

# ความเห็นพิเศษ

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๓๗๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง มาตรการปรับค่าตอบแทนภาครัฐราชการ และเรื่อง การกำหนดเป้าหมาย ยุทธศาสตร์และมาตรการ  
เกี่ยวกับการปรับปรุงค่าตอบแทนของข้าราชการ

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ลับ ที่ นร ๑๒๐๑/๘  
ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๗ และเอกสารประกอบ  
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ลับ ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ล. ๒๗๖ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๗  
ร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้และเอกสารประกอบ

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติได้เสนอเรื่อง มาตรการปรับค่าตอบแทน  
ภาครัฐราชการ พร้อมด้วยร่างพระราชกฤษฎีกาปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. . . . . และ  
สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง การกำหนดเป้าหมาย ยุทธศาสตร์และมาตรการเกี่ยวกับการปรับปรุง  
ค่าตอบแทนของข้าราชการ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

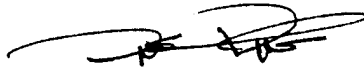
คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๗ ลงมติ

๑. เห็นชอบมาตรการปรับค่าตอบแทนภาครัฐราชการ ตามที่คณะกรรมการพิจารณา  
เงินเดือนแห่งชาติเสนอ และหลักการกำหนดเป้าหมาย มาตรการ แนวทางรายละเอียดของการปรับปรุง  
ค่าตอบแทนของข้าราชการ กำหนดเวลาและวิธีการจ่ายค่าตอบแทน ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบ  
ราชการเสนอ โดยในการปรับใช้บัญชีอัตราเงินเดือนใหม่ ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ ๑ - ๗  
หรือเทียบเท่าได้รับเงินเดือนในอัตราที่สูงกว่าอัตราที่ปรับเพิ่มร้อยละ ๓ ตามบัญชีอัตราเงินเดือนใหม่  
อีก ๒ ชั้น โดยให้คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ส่วนราชการ และองค์กรกลางบริหารงาน  
บุคคลของข้าราชการรับไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. . . . .  
ตามที่คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลของ  
ข้าราชการในส่วนที่รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีข้อ ๑ ต่อไปด้วย  
ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา  
ตามมติคณะรัฐมนตรีข้อ ๒ และได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัณยะวสิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(D475/C/ส)



๙ มีนาคม 2547

เรื่อง มาตรการปรับค่าตอบแทนภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชกฤษฎีกาปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. .... จำนวน 140 ชุด  
2. บัญชีเทียบอันดับและชั้น ระดับและชั้น ระดับและชั้น จากบัญชีอัตราเงินเดือนที่ใช้  
ในปัจจุบันเข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนตามพระราชกฤษฎีกาปรับอัตราเงินเดือนของ  
ข้าราชการ พ.ศ. .... จำนวน 140 ชุด

ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม(งบกลาง)  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2547 เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2547 ต่อสภาผู้แทนราษฎรในการ  
ประชุมสภาผู้แทนราษฎรสมัยสามัญนัดพิเศษ โดยได้ให้หลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่าง  
ฉบับนี้ว่า เป็นไปเพื่อการใช้จ่ายเงินสำหรับการดำเนินนโยบายและมาตรการต่าง ๆ รวมทั้งการ  
ปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรของราชการเพื่อให้ราชการมีขนาดและค่าตอบแทนที่เหมาะสม  
ส่งผลให้ระบบการบริหารจัดการและการให้บริการของหน่วยงานราชการมีคุณภาพและ  
ประสิทธิภาพ นั้น

คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) ซึ่งมีหน้าที่ในการเสนอแนะ  
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาปรับปรุงค่าตอบแทนของข้าราชการให้เหมาะสมและเป็นธรรม ได้  
ประชุมเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2547 แล้วเห็นว่า ข้าราชการได้รับความเดือดร้อนจากการ  
เปลี่ยนแปลงของค่าครองชีพและต้องรับภาระหนักมากขึ้นอันเป็นผลมาจากการปฏิรูประบบ  
ราชการ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ซึ่งสอดคล้องกับ  
แนวทางการปรับค่าตอบแทนข้าราชการที่ ก.พ.ร. โดย อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจ  
เกี่ยวกับการปรับปรุงค่าตอบแทนของข้าราชการเสนอนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว และ  
อยู่ภายใต้กรอบวงเงินตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมฯ ในรายการ “ค่าใช้จ่าย  
การปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ” (16,570 ล้านบาท) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ  
ช่วยเหลือการครองชีพของข้าราชการและเสริมสร้างแรงจูงใจในการทำงานให้กับข้าราชการโดย  
เฉพาะกลุ่มที่มีผลกระทบสูงต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการ มาตรการปรับ  
ค่าตอบแทนภาครัฐดังกล่าว ประกอบด้วย การปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการ และการให้  
ค่าตอบแทนพิเศษ ดังนี้

