

สถานการณ์เศรษฐกิจที่กำลังอยู่ในช่วงฟื้นตัวจากการดำเนินนโยบายและมาตรการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในช่วงที่ผ่านมา ซึ่งกระทรวงการคลังในฐานะกลไกสำคัญในขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้มั่นคง ยังคงมุ่งเดินนำเสริมสร้างความเข้มแข็งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ พร้อมกันกับการลดความเหลื่อมล้ำให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างทั่วถึงและยั่งยืน โดยปี 2560 นี้ จะเป็นการปฏิรูปต่อเนื่องเพื่อวางรากฐานในระยะยาว ด้วยมาตรการต่างๆ ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย เน้นประชากรเป็นศูนย์กลางในการพัฒนาผ่านกลไก “ประชารัฐ” พัฒนาในมิติเชิงพื้นที่และดำเนินงานสอดคล้องกับความต้องการประชาชน โดยมีแผนงานต่างๆ ที่มุ่งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและจัดความเหลื่อมล้ำ ตลอดจนพัฒนากระทรวงการคลังให้ขับเคลื่อนตามแนวทางประเทศไทย 4.0 ด้วยการดำเนินการภายใต้ “TOP MOF 4.0 towards THAILAND 4.0”

■ “การคลัง+การเงิน” สร้างรากฐานที่มั่นคง

ดร.สมชัย สัจจพงษ์ ปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวถึงผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของกระทรวงการคลังโดยในปี 2559 ได้มุ่งเน้นการสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจฐานรากควบคู่กับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ผ่านมาตรการการคลังและการเงินต่างๆ ได้แก่ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ในระดับตำบล มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็ก โครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในประเทศโดยหักรายจ่ายเพื่อการลงทุนได้ 2 เท่า มาตรการการเงินการคลังเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และธุรกิจ Start-Up มาตรการการเงินการคลังเพื่อกระตุ้นอสังหาริมทรัพย์ การลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐปี 2559 เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน นอกจากนี้ ยังได้มีมาตรการภาษีเพื่อช่วยชาติและลดหย่อนภาษีเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวภายในประเทศ ทั้งนี้ จากมาตรการและนโยบายต่างๆ ที่กระทรวงการคลังได้ผลักดัน ทำให้เศรษฐกิจไทยในปี 2559 ที่ผ่านมายาวตัวได้ร้อยละ 3.2 เพิ่มขึ้นจากปี 2558 ที่ขยายตัวได้ร้อยละ 2.9 ต่อปี

■ “ปฏิรูป+ต่อยอด” เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันลดเหลื่อมล้ำ

สำหรับนโยบายหลักและการขับเคลื่อนงานของกระทรวงการคลังในปี 2560 นี้ จะมุ่งเน้นการปฏิรูปและสานต่อมาตรการต่าง ๆ ให้มากขึ้น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและลดความเหลื่อมล้ำ โดยมีมาตรการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันภายในประเทศให้มากขึ้น ด้วยการขยายมาตรการหักลดหย่อนภาษีสำหรับ

แบบครบวงจร รวมทั้งมาตรการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage) แปลงที่อยู่อาศัยที่ตนมีกรรมสิทธิ์เป็นรายได้ในการดำรงชีพรายเดือน และสร้างแรงจูงใจให้บริษัทจ้างงานผู้สูงอายุผ่านมาตรการลดหย่อนทางภาษี เป็นต้น

ดร. สมชัย สัจจพงษ์ กล่าวเพิ่มเติมอีกว่า เพื่อให้การปฏิรูปและการแก้ไขปัญหามีอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน จำเป็นต้องเสริมสร้างความมั่นคงทางกฎคลังและความมีวินัยทางการเงินการคลังด้วยการยกย่องและแก้ไขกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้มีความทันสมัยสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน อาทิ พ.ร.บ.การเงินการคลังของรัฐ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ภาษีสรรพสามิต ศุลกากร การพัฒนาและกำกับดูแลและบริหารวิสาหกิจ บริหารจัดการที่ราชพัสดุ และมาตรการการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ เป็นต้น

■ อนาคตต้องยึดหลักพัฒนาเทคโนโลยี อัจฉกร และกำลังคน

นอกจากมาตรการต่างๆ ที่ได้กล่าวไปแล้ว สิ่งที่จะดำเนินการควบคู่กันไปคือการแปลงโฉมกระทรวงการคลังให้เป็นดิจิทัลใน 3 มิติ คือมิติของกระบวนการทำงาน ที่จะเน้นการบริหารจัดการ



