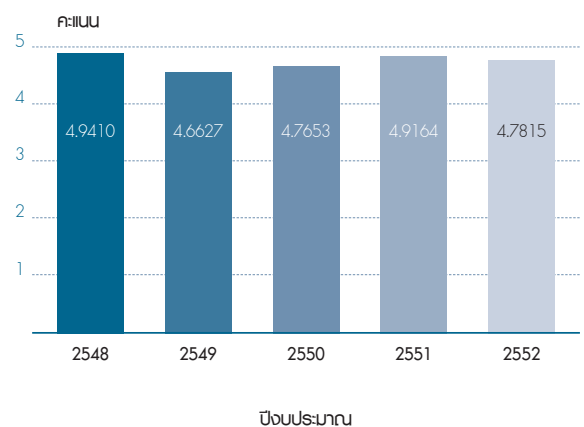
1. โครงการกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (กบข.) อยู่ระหว่างการเสนอจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (กบข.) ซึ่งเป็นกองทุนการออมเพื่อการชราภาพขั้นพื้นฐานที่แรงงานได้รับสิทธิตามกฎหมาย เพื่อให้มีระบบการออมเพื่อการชราภาพมีความครอบคลุมทั่วถึงแรงงานทุกคน สร้างความเท่าเทียมและเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ

2. การจัดตั้งระบบการออมเพื่อสวัสดิการการชราภาพสำหรับแรงงานนอกระบบในชุมชน เพื่อให้การจัดระบบบำเหน็จบำนาญให้ครอบคลุมแรงงานทั่วประเทศ ประมาณ 36.68 ล้านคน สศค. ได้มีการดำเนินการเรื่องนโยบายการออมระยะยาว (Long-term Contractual Saving) ของกลุ่มแรงงานนอกระบบด้วยการใช้ยุทธศาสตร์การจัดระบบการออมเพื่อสวัสดิการการชราภาพ โดยปัจจุบันได้มีการจัดตั้งระบบการออมโดยประชาชนในพื้นที่ต่างๆ อยู่แล้ว เพื่อแก้ปัญหา

จัดสวัสดิการ และสาธารณประโยชน์ชุมชน สศค. จึงได้ใช้กองทุนการออมชุมชนดังกล่าวเป็นเครื่องมือในการจัดสวัสดิการบำนาญเพื่อการชราภาพให้แก่แรงงานนอกระบบและประชาชนในชุมชน ซึ่งมีโครงสร้างการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายระดับตำบลระดับจังหวัด และเพื่อให้ระบบการออมชุมชนเป็นระบบที่มีประสิทธิภาพ ควรจัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการสนับสนุนการดำเนินงานของชุมชนด้วย

ในส่วนของผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ สศค. มีผลการดำเนินงานตามแผนภูมิต่อไปนี้

### สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง





สนับสนุนความยั่งยืนทางสังคมและสิ่งแวดล้อม  
เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของคนไทย



# รายงานการเงิน

## งบแสดงฐานะการเงิน

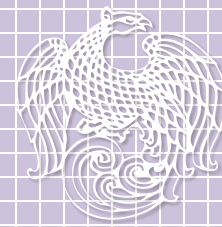
ณ วันที่ 30 กันยายน 2552

(หน่วย: ล้านบาท)

อัตราย่อส่วน  
ตามแนวดิ่ง (%)

	หมายเหตุ		
<b>สินทรัพย์</b>			
<b>สินทรัพย์หมุนเวียน</b>			
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2	(93,140.10)	(1.79)
ลูกหนี้ระยะสั้น		63,050.10	1.21
รายได้ค้างรับ		2,000.43	0.04
เงินลงทุนระยะสั้น		139.96	0.00
สินค้าและวัสดุคงเหลือ		370.48	0.01
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น		(247.19)	0.00
<b>รวมสินทรัพย์หมุนเวียน</b>		<b>(27,826.32)</b>	<b>(0.53)</b>
<b>สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>			
ลูกหนี้ระยะยาว		14,048.41	0.27
เงินลงทุนระยะยาว	3	1,674,120.69	32.17
ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)	4	3,542,857.60	68.07
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)	5	201.58	0.00
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	6	976.82	0.02
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น		0.30	0.00
<b>รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>		<b>5,232,205.40</b>	<b>100.53</b>
<b>รวมสินทรัพย์</b>		<b>5,204,379.08</b>	<b>100.00</b>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้



## งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2552

(หน่วย: ล้านบาท)

อัตราย่อส่วน  
ตามแนวดิ่ง (%)

หมายเหตุ		
<b>หนี้สิน</b>		
<b>หนี้สินหมุนเวียน</b>		
	เจ้าหนี้ระยะสั้น	118,963.99 2.29
	ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	26,751.02 0.51
	รายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง	2,864.26 0.06
	เงินทดรองราชการรับจากคลังระยะสั้น	201.54 0.00
	เงินรับฝากระยะสั้น	50,243.90 0.97
	เงินกู้ระยะสั้น	7 252,811.34 4.86
	หนี้สินหมุนเวียนอื่น	9,910.42 0.18
	<b>รวมหนี้สินหมุนเวียน</b>	<b>461,746.47 8.87</b>
<b>หนี้สินไม่หมุนเวียน</b>		
	รายได้รอการรับรู้ระยะยาว	186.25 0.00
	เงินทดรองราชการรับจากคลังเพื่อการดำเนินงาน	39.90 0.00
	เงินกู้ระยะยาว	8 2,334,016.88 44.85
	หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น	15,373.60 0.30
	<b>รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน</b>	<b>2,349,616.63 45.15</b>
	<b>รวมหนี้สิน</b>	<b>2,811,363.10 54.02</b>
<b>สินทรัพย์สุทธิ</b>		
	ทุน	2,886,499.00 55.46
	รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	(579,683.25) (11.14)
	กำไร / ขาดทุนที่ยังไม่เกิดขึ้น	86,199.93 1.66
	สำรองอื่น	0.30 0.00
	<b>รวมสินทรัพย์สุทธิ</b>	<b>2,393,015.98 45.98</b>
	<b>รวมหนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ</b>	<b>5,204,379.08 100</b>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้



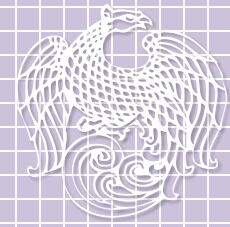
## งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2552

(หน่วย: ล้านบาท)

	หมายเหตุ	อัตราส่วน ตามแนวดิ่ง (%)	
<b>รายได้จากการดำเนินงาน</b>			
<b>รายได้จากรัฐบาล</b>			
รายได้จากงบประมาณ (สุทธิ)	9	298,219.71	29.75
รายได้อื่น		14,515.04	1.45
<b>รวมรายได้จากรัฐบาล</b>		<b>312,734.75</b>	<b>31.20</b>
<b>รายได้จากแหล่งอื่น</b>			
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ		4,698.38	0.47
รายได้จากการช่วยเหลือและการบริจาค		8,141.82	0.81
รายได้อื่น	10	676,743.59	67.52
<b>รายได้จากแหล่งอื่น</b>		<b>689,583.79</b>	<b>68.80</b>
<b>รวมรายได้จากการดำเนินงาน</b>		<b>1,002,318.54</b>	<b>100.00</b>
<b>ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน</b>			
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	11	25,391.33	1.90
ค่าบำเหน็จบำนาญ		2,451.98	0.18
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม		602.79	0.05
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง		292.85	0.02
ค่าวัสดุและค่าใช้จ่ายอื่น	12	36,146.11	2.70
ค่าสาธารณูปโภค		902.39	0.07
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	13	2,611.03	0.20
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน	14	78,736.17	5.90
ค่าใช้จ่ายอื่น	15	1,188,473.02	88.98
<b>รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน</b>		<b>1,335,607.67</b>	<b>100</b>
<b>รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน</b>		<b>(333,289.13)</b>	<b>(33.25)</b>
<b>รายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน</b>			
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์		3,605.09	0.36
รายการอื่นๆ ที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		114,605.13	11.43
<b>รวมรายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน</b>		<b>118,210.22</b>	<b>11.79</b>
<b>รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมตามปกติ</b>		<b>451,499.33</b>	<b>45.05</b>
<b>รายการพิเศษ</b>		<b>0.00</b>	<b>0.00</b>
<b>รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ</b>		<b>451,499.33</b>	<b>45.05</b>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้



## หมายเหตุประกอบงบการเงิน สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552

### 1. สรุปนโยบายบัญชีที่สำคัญ

#### 1.1 หลักการบัญชี

งบการเงินนี้จัดทำขึ้นตามเกณฑ์คงค้าง โดยเป็นไปตามข้อกำหนดในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐฉบับที่ 2 ตามประกาศกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2546 และการจัดรูปแบบและการแสดงรายการในงบการเงินจัดทำขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามที่กรมบัญชีกลางกำหนดสำหรับการจัดทำงบการเงินรวมระดับกระทรวง ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0423.2/ว 259 ลงวันที่ 31 กรกฎาคม 2552

#### 1.2 หน่วยงานที่เสนอรายงาน

งบการเงินรวมนี้เป็นการแสดงภาพรวมในระดับกระทรวง ซึ่งรวมรายการทางบัญชีที่เกิดขึ้นในส่วนราชการรับกรมภายใต้สังกัดกระทรวง 9 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง กรมธนารักษ์ กรมบัญชีกลาง กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

#### 1.3 ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

รายการที่ปรากฏในงบการเงิน รวมถึงรายการที่เกิดจากเงินในงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณที่กรมใช้ในการดำเนินงาน ซึ่งเป็นรายการที่เกิดขึ้นทั้งที่หน่วยงานในส่วนกลางและหน่วยงานในส่วนภูมิภาค ภายใต้สังกัดกรม รายการที่เกิดขึ้นระหว่างกรมภายใต้สังกัดกระทรวง ซึ่งเป็นรายการที่มีสาระสำคัญ ได้นำมาตัดรายการออกในการจัดทำงบการเงินรวม

#### 1.4 นโยบายการบัญชีที่สำคัญที่ใช้ในการจัดทำงบการเงินรวม มีดังนี้ การรับรู้รายได้

- รายได้จากเงินงบประมาณรับรู้เมื่อมีการเบิกเงินจากคลัง
- รายได้แผ่นดินรับรู้เมื่อได้รับเงิน และแยกแสดงเป็นรายการต่างหากจากรายได้และค่าใช้จ่ายของหน่วยงาน