## 1. การปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการ

1.1 **วัตถุประสงค์** เพื่อชดเชยอำนาจซื้อของข้าราชการที่ลดลงจากการที่ค่าครองชีพที่เพิ่มขึ้นอย่างมากระหว่างปี พ.ศ. 2537 - 2546 และเพื่อเพิ่มขวัญกำลังใจในการทำงานของข้าราชการโดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการในระดับปฏิบัติการ โดยไม่รวมข้าราชการตุลาการและอัยการซึ่งได้ปรับเพิ่มในอัตราที่สูงไปแล้วตั้งแต่ พ.ศ. 2542 และ 2543

### 1.2 แนวทางการปรับอัตราเงินเดือน

(1) ปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการครู ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองและข้าราชการการเมือง และลูกจ้างส่วนราชการ โดยปรับเพิ่มในอัตราร้อยละ 3 เท่ากันทุกอัตรา ตามร่างพระราชกฤษฎีกาปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. .... โดยให้มีผลบังคับใช้ 1 เมษายน พ.ศ. 2547 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาปรับเงินช่วยเหลือการครองชีพให้แก่ข้าราชการบำนาญในอัตราเดียวกันด้วย

(2) ในการปรับใช้บัญชีอัตราเงินเดือนใหม่ ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ 1- 7 หรือเทียบเท่า ได้รับเงินเดือนในอัตราที่สูงกว่าอัตราที่ปรับเพิ่มร้อยละ 3 ตามบัญชีอัตราเงินเดือนใหม่อีก 1 ชั้น

(3) ให้ปรับใช้บัญชีอัตราเงินเดือนที่ปรับปรุงใหม่หลังจากข้าราชการ และลูกจ้างส่วนราชการได้เลื่อนขั้นเงินเดือนตามผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการในรอบ ต.ค. 2546 - มี.ค. 2547 แล้ว ตามบัญชีเทียบอันดับและขั้น ระดับและชั้น ระดับและชั้น จากบัญชีอัตราเงินเดือนที่ใช้ในปัจจุบัน เข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนตามพระราชกฤษฎีกาปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. .... (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

(4) ให้กระทรวงการคลังออกระเบียบโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 10 ของพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 เพื่อให้ข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ 1- 7 ที่ได้รับเงินเดือนในอัตราขั้นสูงสุดของอันดับและชั้นก่อนสูงสุดของอันดับตามบัญชีอัตราเงินเดือนใหม่ ได้รับเงินเพิ่มอีกประมาณร้อยละ 4 และร้อยละ 2 ตามลำดับ ทั้งนี้ ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทอื่นออกระเบียบในลักษณะเดียวกันสำหรับข้าราชการในอันดับ ระดับ หรือชั้น ที่เทียบได้และได้รับเงินเดือนในลักษณะดังกล่าว

การปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการตามแนวทางและวิธีการดังกล่าวจะใช้เงินประมาณ 11,000 ล้านบาท (ครึ่งปี)

## 2. ค่าตอบแทนพิเศษ

2.1 **วัตถุประสงค์** เพื่อสร้างแรงจูงใจในการทำงานให้กับข้าราชการโดยเฉพาะกลุ่มที่มีผลกระทบสูงต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการโดยไม่สร้างภาระบำเหน็จบำนาญในอนาคต

### 2.2 แนวทาง

กำหนดให้มีค่าตอบแทนพิเศษสำหรับข้าราชการผู้มีผลกระทบสูงต่อประสิทธิภาพงานราชการ เป็น 3 ประเภท ดังนี้

<p style="text-align: center;"><b>ประเภทที่ 1</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ค่าตอบแทนพิเศษตาม ลักษณะและภาระงาน (จ่ายรายเดือน)</b></p>
<p>กลุ่มที่ 1 ค่าตอบแทนพิเศษตามลักษณะของการปฏิบัติงาน (วิชาชีพอำนวยการ / การเสี่ยงภัย ตรายคร่า ไม่น่าอภิมรย์ / พื้นที่พิเศษ / งานมอบหมายพิเศษจากภารกิจประจำ ฯลฯ)</p> <p style="text-align: center;"><b>งบประมาณ (ครึ่งปี) 40 ล้านบาท</b></p>	<p>กำหนดโดยองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภทโดยความเห็นชอบของ ก. คลัง</p>
<p>กลุ่มที่ 2 ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับกองหรือเทียบเท่าขึ้นไปที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. 2538</p> <p style="text-align: center;"><b>งบประมาณ (ครึ่งปี) 500 ล้านบาท</b></p>	<p>จำนวนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับในปัจจุบัน</p>
<p>กลุ่มที่ 3 ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ หรือวิชาชีพอำนวยการระดับ 8 หรือเทียบเท่าขึ้นไปที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. 2538</p> <p style="text-align: center;"><b>งบประมาณ (ครึ่งปี) 1,800 ล้านบาท</b></p>	<p>จำนวนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับในปัจจุบัน</p>
<p>กลุ่มที่ 4 ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 8 และ 8 ว หรือเทียบเท่า</p> <p style="text-align: center;"><b>งบประมาณ (ครึ่งปี) 160 ล้านบาท</b></p>	<p>3,500/ เดือน</p>

