

สรุปปาฐกถารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
การประชุมขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง  
เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘  
ณ โรงแรมรอยัล ออคิด เชอราตัน กรุงเทพฯ

การดำเนินงานของรัฐบาลในระยะเวลาที่ผ่านมา ๕ เดือน รัฐบาลพยายามทำงานเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศ ซึ่งแต่ละหน่วยงานก็ต่างช่วยกันทำงาน และในส่วนของกระทรวงการคลังได้เร่งดำเนินการในเรื่อง การปฏิรูปภาษีอากรเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ส่งเสริมความโปร่งใส และสร้างความยั่งยืนด้านการคลัง พัฒนาและเร่งปรับปรุงระบบบริหารรัฐวิสาหกิจ เสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และระบบการออม เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยงานทั้งหมดที่กล่าวมาข้างต้นเริ่มเป็นรูปธรรมชัดเจนแล้ว ซึ่งจะนำเสนอในเรื่องที่สำคัญดังนี้

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และโครงการเกี่ยวกับการคมนาคมขนส่ง เมื่อมีการประชุมคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ (Public Private Partnerships: PPPs) เมื่อครั้งที่มีการหารือในกฎหมายการร่วมทุนภาครัฐและเอกชน (PPPAs) ซึ่งยังอยู่ในขั้นตอนการพิจารณา โดยการดำเนินโครงการทั้งหมดในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ คาดว่าจะใช้งบประมาณ ๕๙๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของเงินงบประมาณทั้งหมด คาดว่าจะนำมาดำเนินการในเรื่องของการคมนาคมขนส่ง และโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การปรับปรุงถนน การจัดการน้ำ การสร้างรถไฟทางคู่ การปรับปรุงสนามบิน และท่าเรือ เป็นต้น ซึ่งโครงการที่กล่าวมาข้างต้นเป็นโครงการที่ดี และมีงบประมาณในการดำเนินงาน แต่เกิดปัญหาในขั้นตอนการจัดจ้าง และกระบวนการตรวจสอบ ส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ ซึ่งปัญหานี้ไม่เพียงแต่เกิดขึ้นในหน่วยงานอื่นเท่านั้น โครงการต่างๆที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลังก็ล่าช้าไม่ต่างกัน ขอความร่วมมือจากผู้บริหารของทุกหน่วยงานให้ดำเนินการตรวจสอบ

สำหรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Asian Economic Community: AEC) รัฐบาลกำลังเร่งดำเนินการเรื่องของการส่งเสริมการลงทุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการที่ดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์การรองรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ซึ่งส่วนที่กระทรวงการคลังที่ต้องเร่งดำเนินการโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง ด้านการเงินการคลังเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐ มีทั้งหมด ๔ ยุทธศาสตร์ ๑๓ กลยุทธ์ ๓๔ มาตรการ และมีบางมาตรการยังไม่ได้นำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในขณะที่บางประเทศได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว การปรับปรุงระบบการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านดำเนินการล่าช้าไปมาก เนื่องจากขั้นตอนการพิจารณากฎหมาย อีกทั้งยังต้องดำเนินการปรับปรุงกฎหมายการร่วมทุนภาครัฐและเอกชน (PPPAs) เพื่อให้เอกชนได้เข้ามาลงทุนมากขึ้น เพื่อลดขั้นตอนการดำเนินงานเพื่อความรวดเร็ว และเป็นโอกาสเพื่อการดำเนินการให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านต่างๆของอาเซียน ซึ่งขณะนี้การปรับปรุงถนนจากจังหวัดกาญจนบุรีไปยังจังหวัดหวายของประเทศพม่าการดำเนินการมีความคืบหน้าไปมาก ประกอบกับประเทศไทยยังมีความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเป็นทางการทูต หรือทางการค้า ดังนั้นจึงขอมอบหมายไปยังอธิบดีให้รับดำเนินการในเรื่องต่างๆ ข้างต้น ไม่เพียงแต่ศูนย์กลางทางการค้าเท่านั้น แต่ต้องไปพิจารณาว่าจะดำเนินการอย่างไรให้ไทยเป็นศูนย์กลางในเรื่องการขนส่งกระแสไฟฟ้า หรือพูดให้ง่ายคือทำอย่างไรให้ไทยได้มีความเชื่อมโยง (Connectivity) กับประเทศในกลุ่มอาเซียนไม่ว่าด้านใดด้านหนึ่ง