#### 1.5 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

คำนวณโดยวิธีเส้นตรง ตามอายุการใช้งานของสินทรัพย์ ดังนี้

อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	15 - 40 ปี
ครุภัณฑ์	2 - 12 ปี
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	2 - 5 ปี

## 2. เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

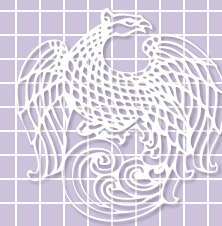
(หน่วย: ล้านบาท)

เงินสดในมือ	(174,994.11)
เงินฝากธนาคารแห่งประเทศไทย	3,634.90
เงินฝากสถาบันการเงิน	2,131.17
เงินฝากคลัง	76,087.94
<b>เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด</b>	<b>(93,140.10)</b>

## 3. เงินลงทุนระยะยาว

(หน่วย: ล้านบาท)

เงินลงทุนในตราสารหนี้ที่ถือจําครบกําหนด	10,189.00
เงินลงทุนในรัฐวิสาหกิจ	1,520,871.87
เงินลงทุนในตราสารทุน	33,145.97
เงินลงทุนระยะยาวอื่น	109,913.85
<b>เงินลงทุนระยะยาว</b>	<b>1,674,120.69</b>



## 4. ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)

(หน่วย: ล้านบาท)

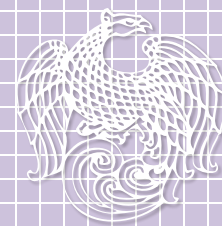
### ที่ดิน

ที่ดินราชพัสดุ	3,530,078.30
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	7,271.69
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	2,565.09
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง (สุทธิ)	4,706.60
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	1,517.45
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	556.29
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง Interface & ไม่ระบุรายละเอียด (สุทธิ)	961.16
อุปกรณ์	11,760.31
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	6,679.59
อุปกรณ์ (สุทธิ)	5,080.72
อุปกรณ์ปลูกสร้าง Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	460.48
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	291.75
อุปกรณ์ปลูกสร้าง Interface & ไม่ระบุรายละเอียด (สุทธิ)	168.73
งานระหว่างก่อสร้าง	1,862.09
<b>ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)</b>	<b>3,542,857.60</b>

## 5. สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)

(หน่วย: ล้านบาท)

ถนน	5.51
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	1.30
ถนน (สุทธิ)	4.21
เขื่อน	9.52
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	.71
เขื่อน (สุทธิ)	8.81
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐานอื่น	196.14
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	8.03
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐานอื่น (สุทธิ)	188.11
โครงสร้างพื้นฐานไม่ระบุรายละเอียด	.97
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	.52
โครงสร้างพื้นฐานไม่ระบุรายละเอียด (สุทธิ)	.45
<b>สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)</b>	<b>201.58</b>



## 6. สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)

(หน่วย: ล้านบาท)

โปรแกรมคอมพิวเตอร์	1,076.56
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม	423.14
โปรแกรมคอมพิวเตอร์ (สุทธิ)	653.42
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น	1,285.16
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม	961.77
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น (สุทธิ)	323.39
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนไม่ระบุรายละเอียด	76.72
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม	76.72
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนไม่ระบุรายละเอียด (สุทธิ)	0.00
<b>สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)</b>	<b>976.81</b>

## 7. เงินกู้ระยะสั้น

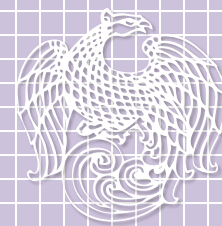
(หน่วย: ล้านบาท)

เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินบาท	278,237.50
เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	(25,426.16)
<b>เงินกู้ระยะสั้น</b>	<b>252,811.34</b>

## 8. เงินกู้ระยะยาว

(หน่วย: ล้านบาท)

เงินกู้ระยะยาวเป็นสกุลเงินบาท	2,278,007.52
เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	56,009.36
<b>เงินกู้ระยะยาว</b>	<b>2,334,016.88</b>



## 9. รายได้จากงบประมาณ

(หน่วย: ล้านบาท)

รายได้งบบุคลากร	8,719.19
รายได้งบดำเนินงาน	6,139.10
รายได้งบลงทุน	1,479.33
รายได้งบอุดหนุน	11.51
รายได้งบกลาง	64,584.65
รายได้งบรายจ่ายอื่น	217,367.37
หัก เบิกเกินส่งคืนเงินงบประมาณ	81.45
<b>รายได้จากงบประมาณ</b>	<b>298,219.70</b>

## 10. รายได้อื่น

(หน่วย: ล้านบาท)

รายได้เงินสมทบกองทุนสวัสดิการสังคม	12.02
รายได้ดอกเบี้ย	238.39
รายได้เงินปันผล	11.46
รายได้เงินนอกงบประมาณ	752.00
รายได้บัตรภาษี	13,721.87
รายได้อื่น	662,007.85
<b>รายได้อื่น</b>	<b>676,743.59</b>



## 11. ค่าใช้จ่ายบุคลากร

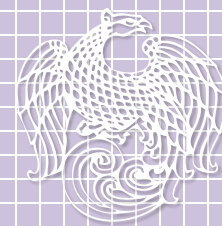
(หน่วย: ล้านบาท)

เงินเดือน	8,844.54
เงินประจำตำแหน่ง	29.82
ค่าจ้าง	963.93
เงินรางวัลประจำปี	136.37
ค่ารักษาพยาบาล	1,226.93
เงินช่วยเหลือด้านการศึกษา	92.91
ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	14,096.83
<b>ค่าใช้จ่ายบุคลากร</b>	<b>25,391.33</b>

## 12. ค่าวัสดุ และใช้สอย

(หน่วย: ล้านบาท)

ค่าวัสดุ	481.11
ค่าซ่อมแซมและค่าบำรุงรักษา	852.18
ค่าเชื้อเพลิง	127.00
ค่าจ้างเหมาบริการ	3,097.33
ค่าตอบแทน	93.96
ค่าใช้จ่ายหน่วยงานในต่างประเทศ	26.53
ค่าวัสดุและค่าใช้จ่ายอื่น	31,468.00
<b>ค่าวัสดุ และใช้สอย</b>	<b>36,146.11</b>



### 13. ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

(หน่วย: ล้านบาท)

อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	271.61
อุปกรณ์	1,348.36
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน	8.25
สินทรัพย์ถาวรอื่น	320.55
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	662.26
<b>ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย</b>	<b>2,611.03</b>

### 14. ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน

(หน่วย: ล้านบาท)

ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน	64,236.17
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการลงทุน	14,500.00
<b>ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน</b>	<b>78,736.17</b>

## 15. ค่าใช้จ่ายอื่น

(หน่วย: ล้านบาท)

ค่าใช้จ่ายอื่น-หน่วยงานภาครัฐ	14,583.84
ค่าใช้จ่ายอื่น-บุคคลภายนอก	1,173,888.07
ค่าใช้จ่ายอื่น	2.00
รายการระหว่างกันภายใต้หน่วยงานเดียวกัน	(.90)
<b>ค่าใช้จ่ายอื่น</b>	<b>1,188,473.01</b>

## 16. รายงานรายได้แผ่นดิน

(หน่วย: ล้านบาท)

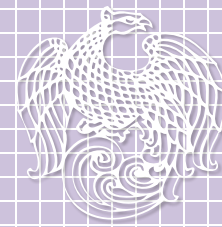
### รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ

#### รายได้แผ่นดิน-ภาษี

รายได้ภาษีทางตรง	822,543,455,204.34
รายได้ภาษีทางอ้อม	1,015,343,146,754.67
รายได้อื่น	2,056,878,907.37
<b>รวม รายได้ภาษี</b>	<b>1,839,943,480,866.38</b>

#### รายได้แผ่นดิน-นอกจากภาษี

รายได้จากการขายสินค้าและบริการ	8,251,911,292.85
รายได้อื่น	89,844,567,671.54
<b>รวมรายได้้นอกจากภาษี</b>	<b>98,096,478,964.39</b>
<b>รวมรายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ</b>	<b>1,938,039,959,830.77</b>
<b>หัก รายได้แผ่นดินถอนคืนจากคลัง</b>	<b>247,721,637,634.19</b>
<b>รายได้แผ่นดินจัดสรรตามกฎหมาย</b>	<b>41,524,815,533.19</b>
<b>รายได้แผ่นดินสุทธิจากยอดถอนคืนและจัดสรรตามกฎหมาย</b>	<b>1,648,793,506,663.39</b>
<b>รายได้แผ่นดินนำส่งคลัง</b>	<b>1,335,655,484,397.45</b>
	<b>313,138,022,265.94</b>
<b>ปรับปรุงรายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง</b>	<b>1,069,054,933.79</b>
<b>สุทธิ</b>	<b>312,068,967,332.15</b>



## 17. รายได้ภาษีทางตรง

ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	269,374,168,376.60
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	461,509,611,540.03
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	91,659,675,287.71
<b>รวม รายได้ภาษีทางตรง</b>	<b>822,543,455,204.34</b>

## 18. รายได้ภาษีทางอ้อม

<b>ภาษีการขายทั่วไป</b>	
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	599,696,336,435.03
ภาษีสรรพสามิต	30,211,977,554.24
อากรแสตมป์	9,171,424,818.08
ภาษีการขายทั่วไปอื่น	7,219,462.91
<b>รวม ภาษีการขายทั่วไป</b>	<b>639,086,958,270.26</b>

(หน่วย: ล้านบาท)

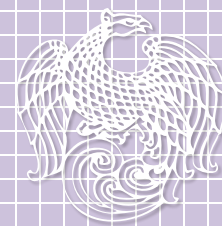
<b>ภาษีขายเฉพาะ</b>	
ภาษีสรรพสามิต	290,341,292,291.00
ภาษีบริการเฉพาะ	755,342,753.81
<b>รวม ภาษีขายเฉพาะ</b>	<b>291,096,635,044.81</b>

<b>อากรขาเข้าและอากรขาออก</b>	
อากรขาเข้า	84,617,665,700.47
อากรขาออก	404,635,671.55
ค่าธรรมเนียมศุลกากรอื่นและค่าปรับ	137,252,067.58
<b>รวม อากรขาเข้าและอากรขาออก</b>	<b>85,159,553,439.60</b>
<b>รวม รายได้ภาษีทางอ้อม</b>	

## 19. ค่าใช้จ่ายบุคลากร

(หน่วย: บาท)