ดร. สมชัย สัจจพงษ์ ปลัดกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลัง ชูนโยบายเดินหน้าเต็มสูบ ก้าวสู่ประเทศไทย 4.0 จัดทัพมาตรการ “เศรษฐกิจชาติมั่นคง เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ลดเหลื่อมล้ำ”

เอกชน 1.5 เท่า ไปจนถึง 31 ธันวาคม 2560 พร้อมกับสนับสนุนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ เช่น โครงการพัฒนาระบบรถไฟรางคู่ โครงการพัฒนาขนส่งทางน้ำและทางอากาศ นอกจากนี้ จะมีการสนับสนุนให้ภาคเอกชนได้มีโอกาสร่วมลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศผ่านกองทุน Thailand Future Fund และเร่งรัดการร่วมลงทุนภาครัฐและเอกชนผ่านโครงการ PPP Fast Track รวมทั้งดึงบริษัทต่างชาติที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีขั้นสูงและนวัตกรรม อาทิ กลุ่มผู้ผลิตไบโอพลาสติกหรือกลุ่มชีวภาพ เข้ามาลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น โดยรัฐบาลได้มีการจัดตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย ที่จะสนับสนุนเงินทุนให้แก่อุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งจะมีมาตรการทางภาษีเพื่อจูงใจการลงทุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากลงทุนในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) ซึ่งสิ่งนี้ประเทศไทยจะได้รับคือผลิตภาพทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้น การจ้างงานในกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าเพิ่มสูง การวิจัยและพัฒนาที่มุ่งเน้นการสร้างนวัตกรรม และเงินที่หมุนเวียนจากการลงทุนที่เพิ่มมากขึ้น

นอกจากนี้ เพื่อสนับสนุนขีดความสามารถในการแข่งขันโดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการเงิน ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (e-Payment) นับเป็นการปฏิรูปการเงินครั้งใหญ่ โดยการพัฒนาระบบพร้อมเพย์ (PromptPay) เป็นผลงานชิ้นเอกและมุ่งแก้ปัญหาความปลอดภัยมาตลอดจนมีผู้ลงทะเบียนใช้งานกว่า 20 ล้านคน เชื่อว่าอีก 1-2 ปีจากนี้จะมีผู้ใช้เพิ่มขึ้น และยังคงส่งเสริมการขยายการใช้บัตรอิเล็กทรอนิกส์ให้มากขึ้น โดยจะมีร้านค้า ธุรกิจ และหน่วยงานภาครัฐ วางเครื่องรับบัตร (EDC) กว่า 560,000 เครื่อง ทั้งแบบตั้งวางและระบบโมบายให้แพร่หลายมากขึ้นทั่วประเทศ เพื่ออำนวยความสะดวกและลดความผิดพลาดโอกาสทุจริตจากการจ่ายด้วยเงินสดหรือเช็ค ถือเป็นพัฒนาระบบการรับจ่ายเงินของประเทศ อีกทั้งจะมีการพัฒนาระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์ที่จะอำนวยความสะดวกให้กับผู้เสียภาษีและการได้รับเงินภาษีคืนจะสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น พร้อมทั้งนาระบบการเงินอิเล็กทรอนิกส์มาสานต่อโครงการเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐปี 2560 โดยผู้ลงทะเบียนครั้งใหม่ในปีนี้จะได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพื่อรับบริการอำนวยความสะดวกหรือสิทธิพิเศษจากภาครัฐ โดยในเบื้องต้นจะนำมาใช้ลดภาระค่าสาธารณูปโภคพื้นฐาน เช่น ค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา ค่าโดยสาร เป็นต้น

ปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวต่อว่า บทบาทของกระทรวงฯ ยังต้องมุ่งเน้นการลดความเหลื่อมล้ำเพื่อแก้ปัญหาเชิงสังคมโดยการแก้ไขหนี้ในระบบแบบบูรณาการอย่างยั่งยืน ซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ของประเทศที่มีมาอย่างยาวนาน ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ปัญหาอย่างยั่งยืนและเบ็ดเสร็จ จึงได้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นในธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และธนาคารออมสิน เพื่อแก้ไขหนี้ในระบบโดยตรง ซึ่งมีโครงสร้างถาวรและมีการประเมินผลที่ชัดเจน ทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษา รวมทั้งจัดหนี้เชื่อให้แก่กลุ่มหนี้ในด้านเจ้าหน้าที่ ได้มีมาตรการเพื่อเปลี่ยนกลุ่มเจ้าหน้าที่ในระบบให้เป็นผู้ประกอบการฟิโกไฟแนนซ์ (Pico Finance) เพื่อให้บริการเงินกู้ในระบบอย่างถูกกฎหมาย โดยปัจจุบันมีผู้ยื่นคำขออนุญาตประกอบการประกอบธุรกิจฟิโกไฟแนนซ์ที่ได้รับใบอนุญาตแล้วจำนวน 19 ราย นอกจากนี้ ยังมีกลไกช่วยไกล่เกลี่ยประนอมหนี้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และพัฒนาอาชีพ ฟันฟูรายได้ เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตให้กับลูกหนี้ต่อเนื่องอีกด้วย

นอกจากนี้ ยังต้องให้ความสำคัญกับโครงการแก้ไขผลกระทบระยะยาวที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) โดยในปี 2558 ที่ผ่านมา พบว่า มีสัดส่วนผู้สูงอายุ (อายุ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป) คิดเป็นร้อยละ 14 ของประชากร และคาดการณ์ว่าในปี 2568 จะมีผู้สูงอายุคิดเป็นร้อยละ 20 ของประชากร ดังนั้น กระทรวงการคลัง จึงได้มีชุดมาตรการต่างๆ เพื่อดูแลสังคมผู้สูงอายุ ผ่านการจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้วในปี 2559 และเพิ่มเติมด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (กบข.) ในปี 2560 เพื่อให้มีเงินออมหลังเกษียณอายุเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ ยังได้มีมาตรการสร้างที่พักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Senior Complex) บนที่ราชพัสดุและบนพื้นที่อื่นๆ เพื่อสร้างสุขภาวะที่เหมาะสม

“นั่นนอกระบบเป็นแผลใหญ่ของประเทศที่ไม่เคยแก้ไขให้สำเร็จได้จริง สาเหตุหลักมาจากความอ่อนแอของกฎหมายที่ล้าสมัยและบังคับใช้กับกลุ่มเจ้าหน้าที่นอกระบบรายได้ไม่ได้”

และใช้ประโยชน์จากข้อมูลที่มีอยู่จำนวนมาก (Big Data) การปรับปรุงองค์กร รวมทั้งการสร้างเสริมองค์ความรู้ให้กับบุคลากร ให้ทันกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลง เพื่อให้สอดรับกับการเป็นประเทศไทย 4.0

ปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวถึงทิศทางในอนาคตของกระทรวงการคลังเพื่อทำให้เศรษฐกิจไทยขับเคลื่อนตามแนวทางประเทศไทย 4.0 จะมีการดำเนินการภายใต้ “TOP MOF 4.0 towards THAILAND 4.0” โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะพัฒนาระบบงานด้วยเทคโนโลยี (Technology: T) พัฒนาองค์กร (Organization: O) และบุคลากร (Personnel: P) เพื่อยกระดับการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายการเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำ รักษาความยั่งยืนทางการคลัง และเป็นองค์กรต้นแบบในการบริหาร สนับสนุนการใช้นวัตกรรมต่างๆ ในการขับเคลื่อนภารกิจงานของกระทรวง 2 ส่วน ได้แก่

1. แนวทางการใช้ข้อมูลจากแหล่งต่างๆ ทั้งภายในและภายนอกกระทรวงการคลัง มาช่วยวิเคราะห์เศรษฐกิจมหภาคและภูมิภาค รวมถึงนำไปใช้ในการช่วยออกแบบนโยบายต่างๆ ในอนาคต การจัดทำฐานข้อมูล ระบบภาษีเพื่อรองรับเศรษฐกิจดิจิทัล เป็นต้น
2. การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการด้านการคลัง ทั้งภารกิจด้านรายได้ ใช้จ่าย ทรัพย์สิน หนี้สิน รวมทั้งการบริหารงานภายในกระทรวงการคลังเอง

ภารกิจงานต่างๆ ของกระทรวงการคลังที่ได้กล่าวมาทั้งหมดนี้จะเป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยผลักดันประเทศไทยไปสู่ประเทศไทย 4.0 ต่อไป