เรื่อง Digital Economy ที่มีความสำคัญอีกเรื่อง ซึ่งขณะนี้ก็มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องบางส่วนที่มีการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว เพราะเมื่อเริ่มดำเนินการ Digital Economy แล้ว ต้องมีการพัฒนาเครือข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงทั้งระบบ 4G และ Wi-Fi โดยมีเป้าหมายว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๑ ทุกพื้นที่ของประเทศไทยต้องสามารถใช้อินเทอร์เน็ตความเร็วสูงได้ ในการนี้ต้องพิจารณาการจตุรบรรพประมาณในการพัฒนาด้านเทคโนโลยีต่างๆ ให้เหมาะสม ซึ่งเรื่องเทคโนโลยีนั้น ไม่ได้เกี่ยวข้องแต่เพียงเรื่องของอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงเท่านั้น แต่ยังสามารถนำมาใช้อำนวยความสะดวกในเรื่องอื่นๆ ตัวอย่างเช่นในประเทศสิงคโปร์มีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ในการอำนวยความสะดวกในการจอดรถ หรือการใช้ทางด่วน

ในส่วนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กระทรวงการคลังจะได้มีการเสนอให้มีการยกเว้นภาษีที่อยู่อาศัยจากเดิมที่จะเก็บภาษีบ้านที่มีราคา ๑ ล้านบาทขึ้นไป ก็จะขยายเพิ่มขึ้นเป็นราคาบ้านไม่เกิน ๑.๕-๒ ล้านบาท ไม่ต้องเสียภาษีที่ดิน เพื่อให้สอดคล้องกับราคาที่ดินในปัจจุบัน ในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ซึ่งคาดว่าจะจัดเก็บได้ประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปชดเชยรายได้ให้ท้องถิ่น และถ้าสามารถจัดเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้นจะมีงบประมาณเพื่อนำไปพัฒนาประเทศได้มากขึ้น เพราะกระทรวงการคลังมีหน้าที่ต้องดูแลค่าใช้จ่าย และทรัพย์สินต่างๆ ของประเทศ อาทิ รัฐวิสาหกิจที่ต้องปรับปรุงเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นการรถไฟแห่งประเทศไทย หรือองค์การขนส่งมวลชน ที่ต่างประสบกับปัญหาการขาดทุน รวมถึงตลาดตราสารหนี้ ตลาดหลักทรัพย์ เป็นต้น อีกทั้งยังมีหน้าที่ต้องสร้างความน่าเชื่อถือให้แก่หน่วยงาน และรักษาระดับความน่าเชื่อถือของประเทศ

สำหรับเรื่องกองทุนต่างๆ จะดำเนินการรวมกองทุนที่ในปัจจุบันมีหลายกองทุน กองทุนใดที่ยังมีเงินหมุนเวียนควรนำมารวมกันให้กองทุนมีสัดส่วนเงินหมุนเวียน ๓,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รวมถึงการจัดตั้งมูลนิธิเพื่อการกุศลต่างๆ ก็ควรมีการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของสังคมโดยแท้จริง มิใช่จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นที่แสวงหาประโยชน์ของคนบางกลุ่ม ทั้งในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ รัฐบาลต้องดำเนินนโยบายการคลังแบบขาดดุลงบประมาณ ร้อยละ ๒.๙ ของ GDP และในส่วนของกระทรวงการคลังนั้น คาดว่าจะมีการดำเนินการของบประมาณเพื่อก่อสร้างอาคารเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งใหม่แทนอาคารเดิมที่มีความทรุดโทรม