เงินเดือน	72,644,420.49
ค่าจ้าง	18,071,013.04
เงินประจำตำแหน่ง	1,984,170.97
เงินค่าตอบแทนพนักงานราชการ	9,586,916.68
ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	20,375,611.34
<b>ค่าใช้จ่ายบุคลากร</b>	<b>122,662,132.52</b>



## 20. ค่าวัสดุและใช้สอย

	(หน่วย: บาท)
ค่าวัสดุ	10,903,542.48
ค่าซ่อมแซมและค่าบำรุงรักษา	593,192,488.39
ค่าเชื้อเพลิง	358,716.33
ค่าจ้างเหมาบริการ - บุคคลภายนอก	19,476,039.15
ค่าจ้างเหมาบริการ - หน่วยงานภาครัฐ	3,859,074.00
ค่าตอบแทนเฉพาะงาน	6,600.00
ค่าตอบแทนอื่น	916,950.00
ค่าธรรมเนียมทางกฎหมาย	269,500.00
ค่าธรรมเนียมธนาคาร	108,108,535.00
ค่าจ้างที่ปรึกษา	91,800,000.00
ค่าครุภัณฑ์มูลค่าต่ำกว่าเกณฑ์	6,741.00
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	8,282,478.56
ค่ารับรองและพิธีการ	148,382.00
ค่าใช้จ่ายผลัดส่งเป็นรายได้แผ่นดิน	2,644,525.48
ค่าประชาสัมพันธ์	9,935,000.00
ชดเชยค่าเสียหาย	184,354.83
ค่าใช้จ่ายจ่ายให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา	28,818,069,400.00
ค่าใช้จ่ายอื่น	445,050.40
<b>ค่าวัสดุและใช้สอย</b>	<b>29,668,607,377.62</b>

## 21. ค่าสาธารณูปโภค

(หน่วย: บาท)

ค่าไฟฟ้า	9,778,116.96
ค่าน้ำประปา	2,775,534.00
ค่าโทรศัพท์	2,425,043.96
ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม	164,048,340.84
ค่าบริการไปรษณีย์โทรเลขและขนส่ง	428,494.50
<b>ค่าสาธารณูปโภค</b>	<b>179,455,530.26</b>

## 22. ค่าเสื่อมราคา

### อาคาร

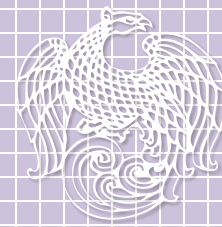
อาคาร	10,168,487.77
-------	---------------

### สิ่งปลูกสร้าง

รั้วอัลลอยและรั้วคอนกรีตบล็อก	194,881.94
-------------------------------	------------

### อุปกรณ์

ครุภัณฑ์สำนักงาน	4,955,882.85
ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	8,195,412.29
ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	56,870.56
ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	181,954,100.01
ค่าตัดจำหน่าย - สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	455,385,055.10
<b>ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย</b>	<b>660,910,690.52</b>



## 23. ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน

รายได้ระหว่างหน่วยงาน - หน่วยงานกับหน่วยงาน	(หน่วย: บาท)
	152,521,126.37
ค่าใช้จ่ายช่วยเหลือตามมาตราการของรัฐบาล	630,000.00
<b>ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน</b>	<b>153,151,126.37</b>

T/E-หน่วยงานโอนเงินให้กรมบัญชีกลาง-เงินนอกงบประมาณ จำนวน 1,502,005,206.69 บาท เป็นเงินนอกงบประมาณที่เกิดขึ้นโดยอัตโนมัติเมื่อมีการปรับลดยอดเงินฝากคลัง บันทึกบัญชีระหว่าง ต.ค.-ธ.ค. 2547 ในจำนวนนี้ได้รวมรายการจำหน่ายหุ้น อสมท. จำนวน 1,485,819,613.10 บาท ซึ่งไม่ใช่รายการของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

ค่าใช้จ่ายระหว่างหน่วยงาน-ปรับเงินฝากคลัง จำนวน 4,795,780,252.93 บาท เป็นเงินนอกงบประมาณที่เกิดขึ้นโดย

อัตโนมัติเมื่อมีการปรับลดเงินฝากคลัง บันทึกบัญชีนี้ตั้งแต่ ม.ค. 2548 เป็นต้นไป ในจำนวนนี้ได้รวมรายการจำหน่ายหุ้น อสมท. จำนวน 1,485,819,631.10 บาท และซื้อหุ้นกองทุนวายุภักษ์ จำนวน 3,181,067,167.38 บาท ซึ่งไม่ใช่รายการของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง รายการจำหน่ายหุ้น อสมท. และรายการซื้อหุ้นกองทุนวายุภักษ์ 2 รายการดังกล่าว เป็นผลมาจากบัญชีเงินรับฝากกระยะสั้นและบัญชีทุนที่อยู่ระหว่างรอคำตอบจากกรมบัญชีกลาง ตามหมายเหตุประกอบงบการเงิน ข้อ 8 และข้อ 10







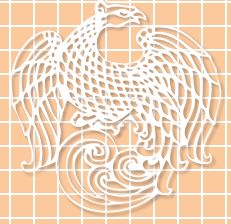
# ไทยเข้มแข็ง ไทยยั่งยืน

นางจินตารัตน์ วัชรวิกุล  
นางสาววันทนา บัวบาน  
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ



## บทนำ

จากสภาพปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในสังคมไทย ทั้งจากปัจจัยภายนอกและภายในประเทศที่ผ่านมา ทำให้รัฐบาลได้มีการกำหนดแนวทางการแก้ปัญหาต่างๆ เพื่อสร้างประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมในระยะยาว ซึ่งนโยบายหนึ่งที่สำคัญของรัฐบาลที่ถือว่าเป็นวาระแห่งชาติ เพื่อใช้ในการแก้ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดขึ้น นั่นก็คือ นโยบายการลงทุนเพื่อฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ ที่เรียกว่า “แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 1 และระยะที่ 2” หรือที่รู้จักกันในนาม “โครงการไทยเข้มแข็ง” จึงนับเป็นปรากฏการณ์ครั้งสำคัญที่รัฐบาลได้กำหนดแผนการลงทุนเพื่อพัฒนาประเทศอย่างชัดเจนทั้งในระยะสั้นและระยะกลาง เพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ในการแก้ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดขึ้นให้มีความต่อเนื่อง โดยบทความนี้จะสะท้อนให้เห็นถึงบทบาทที่สำคัญของโครงการไทยเข้มแข็งที่มีผลต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมไทยที่ยั่งยืนต่อไป



## 1. ทำไมต้องลงทุนไทยเข้มแข็ง

### 1.1 สภาวะแวดล้อมทางเศรษฐกิจ

จากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลกหดตัวอย่างรุนแรงในปี 2551 เศรษฐกิจไทยได้รับผลกระทบทั้งในภาคการส่งออก การผลิต การบริโภค การท่องเที่ยว และการลงทุนของภาคเอกชน โดยในไตรมาสสุดท้ายของปี 2551 เศรษฐกิจไทยหดตัวร้อยละ 4.3 ซึ่งจากปัญหาวิกฤตการณ์ดังกล่าวทำให้ธุรกิจต้องปิดตัวลงเป็นจำนวนมาก โดยมีแนวโน้มว่าอัตราการเลิกจ้างจะสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้เกิดปัญหาการว่างงานเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วในช่วงเดียวกันถึง 1 แสนคน นอกจากนี้ ยังส่งผลให้การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลต่ำกว่าที่ได้ประมาณการไว้เป็นอย่างมาก อันจะส่งผลกระทบต่อฐานะการคลัง รายได้ของรัฐบาล และความสามารถในการใช้จ่ายและการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐ จึงทำให้รัฐบาลต้องกลับมาพึ่งพาการใช้จ่ายภายในประเทศ ทั้งในส่วนของงบการบริโภคและการลงทุนเป็นหลัก

### 1.2 นโยบายการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ

ตามทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์จะเห็นได้ว่า ประเทศใดก็ตามเมื่อประเทศเกิดวิกฤตเศรษฐกิจหยุดชะงัก/ชะงักงัน หรือรัฐบาลต้องการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโตในอัตราที่เพิ่มขึ้น หรือต้องการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว รัฐบาลจึงหลีกเลี่ยงไม่ได้ที่จะเป็นกลไกและเครื่องมือที่สำคัญในการเพิ่มการใช้จ่ายการ

ลงทุนของภาครัฐ โดยเฉพาะการลงทุนในส่วนที่เป็นโครงการโครงสร้างพื้นฐานด้านบริการสาธารณะเป็นสำคัญ เพื่อเป็นการเพิ่มแรงกระตุ้นทางเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโต ดังนั้น การลงทุนต่างๆ ตามโครงการไทยเข้มแข็งที่มุ่งเน้นการกระจายการลงทุนไปสู่ชนบททั่วประเทศ ซึ่งจะไปสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง โดยจะทำให้การบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนเริ่มฟื้นตัวขึ้น ซึ่งสุดท้ายก็จะทำให้ระบบเศรษฐกิจฟื้นตัวได้ในที่สุด

### 1.3 การวางรากฐานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในระยะยาว

นอกจากนี้ ในอดีตที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่ารัฐบาลมีข้อจำกัดที่ไม่สามารถจัดสรรเม็ดเงินลงทุนตามระบบงบประมาณปกติเพื่อนำไปพัฒนาปัจจัยโครงสร้างพื้นฐานของประเทศได้อย่างเพียงพอมาเป็นเวลายาวนานนับ 10 ปี ไม่ว่าจะเป็นการลงทุนทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งเป็นสาเหตุทำให้ประเทศขาดการพัฒนาและความสามารถในการแข่งขันเมื่อเทียบกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างเห็นได้ชัดมายาวนาน รัฐบาลจึงได้เล็งเห็นถึงความจำเป็นและความสำคัญต่อการลงทุน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและวางรากฐานการพัฒนาประเทศให้สามารถก้าวไปข้างหน้าได้อย่างยั่งยืนต่อไป