ประเภทที่ 2	ค่าตอบแทนพิเศษแปรผันตามผลงาน
<p>กลุ่มที่ 1 ผู้บริหารระดับสูงหน่วยงานนำร่องและกลุ่มทำทนายตามมาตรการสร้างแรงจูงใจเพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (ตำแหน่ง ปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือเทียบเท่า)</p> <p>งบประมาณ (ครั้งปี) 75 ล้านบาท</p> <p>กลุ่มที่ 2 ผู้บริหารระดับรองลงมาของหน่วยงานนำร่องและกลุ่มทำทนายตามมาตรการสร้างแรงจูงใจ (ตำแหน่งรองอธิบดี รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง หรือเทียบเท่า)</p> <p>งบประมาณ (ครั้งปี) 220 ล้านบาท</p>	<p>นอกจากจะได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามลักษณะและภาระงานประเภทที่ 1 แล้วข้าราชการกลุ่มนี้จะได้รับค่าตอบแทนพิเศษแปรผันตามผลงานเท่ากับอัตราค่าตอบแทนของตำแหน่งหักด้วยเงินเดือนรวมกับเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษตามลักษณะและภาระงาน (โดยยึดอัตราค่าตอบแทนของตำแหน่งของปลัดกระทรวง เดือนละ 150,000 บาท รองปลัดกระทรวงฯ อธิบดี และผู้ว่าราชการจังหวัด เดือนละ 120,000 บาท) โดยค่าตอบแทนพิเศษส่วนนี้จะเป็นเงินรางวัลจ่ายเป็นก้อนเมื่อผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงานตามรอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน 6 เดือน (เม.ย. - ก.ย. และ ต.ค. - มี.ค.)</p> <p>นอกจากจะได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามลักษณะและภาระงานประเภทที่ 1 แล้วข้าราชการกลุ่มนี้จะได้รับค่าตอบแทนพิเศษแปรผันตามผลงานเท่ากับอัตราค่าตอบแทนพิเศษของตำแหน่งหักด้วยค่าตอบแทนพิเศษตามลักษณะและภาระงาน (โดยยึดอัตราค่าตอบแทนพิเศษของตำแหน่งรองอธิบดี และรองผู้ว่าราชการจังหวัด เดือนละ 30,000 บาท ผู้อำนวยการสำนัก เดือนละ 20,000 บาท และผู้อำนวยการกอง เดือนละ 10,000 บาท) โดยค่าตอบแทนพิเศษส่วนนี้จะเป็นเงินรางวัลจ่ายเป็นก้อนเมื่อผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงานตามรอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน 6 เดือน (เม.ย. - ก.ย. และ ต.ค. - มี.ค.)</p>

ประเภทที่ 3	คำตอบแทนพิเศษแปรผันตามผลงาน
เงินรางวัลให้หน่วยงานและผู้ปฏิบัติงานที่มีผลการประเมินอยู่ในระดับสูง งบประมาณ (ครึ่งปี) 2,775 ล้านบาท	จ่ายตามผลการประเมินผลงานขององค์กร (จ่ายให้ทุกตำแหน่งยกเว้นผู้ที่ได้รับคำตอบแทนพิเศษประเภทที่ 2)

### 2.3 วิธีการ

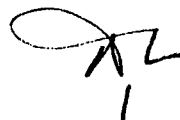
ให้กระทรวงการคลัง ออกระเบียบโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 10 ของพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 เพื่อกำหนดคำตอบแทนพิเศษ ตามแนวทางใน 2.2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- ให้ความเห็นชอบกับข้อเสนอในการปรับคำตอบแทนภาครัฐสำหรับข้าราชการและลูกจ้างส่วนราชการ โดยไม่รวมข้าราชการตุลาการและอัยการ
- ให้ความเห็นชอบกับร่างพระราชกฤษฎีกาปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ....
- ให้ความเห็นชอบกับบัญชีเทียบอันดับและชั้น ระดับและชั้น ระดับและชั้น จากบัญชีอัตราเงินเดือนที่ใช้ในปัจจุบันเข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนตามพระราชกฤษฎีกาปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ....
- มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการออกระเบียบเพื่อรองรับการจ่ายเงินคำตอบแทนพิเศษตามแนวทางและวิธีการระบุใน 2.2 และ 2.3 และพิจารณาช่วยเหลือการครองชีพของข้าราชการบำนาญในอัตราร้อยละ 3 เช่นเดียวกับข้าราชการและลูกจ้างส่วนราชการ

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(สุชาติ เชาว์วิศิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ

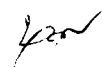
ฝ่ายเลขานุการ กงช.

สำนักพัฒนาระบบจำแนกตำแหน่งและคำตอบแทน

กลุ่มพัฒนาระบบคำตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. 0 2282 1889 โทรสาร 0 2281 9602

สำนักถูกต้อง



(นางบุญณิกา อินทาปัจ)

นิติกร ๔ว สำนักนิติกรรม