การปฏิบัติงานของข้าราชการกระทรวงการคลัง ควรมีความคิดคำนึงอยู่ตลอดเวลาว่ากำลังทำงานอะไร ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นกระทรวง ๑ ใน ๔ ของกระทรวงที่ก่อตั้งเป็นลำดับแรกในสมัยรัชกาลที่ ๕ และถือเป็นส่วนราชการที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพตลอดมา เป็นสิ่งที่ข้าราชการทุกคนควรภูมิใจและปฏิบัติหน้าที่ของตนให้เต็มศักยภาพ ทั้งนี้เมื่อพิจารณาจากอดีตจะเห็นว่าการปฏิบัติงานมีการเปลี่ยนแปลงไปมาก ข้าราชการกระทรวงการคลังต้องมีการสำรวจว่ายุคสมัยเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร ควรเตรียมพร้อมปรับตัวไปตามภาวะสังคม เศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และเมื่อพิจารณาอดีต ปัจจุบัน ไปจนถึงอนาคต เราก็จะสามารถกำหนดภาพอนาคตของหน่วยงานได้ เมื่อมองเช่นนี้แล้วจะพบว่าในปัจจุบันทุกสิ่งมีความเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา นับตั้งแต่ตัวเราเอง ไปจนถึงแผนก และกระทรวง เพราะฉะนั้นข้าราชการที่รับราชการมาตั้งแต่ ๑๐ ปีขึ้นไปและเข้าใจว่าทุกอย่างยังเหมือนเดิมต้องเปลี่ยนความคิดใหม่ เพราะโลกสมัยนี้เปลี่ยนแปลงเร็วมาก ข้าราชการทุกคนควรตระหนักว่าในฐานะหน่วยงานราชการที่ทำงานให้ประชาชน และประเทศชาติ ประชาชนย่อมคาดหวังถึงประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานที่ดีขึ้น โดยคิดถึงผลประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ ซึ่งอยากให้ข้าราชการทุกคนตระหนักถึงเรื่องเหล่านี้ให้มาก และผลสำคัญที่สุดคือตระหนักอยู่เสมอว่าเราทำงานให้ใคร ทำงานให้ประชาชน และประเทศชาติ นั่นคือจุดหมายสูงสุดของการทำงาน สิ่งที่มีความภูมิใจมากของผมคือการจัดตั้ง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) และสำนักบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้สำเร็จ และสามารถดำเนินการบริหารราชการได้ดีจนถึงปัจจุบัน ดังนั้น ในท้ายที่สุดขอฝากถึงข้าราชการทุกท่านให้ถามตัวเองอยู่เสมอว่าตนเองมีหน้าที่ต้องรับผิดชอบอะไรในกระทรวงการคลัง แล้วทำดีพอแล้วหรือยัง

ถ้ายังไม่ดีต้องปรับปรุงอะไรบ้าง ทุกคนต่างเป็นจุดหนึ่งในตำแหน่งที่ต่างกัน มีหน้าที่รับผิดชอบต่างกัน ดังนั้นจึงต้องรับผิดชอบต่อหน้าที่ของตนเองให้ดีที่สุด และที่สำคัญในการทำงานควรคิดถึงสถาบันให้มาก ทำงานให้สนุก และข้าราชการระดับซี ๗ ขึ้นไปซึ่งกำลังจะก้าวขึ้นมาเป็นผู้บริหารควรมีโอกาสย้าย สลับ หน่วยงานภายใน กระทรวงการคลังด้วยตนเอง เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ทั้งนี้รวมไปถึงผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจด้วย

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์  
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง  
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

**สรุปปาฐกถารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง**  
**การประชุมขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง**  
**เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘**  
**ณ โรงแรมรอยัล ออคิด เชอราตัน กรุงเทพฯ**

สถานการณ์ภาพรวมด้านเศรษฐกิจของโลกมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจประเทศไทย ดังนี้