## 2. ไทยจะเข้มแข็งได้อย่างไร

จากการที่ประเทศไทยต้องเผชิญกับวิกฤตการณ์ต่างๆ อย่างหนัก ทั้งจากปัญหาเศรษฐกิจโลกชะลอตัวและปัญหาทางการเมืองที่เกิดขึ้นภายในประเทศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย ทำให้รัฐบาลต้องเร่งรัดการดำเนินงานมาตรการต่างๆ เพื่อแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างเร่งด่วนทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยการเร่งรัดการลงทุนในประเทศที่เป็นโครงการลงทุนของภาครัฐ เพื่อกกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อเป็นการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้งเป็นการวางรากฐานการพัฒนาประเทศให้เข้มแข็งในระยะยาว ดังนั้น จึงนับได้ว่าเป็นโอกาสที่ดีของรัฐบาลที่ได้มีการจัดทำแผนการลงทุนเพื่อเสริมสร้างให้ประเทศเกิดความเข้มแข็งทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมในระยะสั้นและระยะปานกลาง ดังนี้

### 2.1 แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 1 (Stimulus Package I: SP1)

รัฐบาลได้จัดทำแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะสั้นขึ้น เพื่อใช้เป็นการมาตรการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นอย่างเร่งด่วน โดยออกมาตรการเพื่อมุ่งฟื้นฟูเศรษฐกิจผ่านการจัดหางบประมาณเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ 2552 วงเงิน 116,700 ล้านบาท ที่เรียกว่า “แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 1” เพื่อเป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายภายในประเทศ โดยการช่วยเหลือด้านรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย (โครงการเช็คช่วยชาติ) และการลดการใช้จ่ายให้แก่ภาคครัวเรือนที่มีรายได้น้อย รวมทั้งลดรายจ่ายด้าน

การศึกษาของนักเรียนในโครงการเรียนฟรี ซึ่งมาตรการดังกล่าวช่วยลดผลกระทบต่อประชาชนได้ในระยะสั้นเท่านั้น ซึ่งยังไม่เพียงพอที่จะทำให้ระบบเศรษฐกิจไทยสามารถฟื้นตัวกลับสู่ภาวะปกติได้ในระยะยาว

### 2.2 แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (Stimulus Package II: SP 2) หรือแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

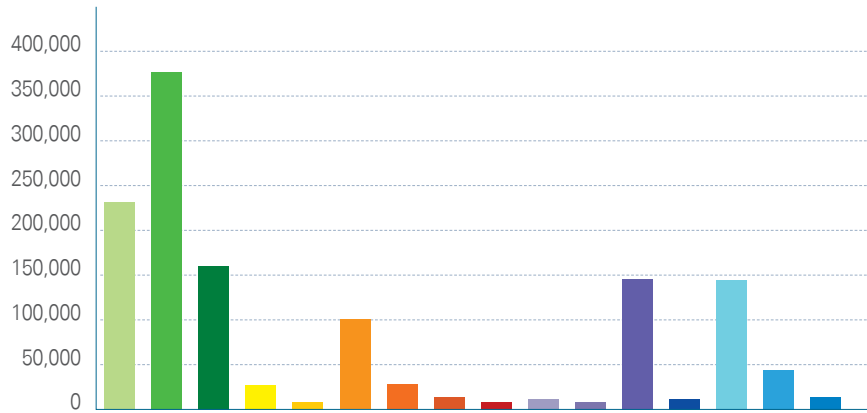
เพื่อให้การกระตุ้นเศรษฐกิจมีความต่อเนื่อง รัฐบาลจึงได้จัดทำแผนการลงทุนในระยะกลาง ในช่วง 3 ปี (2553-2555) ที่เรียกว่า “แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (Stimulus Package II: SP2) หรือแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555” โดยมุ่งเน้นการลงทุนที่สำคัญและจำเป็นทั้งโครงการลงทุนด้านเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเพิ่มแรงกระตุ้นให้กับระบบเศรษฐกิจ ก่อให้เกิดการจ้างงานและการลงทุนอย่างต่อเนื่องของภาคเอกชน และเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเน้นให้มีการกระจายการลงทุนไปยังพื้นที่ชนบททั่วประเทศ

#### 2.2.1 โครงการลงทุนตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

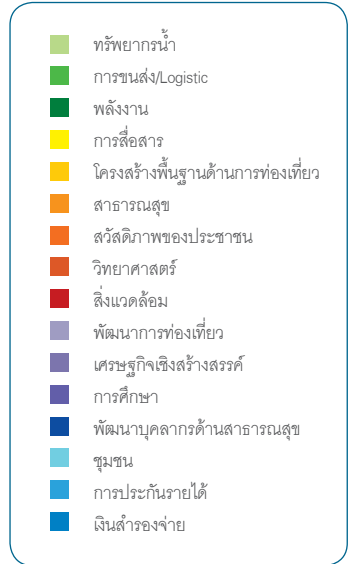
การลงทุนต่างๆ ตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในครั้งนี้ จะเห็นได้ว่ารัฐบาลได้มุ่งเน้นการลงทุนในโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนา



## แผนภูมิรูปภาพที่ 1: โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง



ที่มา: สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

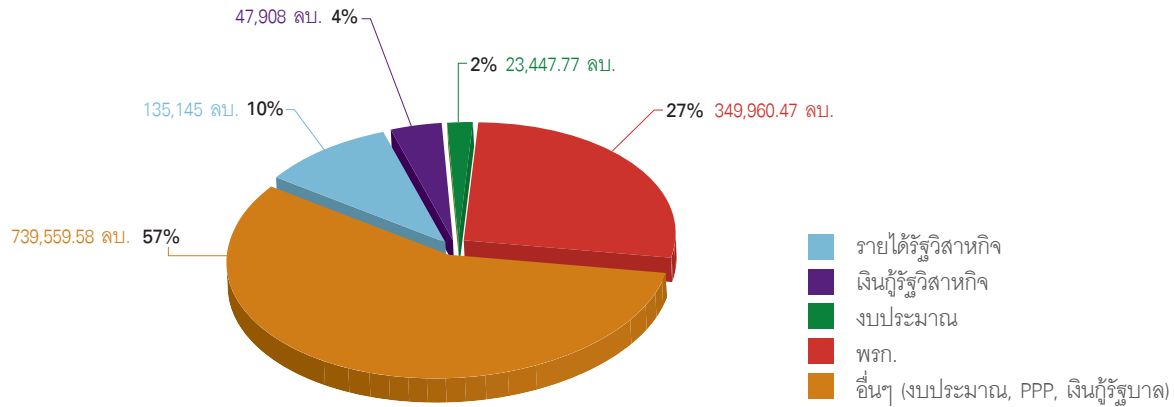


เศรษฐกิจในสาขาต่างๆ รวม 15 สาขาหลัก วงเงิน 1,296,021 ล้านบาท โดยโครงการลงทุนต่างๆ ที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนการลงทุนดังกล่าว ได้ผ่านการกลั่นกรองโครงการอย่างรอบคอบจากคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และคณะรัฐมนตรีเป็นลำดับ ซึ่งเป็นโครงการที่มีความพร้อมและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ 8 ข้อหลักของการลงทุนในครั้งนี้คือ

- การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานอนุรักษ์ระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม ได้แก่ สาขาการบริหารจัดการน้ำ/น้ำเพื่อการเกษตร วงเงินรวม 227,028 ล้านบาท
- การปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานด้านเศรษฐกิจสังคม และสิ่งแวดล้อมที่ทันสมัย และจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ได้แก่ สาขาการขนส่ง/Logistic สาขาพลังงาน สาขาการสื่อสาร สาขาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุข สาขาสวัสดิภาพของประชาชน สาขาวิทยาศาสตร์ และสาขาสิ่งแวดล้อม วงเงินรวม 703,110 ล้านบาท
- การเร่งรัดและสร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว ได้แก่ สาขาพัฒนาการท่องเที่ยว วงเงินรวม 10,738 ล้านบาท

- การสร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจความคิดสร้างสรรค์หรือเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ ได้แก่ สาขาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ วงเงินรวม 7,242 ล้านบาท
- การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย ได้แก่ สาขาการศึกษาวงเงินรวม 143,686 ล้านบาท
- การปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขที่มีมาตรฐานสูงสำหรับคนไทย ได้แก่ สาขาการพัฒนาศูนย์ด้านสาธารณสุข วงเงินรวม 10,440 ล้านบาท
- การสร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน ได้แก่ สาขาการลงทุนในระดับชุมชน วงเงินรวม 140,945 ล้านบาท
- วัตถุประสงค์อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ได้แก่ สาขาการประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร วงเงินรวม 41,933 ล้านบาท รวมทั้งเงินสำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงินรวม 11,000 ล้านบาท ดังแผนภูมิรูปภาพที่ 1

## แผนภูมิรูปภาพที่ 2: แหล่งเงินลงทุนของโครงการไทยเข้มแข็ง



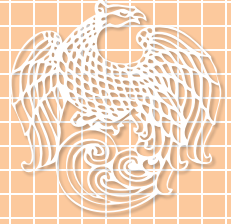
ที่มา: สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

**2.2.2 การจัดหาแหล่งเงินทุนสำหรับโครงการไทยเข้มแข็ง**  
แหล่งเงินลงทุนของโครงการไทยเข้มแข็ง วงเงิน 1,296,021 ล้านบาท จะมาจากหลากหลายแหล่งเงินทุนด้วยกัน เนื่องจากรัฐบาลได้คำนึงถึงความเหมาะสมและสอดคล้องกับแผนการดำเนินงานของโครงการเป็นหลัก โดยแหล่งเงินทุนต่างๆ ทั้งในส่วนที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระเอง ได้แก่ เงินงบประมาณ เงินกู้ตาม กฎหมายปกติ และอื่นๆ และในส่วนที่เป็นรัฐวิสาหกิจรับภาระเอง ได้แก่ รายได้ของรัฐวิสาหกิจ และเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้จัดหาแหล่งเงินทุนเพิ่มเติมเพื่อนำมาใช้สนับสนุนโครงการลงทุนดังกล่าว โดยออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อนำมาสนับสนุนโครงการลงทุนที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินงานได้ทันทีตามกรอบระยะเวลาการลงทุน ดังแผนภูมิรูปภาพที่ 2 ซึ่งในปัจจุบันรัฐบาลได้จัดสรรเม็ดเงินเพื่อสนับสนุนโครงการลงทุนไทยเข้มแข็งไปแล้วจากแหล่งเงินตามพระราชกำหนดดังกล่าวเป็นวงเงินรวม 349,960 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 27 ของวงเงินลงทุน แต่อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังมีหน้าที่ที่จะต้องจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อจัดสรรเงินลงทุนให้กับโครงการต่างๆ ในส่วนที่ยังไม่ได้รับจัดสรรเม็ดเงินลงทุนตามแผนการลงทุนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ต่อไป