ประเทศอเมริกา การประกาศยุติมาตรการผ่อนคลายเชิงปริมาณ (Quantitative Easing: QE) ที่ดำเนินการมาเป็นเวลา ๖ ปี และกลับมาใช้อัตราดอกเบี้ยเป็นเครื่องมือทางการเงินแทน เนื่องจากเศรษฐกิจอเมริกาในไตรมาสที่ ๓ มี GDP Growth ร้อยละ ๒.๗ ซึ่งถือว่ามี การขยายตัวอย่างต่อเนื่อง รวมถึงได้แรงสนับสนุนจากตัวเลขการว่างงานที่ฟื้นตัวขึ้นด้วย ซึ่งปัจจุบันต่ำกว่าร้อยละ ๖ และระดับราคาสินค้าผู้บริโภคยังอยู่ในระดับที่มีเสถียรภาพ สำหรับประเทศไทยตัวเลขการว่างงานอยู่ที่ร้อยละ ๐.๖ เนื่องจากประเทศไทยมีแรงงานอิสระและแรงงานภาคการเกษตรค่อนข้างมาก แรงงานกลุ่มนี้บางที่ทำงาน ๓-๕ ชั่วโมง/สัปดาห์ ถือว่า มีงานทำและไม่อยู่ในกลุ่มว่างงาน ทำให้การตัวเลขการว่างงานของประเทศไทยยังคงต่ำ

กลุ่มสหภาพยุโรป การออกมาตรการผ่อนคลายเชิงปริมาณ (QE) ออกมาในจำนวนที่ค่อนข้างมหาศาล ประมาณ ๘๐,๐๐๐ ล้านยูโร/เดือน ซึ่งพอกับงบประมาณของประเทศไทยทั้งปี ส่งผลให้บรรยากาศการลงทุนในภาพรวมของตลาดหุ้นและตลาดการเงินทั่วโลกเป็นไปในทิศทางเชิงบวก เนื่องจากเป็นการช่วยเสริมสภาพคล่องในตลาดการเงินโลกที่หดหายไปจากการหยุดมาตรการ QE ของสหรัฐอเมริกาไปตั้งแต่ช่วงปี ๒๕๕๗ ที่ผ่านมา แต่อย่างไรก็ตามได้มีการประกาศของธนาคารกลางสวิสในการลอยตัวสวิสฟรังก์กับเงินยูโรแล้ว หลังจากที่เคยผูกติดกันมานาน ส่งผลให้ค่าเงินฟรังก์สวิสแข็งค่าขึ้นอย่างมาก

ประเทศญี่ปุ่นที่ประสบกับภาวะเศรษฐกิจถดถอย จากการที่นายกรัฐมนตรี ชินโซะ อาเบะ จะขึ้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ๒ รอบ แม้จะยังไม่ได้ดำเนินการ แต่ต้องยกเลิกไป เพื่อให้สภาพเศรษฐกิจของประเทศญี่ปุ่นฟื้นตัว ทำให้ประเทศญี่ปุ่นออกมาตรการผ่อนคลายทางการเงิน (Quantitative and Qualitative Easing: QQE) ในปริมาณมาก แบบไม่กำหนดกรอบเวลาสิ้นสุด หลังตัวเลขเงินเพื่อพื้นฐานปรับตัวลดลงต่อเนื่องสวนทางกับเป้าหมาย เพราะฉะนั้นจึงต้องพิจารณาการเคลื่อนไหวของเงินทุนในช่วงเวลานี้จะมีการเปลี่ยนแปลงค่อนข้างมาก ซึ่งเห็นได้จากตลาดทุนของไทยที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นจนมีมูลค่ามากกว่า ๑,๖๐๐ ล้านบาท ดังนั้นนักลงทุนควรพิจารณาให้ดีกว่าตัดสินใจลงทุน

ประเทศสุดท้ายคือ ประเทศจีน ที่มีแนวโน้มการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ลดลงในปี ๒๕๕๗ อยู่ที่ระดับร้อยละ ๗.๓ ซึ่งต่ำกว่าที่ทางการจีนประมาณการไว้ที่ประมาณนับเป็นปีที่ GDP ของประเทศจีนมีอัตราการขยายตัวต่ำสุดนับตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ การชะลอตัวของ การเติบโตทางเศรษฐกิจจีนในปีที่ผ่านมาเป็นไปตามนโยบายการลดความร้อนแรงของการขยายตัวทางเศรษฐกิจจีนของผู้นำจีนที่จะดำเนินการปฏิรูปเศรษฐกิจ