## 3. ปัจจัยความสำเร็จ/บทเรียน/ข้อเสนอแนะจากการดำเนินโครงการไทยเข้มแข็ง

### 3.1 ปัจจัยความสำเร็จของการดำเนินโครงการไทยเข้มแข็ง

- **นโยบายการลงทุนของรัฐบาลมีความชัดเจน :** รัฐบาลได้กำหนดกรอบวงเงินลงทุนวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการลงทุนไว้อย่างชัดเจน จึงทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนการลงทุนดังกล่าวสามารถดำเนินการกลั่นกรองโครงการลงทุนไทยเข้มแข็งได้อย่างรอบคอบ และเป็นไปตามกรอบระยะเวลาในการจัดทำแผนการลงทุนจนสามารถบรรลุวัตถุประสงค์
- **มีระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับโครงการไทยเข้มแข็งที่ชัดเจน :** รัฐบาลได้มีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาใช้ในการกลั่นกรองโครงการและบริหารโครงการไทยเข้มแข็งโดยเฉพาะ



- **มีการจัดทำกลยุทธ์ในการระดมทุนเพื่อสนับสนุนโครงการไทยเข้มแข็งไว้อย่างรอบคอบ** : จากการพิจารณาแหล่งเงินทุนดังกล่าวข้างต้น จะเห็นได้ว่ารัฐบาลได้มีการกำหนดกลยุทธ์ในการระดมทุนที่มีความหลากหลายและสอดคล้องกับโครงการลงทุนในแต่ละสาขา โดยได้คำนึงถึงต้นทุนการกู้เงินและการบริหารจัดการเงินลงทุนที่กระทรวงการคลังนำมาเพื่อสนับสนุนโครงการดังกล่าว นอกจากนี้ รัฐบาลยังมีแผนที่จะจัดหาแหล่งเงินทุนในส่วนที่เหลือเพื่อจัดสรรเม็ดเงินลงทุนให้แก่โครงการไทยเข้มแข็งที่มีความพร้อมในการดำเนินงานในระยะต่อไป
- **มีระบบกำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินโครงการที่เป็นรูปธรรม** : รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการกำกับติดตามดูแลโครงการ เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการได้ตามกำหนดระยะเวลาและบรรลุวัตถุประสงค์ของการลงทุนในครั้งนี้อย่างมาก โดยได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน และได้ให้กระทรวงการคลังจัดทำระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการรายงานผลการติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการผ่านระบบ Projects Financial

Monitoring System SP2 (PFMS-SP2) ซึ่งเป็นระบบที่สามารถรายงานผลการดำเนินงานโครงการตามวงงานที่สำคัญ และแผนการเบิกจ่ายเงินที่สอดคล้องกับความสำเร็จของงานตามที่กำหนด

- **มีการป้องกันการทุจริตจากการดำเนินโครงการ** : รัฐบาลได้จัดทำเว็บไซต์ [www.tkk.2555.com](http://www.tkk.2555.com) เพื่อเป็นช่องทางเผยแพร่ข้อมูลโครงการให้สาธารณชนและสื่อมวลชน สามารถติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการควบคู่กับการตรวจสอบการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินภายใต้แผนการลงทุนดังกล่าวให้โปร่งใส

### 3.2 บทเรียนจากการดำเนินโครงการไทยเข้มแข็ง

- **ปัญหา/อุปสรรคจากการดำเนินโครงการ** : ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะได้กำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการจัดทำแผนการลงทุนในครั้งนี้ไว้อย่างชัดเจน รวมทั้งได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ กระบวนการ และขั้นตอนในการดำเนินโครงการไว้แล้วก็ตาม แต่เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการลงทุนได้ดำเนินโครงการลงทุนตามแผนงานในพื้นที่จริง พบว่า ยังมีอุปสรรคและปัญหาในทางปฏิบัติของโครงการอยู่มาก เช่น ปัญหาด้านความซ้ำซ้อนของพื้นที่ดำเนินโครงการ และปัญหาเรื่อง





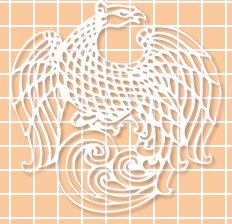
การที่หน่วยงานไม่สามารถเข้าไปดำเนินการในพื้นที่เป้าหมายเนื่องจากสภาพภูมิศาสตร์ของพื้นที่ดำเนินการเป็นอุปสรรค ทำให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการกันค่อนข้างมาก รวมทั้งปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการ ต่างๆ ที่เกิดความล่าช้า ซึ่งล้วนแล้วแต่เป็นสาเหตุที่ทำให้ผลการดำเนินงาน และผลการเบิกจ่ายเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งไม่สามารถเบิกจ่ายเม็ดเงินลงทุนได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งในปัจจุบันผลการเบิกจ่ายเม็ดเงินลงทุนของโครงการไทยเข้มแข็ง ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2553 วงเงินรวม 100,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 28.57 ของวงเงินลงทุน ซึ่งยังน้อยอยู่มากเมื่อเทียบกับแผนการลงทุนที่ได้จัดสรรเม็ดเงินไปแล้ว

- **ปัญหาการจัดทำแผนการลงทุนของกระทรวงสาธารณสุข :** ถึงแม้ว่ากระทรวงสาธารณสุขได้จัดทำโครงการลงทุนตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งตามกรอบแนวคิดการพัฒนาโครงการลงทุนเพื่อยกระดับมาตรฐานการให้บริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึง โดยพัฒนาระบบบริการให้เกิดความเชื่อมโยงและสัมพันธ์กันระหว่างโครงการตั้งแต่โรงพยาบาลระดับกลางจนถึงระดับความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านไว้อย่างเป็นระบบ และนับเป็นครั้งแรกที่มีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการด้านสุขภาพ ซึ่งหากพิจารณาหลักการและแนวคิดในการจัดทำแผนการลงทุนของกระทรวงสาธารณสุขแล้วนั้นค่อนข้างมีกรอบการลงทุน

ที่ชัดเจน แต่กระทรวงสาธารณสุขกลับถูกวิพากษ์วิจารณ์อย่างหนักเกี่ยวกับจากการจัดทำแผนการลงทุนตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งผ่านสื่อต่างๆ ว่าเป็นโครงการไทยเข้มแข็งที่มีปัญหามากที่สุด โดยเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรเม็ดเงินลงพื้นที่ต่างๆ การจัดซื้อครุภัณฑ์การแพทย์และสิ่งปลูกสร้าง รวมทั้งการกำหนดราคากลาง และรายการครุภัณฑ์ทางการแพทย์ว่าไม่เหมาะสม ซึ่งส่งผลต่อภาพลักษณ์ของโครงการไทยเข้มแข็ง จึงนับว่าเป็นบทเรียนที่สำคัญต่อการบริหารจัดการโครงการลงทุนที่มีวงเงินลงทุนค่อนข้างสูงของรัฐบาลต่อไป

### 3.3 ข้อเสนอแนะจากการดำเนินโครงการไทยเข้มแข็ง

- **ความพร้อมของบุคลากรภาครัฐ :** เนื่องจากโครงการลงทุนไทยเข้มแข็งมีวงเงินลงทุนค่อนข้างสูงในแต่ละปี เมื่อเทียบกับเงินงบประมาณปกติที่หน่วยงานได้รับจัดสรรเป็นจำนวนมาก ดังนั้น อาจเป็นข้อจำกัดทางด้านบุคลากรของหน่วยงานที่ไม่เพียงพอหรือบุคลากรอาจจะต้องปฏิบัติงานที่เพิ่มขึ้นเป็นเท่าตัวของงานที่ได้รับมอบหมายตามปกติ ซึ่งรัฐบาลอาจจะต้องคำนึงถึงศักยภาพของบุคลากรภาครัฐหรือเตรียมความพร้อมของบุคลากรเพื่อรองรับปริมาณเงินที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากบุคลากรเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อการดำเนินงานโครงการลงทุนดังกล่าว มิฉะนั้น อาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการไทยเข้มแข็งได้ในระยะยาว



- **การบริหารจัดการและการบำรุงรักษาโครงการไทยเข้มแข็ง** : โดยจะเห็นได้ว่าโครงการไทยเข้มแข็งมีการกระจายการลงทุนไปยังพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ ซึ่งมีความยากต่อการบริหารจัดการโครงการและการดูแลบำรุงรักษาสิ่งปลูกสร้างต่างๆ เนื่องจากบางหน่วยงานอาจมีข้อจำกัดในการเข้าไปดูแลหรือไม่มีเม็ดเงินที่เพียงพอจะดูแลโครงการที่ชำรุดทรุดโทรม ดังนั้น รัฐบาลอาจจะต้องมีการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการโครงการและแนวทางการจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อใช้ในการดูแลบำรุงรักษาโครงการดังกล่าวให้อยู่ในสภาพที่สามารถใช้งานได้ต่อไป

#### 4. ทางเลือกเศรษฐกิจและสังคมของโครงการไทยเข้มแข็ง

จากแผนการดำเนินงานโครงการไทยเข้มแข็งดังกล่าวข้างต้น หากรัฐบาลสามารถจัดสรรเม็ดเงินลงทุนให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่ายเงินแล้ว คาดว่าโครงการลงทุนดังกล่าวจะส่งผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมได้ในระยะยาว ดังนี้

4.1 สามารถเกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศได้จากการเพิ่มการลงทุนของภาครัฐ โดยเฉพาะการลงทุนที่ต้องมีการจัดซื้อสินค้าและบริการในประเทศ โดยพบว่าโครงการลงทุนส่วนใหญ่ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งเป็นโครงการที่มีสัดส่วนการซื้อสินค้าและบริการจากในประเทศ ซึ่งรวมถึงการจ้างแรงงานในประเทศ ประมาณร้อยละ 76 ของวงเงินลงทุน นอกจากนี้

การลงทุนในส่วนที่ต้องมีการจัดซื้อสินค้าและบริการจากต่างประเทศส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อยกระดับเทคโนโลยีและระบบโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต ซึ่งจะช่วยเพิ่มผลิตภาพของระบบเศรษฐกิจโดยรวม รวมทั้งช่วยลดต้นทุนการผลิตของประเทศในด้านต่างๆ เช่น ด้านการขนส่งด้านพลังงานและด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