ทั้ง ๔ ประเทศยักษ์ใหญ่ที่กล่าวมาแล้วนั้น ถือได้ว่าเป็นประเทศคู่ค้าที่สำคัญของไทยในอดีต ซึ่งปัจจุบันทิศทางการค้าของประเทศไทยได้เปลี่ยนไปเป็นกลุ่มประเทศอาเซียนมากขึ้น รวมทั้งกลุ่ม เอเชีย (Asia) ตะวันออกกลาง (Middle East) และกลุ่มประเทศกำลังพัฒนาที่มีการพัฒนาและการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว (BRICS) ที่ประกอบด้วย บราซิล (Brazil) รัสเซีย (Russia) อินเดีย (India) จีน (China) และ แอฟริกาใต้ (South Africa) เมื่อทิศทางการค้าของโลกเริ่มเปลี่ยนทิศทางการค้าของไทยก็ต้องเปลี่ยนประเทศคู่ค้าที่สำคัญจะเปลี่ยนมาเป็นประเทศเพื่อนบ้านซึ่งเป็นสิ่งที่ต้องให้ความสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ นี้ประเทศไทยกำลังจะเข้าร่วมกับ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยไทยได้เปรียบตรงที่เป็นประเทศที่อยู่ตรงกลางของภูมิภาคนี้ จะได้านิสงส์จากการค้า การลงทุน รวมถึงการท่องเที่ยว นอกจากนี้ประเทศเพื่อนบ้านหลายที่ที่ทำงานรัฐมนตรีผลักดัน โดยมอบหมายให้สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (NEDA) เข้าช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ สปป.ลาว ประเทศพม่า หรือประเทศกัมพูชา ในรูปของเงินกู้ผ่อนปรน (soft loan) โดยรัฐบาลจะให้เงินกู้ในรูปแบบให้เปล่า ซึ่งก็จะทำให้เรามีความผูกพันกับประเทศเพื่อนบ้านมากขึ้น ซึ่งเป็นกลยุทธ์ของประเทศ ที่ดำเนินการพัฒนาต่อเนื่องมาโดยตลอด

เรื่องราคาน้ำมันที่ลดลงอย่างต่อเนื่องมีความเชื่อมโยงต่อเศรษฐกิจโลกทั้งข้อดีและข้อเสีย การลดลงของราคาน้ำมันจะใช้ระยะเวลาอันยาวนานแค่ไหนไม่สามารถตอบได้ เพราะต่างฝ่ายต้องถือดุลกันอยู่ไม่ว่าจะเป็นทางด้านตะวันออกกลาง (Middle East) หรือสหรัฐอเมริกา เพราะเกิดอุปทานส่วนเกิน (Over Supply) ของน้ำมัน สำหรับประเทศไทยตัวเลขการใช้น้ำมันในช่วงเทศกาลปีใหม่เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๗ เพราะประชาชนส่วนมากเห็นราคาน้ำมันถูกลง ทำให้ใช้น้ำมันเพิ่มขึ้น ดังนั้น ถ้าเป็นแบบนี้ไปเรื่อยๆ อาจจะทำให้ราคาน้ำมันปรับตัวเพิ่มขึ้น ซึ่งรัฐบาลต้องดูแลเพื่อให้ราคาน้ำมันอยู่ในช่วงที่เหมาะสม

สำหรับสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศไทย สามารถพิจารณาได้จากปัจจัยต่างๆ ได้แก่ การใช้จ่ายภาครัฐ ๓ ช่วงเดือนที่ผ่านมา (พฤศจิกายน - มกราคม) ที่ปรากฏตามข่าวในหนังสือพิมพ์อาจจะเห็นได้ว่าตัวเลขการเบิกจ่ายเงินงบประมาณค่อนข้างต่ำ เนื่องมาจากการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุน เพราะในทางปฏิบัติแล้วมีการผันงบประมาณการลงทุนไปอยู่ในประเภทงบประมาณประจำ และเมื่อรวมงบประมาณทั้งหมดแล้ว ค่าใช้จ่ายภาครัฐ ทั้งเงินจากงบประมาณ รายได้ของรัฐวิสาหกิจ เงินกองทุน และเงินตามโครงการรัฐบาล เมื่อสิ้นไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีมูลค่ารวมทั้งสิ้นประมาณ ๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้านับรวมจนถึงเดือนกุมภาพันธ์มีมากกว่า ๑ ล้านล้านบาท และเมื่อมาพิจารณาด้านค่าใช้จ่ายของรัฐบาลที่สูงมากในไตรมาส ๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๘ น่าจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ส่งผลไปถึงตัวเลขผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ในไตรมาสที่ ๒ และ ๓ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ที่คาดการณ์ว่าจะดีขึ้นเมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปีก่อน ทางรัฐมนตรีก็ได้มีการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด เพราะจะมีงบประมาณจากภาครัฐที่จะกระจายลงไปยังระบบเศรษฐกิจอีกค่อนข้างมาก โดยเฉพาะการลงทุนด้านระบบคมนาคม รวมถึงแผนการเบิกจ่ายด้านอื่นๆ คาดการณ์ว่างบประมาณด้านการลงทุนภาครัฐจะมีประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาทจนถึงสิ้นปี ส่วนการลงทุนภาคเอกชน ถ้าพิจารณาจากข้อมูลของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (The Board of Investment of Thailand: BOI) และข้อมูลจากการออกใบอนุญาตประกอบอุตสาหกรรมของกระทรวงอุตสาหกรรมจะเห็นได้ว่ามีส่วนที่ค่อนข้างสูง เหลือเพียงแต่มูลค่าการส่งออก นำเข้ายังต่ำอยู่ ส่วนรายได้จากการท่องเที่ยว ข้อมูลเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ มีมูลค่าค่อนข้างสูงถึงร้อยละ ๑๑.๘ แสดงให้เห็นว่านักท่องเที่ยวได้คลายความกังวลเกี่ยวกับสถานการณ์ความไม่

สงบในประเทศไทย ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากปัจจัยทางเศรษฐกิจต่างๆ แล้วคาดว่าเศรษฐกิจของประเทศไทย น่าจะมีอัตราการเจริญเติบโตที่ร้อยละ ๓.๕ เห็นได้ว่าพื้นฐานของเศรษฐกิจไทยยังคงมีความแข็งแกร่ง กอปรกับ เศรษฐกิจโลกเริ่มจะมีการฟื้นตัวจากวิกฤติเศรษฐกิจ

ในส่วนการออกกฎหมาย ขณะนี้มีพระราชบัญญัติหลายฉบับที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ทั้งเรื่องพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พระราชบัญญัติ หลักประกันธุรกิจซึ่งดำเนินการมาตั้งแต่หลังจากวิกฤติเศรษฐกิจปี ๒๕๔๒ ขณะนี้ผ่านการให้ความเห็นชอบจาก สภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว และยังมีพระราชบัญญัติล้มละลายที่มีการปรับปรุงอีกหนึ่งฉบับ เพราะฉะนั้น ถ้า ทั้ง พรบ. หลักประกันธุรกิจ และ พรบ. ล้มละลาย มีการประกาศใช้ทั้ง ๒ ฉบับ จะมีผลทำให้อันดับความ น่าเชื่อถือของประเทศไทยดีขึ้น นอกจากนี้อันดับความยาก – ง่ายของการเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศ ต่างๆ (Doing Business) ที่ดำเนินการโดยธนาคารโลก ประเทศไทยจะมีอันดับความน่าเชื่อถือมากขึ้น ส่งผล ต่อการลงทุนจากต่างประเทศที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้น สำหรับ พรบ.กองทุนการออมแห่งชาติ จะช่วยให้ผู้ประกอบการ อาชีพอิสระที่มีกว่า ๒๕ ล้านคนให้มีความมั่นคงเพิ่มขึ้นหลังพ้นวัยเกษียณ นอกจากนี้ยังมีการจัดตั้งกองทุน พัฒนาระบบสถาบันที่จะเป็นประโยชน์กับสถาบันการเงินของรัฐ (Specialized Financial Institutions: SFIs) ในการที่จะใช้ประโยชน์จากกองทุนในการพัฒนาระบบสถาบัน หรือเพิ่มทุนในกรณีที่ SFIs ขาดสภาพคล่อง ในด้านกฎหมายเกี่ยวกับภาษีศุลกากร และภาษีสรรพสามิต มีประเด็นที่ต้องเร่งดำเนินการในเรื่องต่างๆ ดังนี้ ๑) การปฏิรูปประมวลกฎหมายศุลกากรมีบทลงโทษทางกฎหมายที่ต้องดำเนินการปรับปรุงให้สอดคล้องกับ สถานการณ์ปัจจุบัน และเพื่อให้ความเป็นสากลมากขึ้น ๒) พรบ. ประมวลกฎหมายสรรพสามิตก็จะมีการ ปรับปรุง โดยดำเนินการรวบรวม พรบ. ประมวลกฎหมายสรรพสามิตหลายฉบับมารวมไว้ฉบับเดียวกัน จากนั้นจะดำเนินการเปลี่ยนการเก็บภาษีจากราคาหน้าโรงงาน หรือราคาสำแดงนำเข้าสำหรับสินค้านำเข้า มา เป็นราคาขายปลีกหรือราคาแนะนำ ซึ่งจะส่งผลให้การเก็บภาษีของกรมสรรพสามิตเพิ่มขึ้น เป็นการจัดทำ ให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกันกับประเทศอื่นๆ ทำให้มีความเป็นสากลมากขึ้น นอกจากนี้ยังช่วยแก้ปัญหาการสำแดง ราคาหน้าเข้าต่ำกว่าความเป็นจริง นอกจากนี้ยังมีพระราชบัญญัติที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่กำลังเร่งดำเนินการให้ แล้วเสร็จ