4.2 มีการเพิ่มการจ้างงานผ่านโครงการลงทุนขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ในสาขาเศรษฐกิจต่างๆ โดยคาดว่าจะก่อให้เกิดการจ้างแรงงานในทุกระดับ ตั้งแต่แรงงานในระดับล่างจนถึงแรงงานในระดับสูงที่ต้องใช้ทักษะและประสบการณ์ขั้นสูง

4.3 การกระจายการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานไปยังส่วนภูมิภาคและชนบท โดยคาดว่าจะมีโครงการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานในสาขาต่างๆ เช่น คมนาคม ระบบชลประทาน การศึกษา สาธารณสุข รวมถึงการลงทุนในระดับชุมชน ซึ่งโครงการเหล่านี้ล้วนแต่เป็นโครงการที่เน้นการกระจายการให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานไปยังภูมิภาคและชนบทอย่างครอบคลุมทั่วประเทศ

4.4 นอกจากนี้ ยังคาดว่าผลจากการดำเนินโครงการลงทุนด้านเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy) จะเป็นการช่วยสร้างฐานรายได้ใหม่ให้กับประเทศในอนาคต เนื่องจากโครงการดังกล่าวไปช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มในการผลิตภัณฑต่างๆ โดยเฉพาะการสร้างมูลค่าเพิ่มในด้านศิลปวัฒนธรรมของชาติ เฉกเช่นเดียวกับประเทศเพื่อนบ้านของเรา อย่างเช่น ประเทศ



สาธารณรัฐเกาหลีใต้ ซึ่งเป็นประเทศตัวอย่างที่สามารถนำ ศิลปวัฒนธรรมของชาติมาถ่ายทอดผ่านทางภาพยนตร์ได้อย่าง ดีเยี่ยม โดยสามารถสร้างรายได้ทั้งจากภาพยนตร์และการ ท่องเที่ยวตามสถานที่ต่างๆ ที่ใช้ในการถ่ายภาพยนตร์เป็น จำนวนมาก

4.5 ในส่วนของกระทรวงการคลัง การปฏิบัติงานโครงการ ไทยเข้มแข็ง มีส่วนทำให้เกิดการพัฒนาระบบและแนวคิดในการ ดำเนินการใหม่ๆ เช่น ระบบรายงานความก้าวหน้าโครงการ ด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (PFMS-SP2) ซึ่งเป็นรายงานที่ เชื่อมโยงระบบบริหารงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (E-Budgeting) และระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) เข้าด้วยกัน เพื่อรายงานผลการดำเนินงานและ การเบิกจ่ายเม็ดเงินของโครงการต่างๆ และการจัดทำระบบ บริหารเงินสดของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งเป็นระบบ ที่ใช้ในการบริหารเงินกู้ที่เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนการ เบิกจ่ายเงินของโครงการไทยเข้มแข็ง นอกจากนี้ ยังมีระบบการ กำกับ ติดตาม และประเมินผลโครงการ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อ ติดตามผลการดำเนินโครงการในเชิงประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวม ทั้งด้านการขยายตัวทาง เศรษฐกิจรายไตรมาส การลงทุนและการบริโภคของภาครัฐ การ สร้างรายได้และการสร้างโอกาสในการจ้างงานให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของโครงการลงทุนดังกล่าวโดยระบบต่างๆ ข้างต้น สามารถบูรณาการในการบริหารงบประมาณรายจ่ายและเงินกู้ ได้อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต

## 5. บทสรุป

จากบทวิเคราะห์ข้างต้นจะเห็นได้ว่า โครงการไทยเข้มแข็งนับว่า เป็นเครื่องมือและกลไกหนึ่งที่สำคัญของรัฐบาลในการช่วย ขยับเคลื่อนและแก้ปัญหาเศรษฐกิจของประเทศในสภาวะเศรษฐกิจ โลกที่ถดถอยอย่างรุนแรง ซึ่งทำให้รัฐบาลมีความจำเป็นต้อง หันกลับมาพึ่งพาการลงทุนในประเทศเป็นหลัก เพื่อเป็นการเพิ่ม การจ้างงานและสร้างรายได้ของประเทศแทนการพึ่งพาการ ส่งออกอย่างเช่นในอดีต นอกจากนี้ การลงทุนไทยเข้มแข็ง เป็นการกระจายการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไปสู่ พื้นที่ชนบททั่วประเทศ ซึ่งก่อให้เกิดการกระจายรายได้ไปสู่ ประชาชนอย่างแท้จริง แต่อย่างไรก็ตาม การดำเนินโครงการ ไทยเข้มแข็งของรัฐบาลเป็นเพียงส่วนหนึ่งที่ทำให้ประเทศไทย เข้มแข็งทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม จึงนับว่าเป็นโอกาสที่ดี ของประเทศ ซึ่งนอกจากจะเป็นแก้ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ ของประเทศแล้ว ยังเป็นการวางรากฐานการพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานของประเทศทั้งในสังคมเมืองและชนบทอีกด้วย แต่ เหนือสิ่งอื่นใดทั้งปวงนั้นการที่ประเทศชาติจะพัฒนาเติบโต ได้อย่างยั่งยืนนั้นมิใช่เป็นเพียงแต่หน้าที่ของรัฐบาลเท่านั้น แต่ยังเป็นหน้าที่ของประชาชนคนไทยทุกคนที่จะต้องเป็นส่วนที่ สำคัญ ในการสร้างสรรค์และพัฒนาประเทศให้เข้มแข็งอย่าง- ยั่งยืนต่อไป



## ก้าวใหม่ของระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ระบบประเมินคุณภาพรัฐวิสาหกิจ (State Enterprise Performance Appraisal: SEPA)

รัฐวิสาหกิจเป็นองค์การสำคัญที่มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาประเทศมาอย่างยาวนาน และเป็นกลไกสำคัญของภาครัฐในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของประเทศ รวมถึงยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน นับจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 1 เป็นต้นมา ได้มีการกำหนดแนวทางการพัฒนารัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง และในปี 2538 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้กระทรวงการคลังนำระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจมาใช้ เพื่อเป็นเครื่องมือในการติดตามและกำกับดูแลการเพิ่มประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจ โดยเชื่อมโยงผลการดำเนินงานเข้ากับระบบแรงจูงใจของพนักงานและคณะกรรมการ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในแต่ละปี ผ่านการกำหนดตัวชี้วัดและเป้าหมาย ซึ่งจะกำหนดไว้ใน “บันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ” ในช่วงต้นปี และมีการประเมินเปรียบเทียบกับผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นตอนสิ้นปี โดยภาครัฐจะลดการควบคุมขั้นตอนการดำเนินงาน และผ่อนคลายนโยบายต่างๆ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการมากขึ้น และจะมุ่งเน้นให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เป็นผู้รับผิดชอบในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

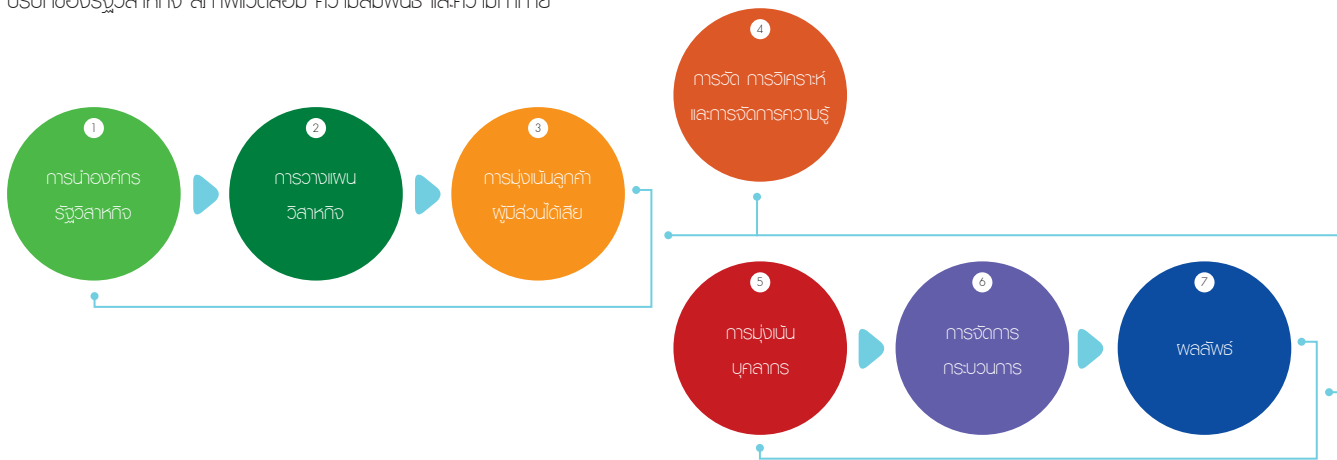
ระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ได้ช่วยผลักดันให้รัฐวิสาหกิจพัฒนาผลการดำเนินงานและยกระดับการบริหารจัดการองค์กรให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง และเพื่อให้การกำกับดูแลประเมินผล และติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศและความมุ่งหวังของหน่วยงานภาครัฐมากยิ่งขึ้น คณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2548 จะทำหน้าที่ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องในการประเมินและติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยมี ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เป็นฝ่ายเลขานุการ

ระบบประเมินผลฯ ได้รับการพิจารณาปรับปรุงเป็นระยะๆ เพื่อให้มีความเหมาะสมกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลง อาทิ การกำหนดให้มีการประเมินผลในหัวข้อ การบริหารจัดการองค์กร โดยคัดเลือกกระบวนการหลัก 6 หัวข้อ ซึ่งมีความสำคัญและเป็นพื้นฐานของการบริหารจัดการองค์กรมาเป็นหัวข้อพิจารณาประเมินผล อันประกอบด้วย บทบาทของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ การบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายใน การตรวจสอบภายใน การบริหารจัดการสารสนเทศ และการบริหารทรัพยากรบุคคล และได้แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในด้านต่างๆ มาเป็นคณะอนุกรรมการทำหน้าที่พิจารณาเกณฑ์และประเมินผลการดำเนินงานในหัวข้อดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงการคลังมุ่งหวังให้รัฐวิสาหกิจมีการพัฒนาระบบการบริหารจัดการที่ดีภายในองค์กรให้ทัดเทียมกับมาตรฐานการบริหารจัดการองค์กรในระดับสากล

## กรอบการบริหารสู่ความเป็นเลิศ

บริบทของรัฐวิสาหกิจ สภาพแวดล้อม ความสัมพันธ์ และความท้าทาย



ในปี 2549 กระทรวงการคลังได้จัดให้มีการระดมความเห็นของผู้เกี่ยวข้องกับระบบประเมินผล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงระบบให้มีความเป็นมาตรฐาน สอดคล้องกับบริบทของรัฐวิสาหกิจ และบทบาทที่เหมาะสมของกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้น ผลจากการระดมความคิดเห็นดังกล่าวได้นำไปสู่การพัฒนาแนวทางการจัดทำ “แนวนโยบายผู้ถือหุ้นภาครัฐ (Statement of Directions: SOD) ที่มีต่อรัฐวิสาหกิจ” โดยเป็นการดำเนินการของกระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ แนวนโยบายผู้ถือหุ้นภาครัฐที่มีต่อรัฐวิสาหกิจจะเป็นการส่งผ่านความคาดหวังของภาครัฐในฐานะผู้ถือหุ้นของรัฐวิสาหกิจภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ของประเทศ ยุทธศาสตร์กระทรวงเจ้าสังกัด และวัตถุประสงค์การจัดตั้ง รวมทั้งภารกิจและบทบาทของรัฐวิสาหกิจในปัจจุบัน โดยมุ่งเน้นการสร้างความชัดเจนของทิศทางการดำเนินงานและเป้าประสงค์ที่หน่วยงานผู้ถือหุ้นภาครัฐคาดหวังจากรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง อีกทั้งยังเป็นการสร้างความเข้าใจร่วมกันของหน่วยงานกำกับรัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับทิศทางการพัฒนารัฐวิสาหกิจในอนาคตเพื่อให้ประเทศมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไป นอกจากนี้ ผลจากการระดมความคิดเห็นยังนำมาซึ่งแนวคิดของการนำระบบประเมินตนเอง มาใช้ควบคู่กับเกณฑ์การประเมินรางวัลคุณภาพแห่งชาติ (Thailand Quality Award: TQA) ทั้งนี้ เกณฑ์ TQA ถือเป็นเกณฑ์ที่ได้รับการยอมรับว่าเป็นมาตรฐาน โดยอ้างอิงจากต้นแบบคือเกณฑ์ Malcolm Baldrige National Quality Award (MBNQA) ของสหรัฐอเมริกา ซึ่งมีผู้นำไปใช้ในการประเมิน

องค์กรกว่า 70 ประเทศทั่วโลก นอกจากนี้ การเปิดโอกาสให้รัฐวิสาหกิจได้ทำการประเมินตนเอง (Self Assessment Report: SAR) จะเป็นการส่งเสริมความรับผิดชอบในการพัฒนาตนเอง (Accountability) ให้เกิดขึ้นในรัฐวิสาหกิจอีกด้วย ทั้งนี้ ในปี 2550 คณะกรรมการประเมินผล ได้มีมติเห็นชอบให้มีการประยุกต์รูปแบบ SAR และเกณฑ์ TQA เข้ากับระบบประเมินผลปัจจุบัน โดยใช้ชื่อระบบประเมินผล ซึ่งได้ปรับปรุงใหม่นี้ว่า ระบบประเมินคุณภาพรัฐวิสาหกิจ (State Enterprise Performance Appraisal: SEPA)

สำหรับระบบ SEPA นั้น เป็นระบบการประเมินที่ได้เชื่อมโยงมุมมองของการพัฒนาประเทศในบริบทของรัฐวิสาหกิจเข้าไว้ในระบบ ระบบ SEPA จึงนับเป็นระบบการประเมินตนเองของรัฐวิสาหกิจและการให้ข้อมูลป้อนกลับ รวมทั้งสนับสนุนการเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของรัฐวิสาหกิจ โดยระบบ SEPA มีคุณลักษณะพิเศษที่แตกต่างจากเกณฑ์ประเมินต่างๆ ไป คือ เป็นเกณฑ์ที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ สามารถใช้ร่วมกับเครื่องมือการจัดการทั่วไปและสามารถปรับใช้กับทุกรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งเป็นเกณฑ์ที่สนับสนุนมุมมองในเชิงระบบ (Systematic Thinking) เพื่อให้เป้าประสงค์ของรัฐวิสาหกิจสอดคล้องไปในแนวทางเดียวกันทั้งองค์กร รวมทั้งสนับสนุนการประเมินที่มุ่งเน้นเป้าประสงค์ขององค์กรอีกด้วย ที่สำคัญคือระบบ SEPA ยังเป็นกรอบการบริหารจัดการที่บูรณาการส่วนประกอบสำคัญต่างๆ อันได้แก่ ค่านิยมหลักของเกณฑ์ฯ (SEPA Core Values) บริบทของรัฐวิสาหกิจ (Organizational Profile) เกณฑ์การ-



ประเมินฯ ทั้งเจ็ด (7 Criteria) ที่ประกอบด้วยคำถามต่างๆ ซึ่งเน้นที่กระบวนการและผลการดำเนินการ แนวทางการให้คะแนนสำหรับกระบวนการดำเนินงานและผลลัพธ์ การมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ ความเป็นเหตุและผล ตลอดจนการเชื่อมโยงของหมวดต่างๆ ของเกณฑ์ ตามที่ปรากฏในภาพข้างล่างนี้

หัวใจของระบบ SEPA อยู่ที่บริบทของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งหมายถึงวิธีการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ สภาพแวดล้อมทางธุรกิจ ความสัมพันธ์ที่สำคัญในการดำเนินงาน ตลอดจนความท้าทายและความได้เปรียบเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งครอบคลุมระบบการบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจโดยรวม ซึ่งประกอบด้วยเกณฑ์ทั้ง 7 หมวด ซึ่งระบุลักษณะของการดำเนินงานและผลลัพธ์ที่รัฐวิสาหกิจบรรลุ ได้แก่ การนำองค์การรัฐวิสาหกิจ (หมวด 1) การวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ (หมวด 2) การมุ่งเน้นลูกค้า ผู้รับบริการ และตลาด (หมวด 3) การมุ่งเน้นบุคลากร (หมวด 5) การจัดการกระบวนการ (หมวด 6) และผลสัมฤทธิ์ (หมวด 7) โดยการดำเนินงานทุกอย่างมุ่งสู่ผลลัพธ์ ซึ่งประกอบด้วยผลลัพธ์ด้านผลิตภัณฑ์และบริการ ลูกค้าและตลาด การเงิน การดำเนินงานภายใน รวมถึงด้านบุคลากร การกำกับดูแลที่ดี และความรับผิดชอบต่อประเทศชาติและสังคม ซึ่งระบบทั้งหมดอยู่บนพื้นฐานของการวัด การวิเคราะห์ และการจัดการความรู้ (หมวด 4) ซึ่งสนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิผล ปรับปรุงผลการดำเนินการและความสามารถในการแข่งขันโดยใช้ระบบที่ใช้ข้อมูลจริงและองค์ความรู้เป็นแรงผลักดัน

ในปี 2552 กระทรวงการคลังได้คัดเลือกรัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมหรือมีความจำเป็นเร่งด่วนเข้าสู่ระบบ SEPA จำนวน 7 แห่ง คือ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารอาคารสงเคราะห์ บริษัท วิสาหกรรมการบินแห่งประเทศไทย จำกัด และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) นอกจากนั้น ได้ตั้งเป้าหมายว่าจะดำเนินการเตรียมความพร้อมให้แก่รัฐวิสาหกิจทุกแห่ง เพื่อให้สามารถทยอยเข้าสู่ระบบ SEPA ได้ในอนาคต

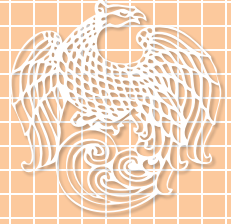
กระทรวงการคลังมีความมุ่งหวังว่า ระบบ SEPA จะเป็นกลไกที่สำคัญกลไกหนึ่งในการสนับสนุนรัฐวิสาหกิจให้เป็นองค์กรที่มีความเข้มแข็ง มีขีดความสามารถในการดำเนินงานในระดับสากล สร้างความพึงพอใจแก่ลูกค้าและผู้รับบริการ ซึ่งจะส่งผลต่อศักยภาพในการแข่งขันของประเทศไทยในเวทีโลกต่อไป

## การพัฒนาและจัดวางระบบ Smart Office ของกรมสรรพสามิต



Smart Office ของกรมสรรพสามิตเป็นการพัฒนาและจัดวางระบบการปฏิบัติงานรวมถึงสถานที่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและอำนวยความสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชน โดยมุ่งเน้นการสร้างความพึงพอใจสูงสุดให้กับผู้รับบริการด้วยความรวดเร็ว ประทับใจ และสร้างภาพลักษณ์ใหม่ในการบริการ โดยได้แนวความคิดมาจากการเข้าศึกษาดูงานในบริษัท บัตรกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (KTC) ซึ่งเป็นหน่วยงานภาคเอกชนที่มีชื่อในการจัดทำ Smart Office ที่มีชื่อเสียงในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรพื้นที่ในการปฏิบัติงานร่วมกัน ภายใต้แนวความคิด “สามารถทำงานได้ทุกที่ทุกเวลา (anywhere anytime)” โดยให้ความสำคัญกับบุคลากรซึ่งจะส่งผลให้มีความสบายใจ เกิดแนวความคิดใหม่ๆ ปฏิบัติงานด้วยความรับผิดชอบ และมีการเข้าศึกษาดูงานใน บริษัท โอสถสภา จำกัด ที่มีชื่อเสียงในด้านการบริหารจัดการ ภายใต้กรอบสมรรถนะและความสามารถหลัก Competency Based HRM : Human Resource Management โดยใช้หลักการ HAPPY WORKPLACE ที่จะส่งผลให้บุคลากรมีความสุข เต็มใจในการปฏิบัติงาน ทำให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อองค์กร

ผู้บริหารได้ตระหนักเห็นถึงความสำคัญของการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว อีกทั้งสอดคล้องกับแนวทาง “การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA)” ที่เป็นกระบวนการพัฒนาองค์กรภาคราชการ เพื่อให้การดำเนินงานของส่วนราชการเป็นไปอย่างยั่งยืนสามารถยกระดับมาตรฐานการทำงาน จึงดำเนินการพัฒนาปรับปรุงใน 3 ด้าน คือ