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ นี้ รัฐบาลจัดตั้งงบประมาณขาดดุล ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ (GDP) โดยคิดเป็นสัดส่วนการลงทุนร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณทั้งหมด เนื่องจากรัฐบาลจำเป็นต้องเพิ่มงบลงทุน เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ซึ่งขณะนี้ผ่านการให้ความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีแล้วและกำลังอยู่ในขั้นกรรมาธิการ ซึ่งกระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญในการเสริมสร้างความ โปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยกรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างดำเนินการพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐ ในอนาคตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐต้องมีพยานเข้าร่วมในการเซ็นสัญญา ๓ ฝ่าย และพยานมีหน้าที่ต้อง เข้ามามีส่วนร่วมในการสังเกตการณ์ในทุกขั้นตอนของกระบวนการจัดซื้อ จัดจ้าง รวมถึงมีอำนาจในการ ตรวจสอบ ร้องเรียนเมื่อคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามที่ได้ระบุในสัญญาไว้

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์  
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง  
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

**สรุปปาฐกถาปลัดกระทรวงการคลัง**  
**การประชุมขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง**  
**เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘**  
**ณ โรงแรมรอยัล ออคิด เชอราตัน กรุงเทพฯ**

การดำเนินงานของกระทรวงการคลังในปี ๒๕๕๘ จะต้องนำนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติและขับเคลื่อนงานและบุคลากรของกระทรวงให้ไปในทิศทางเดียวกันอย่างถูกต้องและชัดเจน โดยคำแถลงนโยบายของรัฐมนตรีที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวันศุกร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ประกอบด้วย ๑๑ ข้อ ดังนี้

๑. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
๒. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ
๓. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ
๔. การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม
๕. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน
๖. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ
๗. การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน
๘. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม
๙. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
๑๐. การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
๑๑. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

กระทรวงการคลังได้นำนโยบายเหล่านี้มาปรับใช้ในแผนยุทธศาสตร์เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกัน ปีนี้เป็นปีที่ท้าทายของกระทรวงการคลัง เนื่องจากอัตราการเติบโตของผลผลิตมวลรวมภายในประเทศ (GDP) ของประเทศไทย เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่นๆ ใน ASEAN ถือว่าต่ำที่สุด ถึงแม้ว่าการส่งสัญญาณต่างๆ ได้บ่งบอกถึงการเริ่มฟื้นตัวของระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยก็ตาม แต่การฟื้นตัวนี้จะเป็นโอกาสในการพัฒนาประเทศไทยให้ยั่งยืนและสามารถแข่งขันกับประเทศอื่นๆ ใน ASEAN ได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความร่วมมือร่วมใจในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เต็มขีดความสามารถ และหากท่านมีข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะอะไรต่างๆ ที่จะเป็นประโยชน์การบริหารราชการของกระทรวงการคลัง ทางกระทรวงการคลังก็ยินดีที่จะน้อมรับมาวิเคราะห์ว่าอันไหนที่เหมาะสม เป็นประโยชน์แก่ส่วนรวม