## Hardware

ดำเนินการปรับปรุงสถานที่ให้บริการให้มีความทันสมัย ทั้งภายในและภายนอก โดยเน้นการประหยัดพลังงาน คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม สร้างความผาสุกในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และสร้างความพึงพอใจสูงสุดให้ผู้รับบริการ อีกทั้งยังคำนึงถึงช่องทางที่จะให้บริการสำหรับผู้พิการโดยมีการสร้างทางลาดสำหรับ Wheelchair รวมถึงมีการปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ภายในสำนักงาน เช่น คอมพิวเตอร์ ให้เป็นแบบ Set Compaq เพื่อลดพื้นที่ในการจัดวางเนื่องจากเป็นการรวม CPU ไว้ที่จอ Monitor ส่วน Keyboard และ Mouse ใช้แบบ Wireless เพื่อลดปัญหาการต่อเชื่อมของสายทำให้ดูสวยงาม และมีการดำเนินการจัดหาเครื่อง Kiosk มาใช้งาน รวมถึงมีการจัดหาจอ LCD 42 นิ้ว เพื่อใช้ในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและประชาสัมพันธ์ รวมถึงการแนะนำการให้บริการ

## Software

มีการนำระบบ Bar Code มาใช้ในการอ่านใบเสร็จเพื่ออำนวยความสะดวกกับผู้มาใช้บริการต่อไปอนุญาตสุรา ยาสูบ และไฟ ทำให้ผู้รับบริการได้รับความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมถึงมีการนำระบบ Queue เพื่อนำมาใช้กับเครื่อง Kiosk รวมถึงมีการพัฒนาจัดทำ Content เพื่อนำเสนอในรูปแบบภาพ เสียง และวิดีโอเกี่ยวกับข้อมูลสินค้าสรรพสามิตในการติดต่อ ยื่นขอ-อนุญาต ชำระภาษีฯ ในรูปแบบ Touch Screen ผ่านตู้ Kiosk เพิ่มความสะดวกรวดเร็วให้กับผู้ให้บริการด้วยตนเอง อีกทั้งยังมีการจัดทำระบบบริการตอบข้อกฎหมายภาษีสรรพสามิต

Excise Law Consulting Services: ELCS ผ่านช่องทาง Internet เพื่อตอบข้อซักถามสำหรับผู้ที่มีปัญหาหรือข้อสงสัยเกี่ยวกับกฎหมายภาษีสรรพสามิต และมีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เป็นแบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับเจ้าหน้าที่ ในการสืบค้นข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว

## Peopleware

ดำเนินการอบรมเพื่อพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้และเทคนิคการให้บริการ เพื่อสร้างความประทับใจให้กับผู้มารับบริการของกรมสรรพสามิต พร้อมทั้งมีการคัดเลือกตัวแทนของกรมฯ เพื่อให้เป็น Brand Ambassador เพื่อเป็นตัวแทนในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของ Smart Office

การดำเนินการของกรมสรรพสามิตในด้านต่างๆ ดังกล่าวได้พิจารณาคัดเลือกสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่กรุงเทพฯ 3 เป็นหน่วยงาน Smart Office ต้นแบบโดยมีการวิเคราะห์หลักทาง Dynamic ว่าการทำงานต้องทำด้วยความรวดเร็วเพื่อให้ตอบสนองกับผู้มาใช้บริการและสร้างความพึงพอใจให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการ จึงมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการให้บริการเป็นแบบเชิงรุกเพื่อให้ทันต่อการให้บริการเหมือนภาคเอกชน ดังนั้นกรมฯ จึงตระหนักถึงความสำคัญของการให้บริการที่จะมุ่งเน้น การสร้างความพึงพอใจให้กับผู้รับบริการด้วยการให้บริการที่สะดวกรวดเร็ว ประทับใจ และสร้างบรรยากาศที่เป็นกันเองระหว่างเจ้าหน้าที่และผู้มาใช้บริการ จึงเป็นที่มาของ Conceptual Design ในการจัดทำ Smart Office เพื่อให้ตอบสนองผู้มาใช้บริการโดยมี



การจัดช่องทางการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) โดยแบ่งเป็น 4 ประเภท ได้แก่



1. Fast Track จะเป็นช่องทางด่วนสำหรับผู้มาใช้บริการต่อไปอนุญาตสุรา ยาสูบ และไฟ โดยใช้ระยะเวลาการดำเนินการน้อยไม่เกิน 10 นาที ซึ่งจะเหมือนกับ Drive Through



2. Counter ซึ่งมีถึง 3 ช่องบริการและเป็นลักษณะกึ่ง Fast Track โดยให้บริการเกี่ยวกับการขอใบอนุญาตสุรา ยาสูบ ไฟ รับชำระภาษี ฯลฯ



3. Consult เป็นส่วนบริการให้คำปรึกษาแก่ลูกค้า และผู้เข้ามาใช้บริการรายใหม่ที่ไม่ทราบข้อมูล จึงจัดเป็นห้องประชุมเพื่อให้คำปรึกษา



4. Staff เป็นส่วนที่เจ้าหน้าที่จะออกมาให้บริการลูกค้าในกรณีที่มีปริมาณลูกค้ามาก หรือจะเป็นส่วนที่คอยแนะนำบริเวณโต๊ะ nook กรณีที่มีปัญหาในการมาใช้บริการ

กรมสรรพสามิตมีโครงการที่จะขยาย Smart Office ให้ทั่วถึงในสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ทุกแห่งทั่วประเทศรวม 86 แห่ง เพื่อเป็นการยกระดับการให้บริการและเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อผู้มาใช้บริการทั้งนี้กรมสรรพสามิตได้กำหนดสีที่แสดงความมีเอกลักษณ์ (Identity) ไว้ 3 สี ได้แก่



สีน้ำเงิน หมายถึง ความเป็นมืออาชีพในการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพสามิต



สีส้ม หมายถึง การเปลี่ยนแปลงตามยุคสมัย และเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงเสมอ



สีขาว หมายถึง ความโปร่งใสเป็นธรรม

**“กรมสรรพสามิต พัฒนาคุณภาพการให้บริการ ... เพื่อธุรกิจ เพื่อสังคม”**



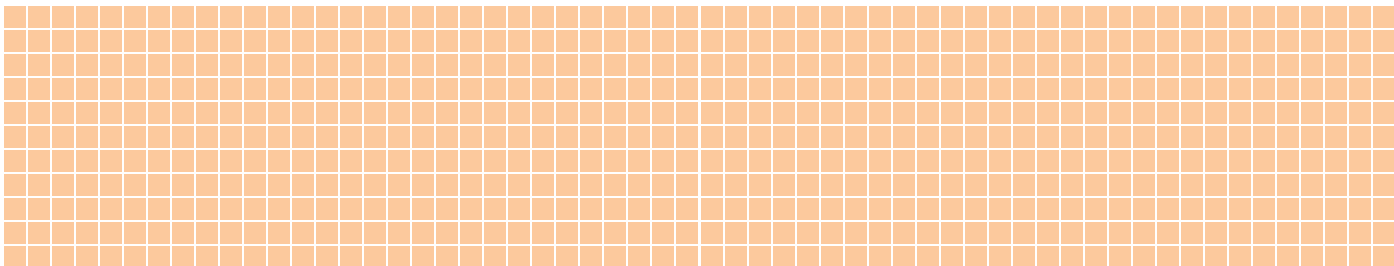
# ความสุขของคนไทย ใต้แสงพระบารมี



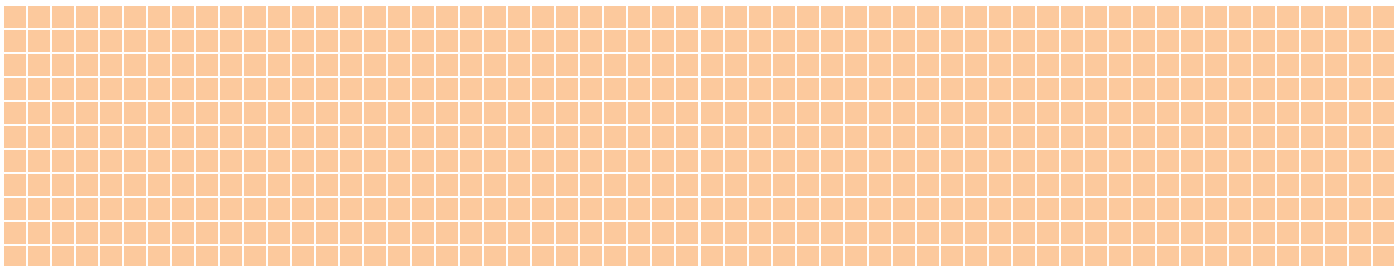
กระทรวงการคลังร่วมกับ 14 กระทรวง กรุงเทพมหานคร  
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ  
จัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว  
82 พรรษา 5 ธันวาคม 2552 ภายใต้แนวคิด  
“ความสุขของคนไทย ใต้แสงพระบารมี”  
ระหว่างวันที่ 3-9 และ 11-13 ธันวาคม 2552  
ตลอดถนนราชดำเนินกลาง







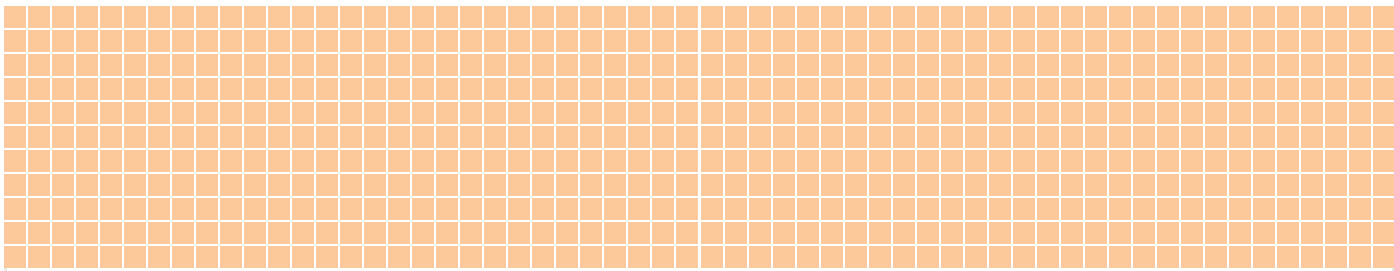






คนของคลัง  
มืออาชีพ จริงจัง จริงใจ





มุ่งสู่อนาคตเศรษฐกิจที่ยั่งยืน



## กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 สามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 10400  
โทรศัพท์ 0 2273 9021 โทรสาร 0 2273 9408  
[www.mof.go.th](http://www.mof.go.th)