สำหรับภารกิจหลักด้านเศรษฐกิจ มีอยู่ ๓ ด้าน คือ

#### ๑. ด้านเศรษฐกิจการเงิน การคลัง

ต้องมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ เพื่อรองรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยมีการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจให้เป็นไปตามนโยบายของภาครัฐ ซึ่งในปีนี้จะมีการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ แบ่งเป็น ๕ เขต ได้แก่ ๑) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด จังหวัดตาก ติดกับประเทศพม่า ๒) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร ติดกับ สปป.ลาว ๓) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสะเดา จังหวัดสงขลา ติดกับประเทศมาเลเซีย ๔) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ติดกับประเทศกัมพูชา ๕) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษคลองลึก อำเภอกลองใหญ่ จังหวัดตราด ติดกับประเทศกัมพูชา เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเหล่านี้ได้รับสิทธิประโยชน์ต่างๆ อาทิ มาตรการด้านภาษี โดยจะลดภาษีให้กับผู้ประกอบการที่จัดตั้งโรงงานหรือสถานประกอบการใน ๕ เขตนี้ รวมถึงสิทธิพิเศษอื่นๆ ที่ไม่ใช่ภาษี ที่จะอำนวยความสะดวก เพื่อให้ให้นักธุรกิจไปลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทางด้านภาษีจะต้องมีการดำเนินการปรับลดอัตราภาษีให้เป็นไปตามที่กำหนดอย่างถูกต้อง

สำหรับเรื่องการพัฒนาธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ให้เข้มแข็งตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งกระทรวงการคลังได้ดำเนินการประกาศลดหย่อนอัตราภาษีนิติบุคคล ทำให้ธุรกิจ SMEs มีภาระต้นทุนที่ลดลง

มาตรการภาษีเพื่อจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ (International Headquarters : IHQ) ที่ได้ดำเนินการเสนอต่อ ครม. เรียบร้อยแล้ว การปรับลดสิทธิประโยชน์ทางการลงทุน BOI โดยจำกัดประเภทกิจการ หรือปรับลดประเภทกิจการลง และเน้นให้การส่งเสริมการลงทุนกับโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศอย่างแท้จริง ทั้งนี้จะดำเนินการการปรับลดการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ที่ผ่านมามีการจัดเก็บรายได้ไม่เป็นไปตามเป้า ซึ่งส่วนหนึ่งเกิดมาจากการสึกกร่อนของระบบภาษี

สำหรับการพิจารณาถึงความเหมาะสมในการปรับปรุงการจัดเก็บภาษีของห้างหุ้นส่วนสามัญ และคณะบุคคลต่างๆ หากดูจากยอดการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพากร จะพบว่า ภาษีที่เก็บได้ตามเป้า ส่วนใหญ่มาจากภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย และภาษีบุคคลธรรมดา ที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น แต่หากพิจารณาภาษีนิติบุคคลจะเห็นว่ามีการจัดเก็บต่ำกว่าเป้าและต่ำกว่าประมาณการด้วย ทำให้จำเป็นต้องมีมาตรการเข้ามาดูแลในเรื่องเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้จัดเก็บได้สูงกว่าปีที่แล้ว แสดงว่ามีการบริโภคของประเทศเพิ่มขึ้น ซึ่งจะส่งผลต่อการเติบโตของเศรษฐกิจของประเทศที่เพิ่มขึ้นด้วย

ในส่วนของการเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะจากการขายหลักทรัพย์ในตลาดหลักทรัพย์ต่าง ๆ เรานำมาพิจารณาทั้งหมดในปี โดยต้องเสนอทางฝ่ายนโยบายว่าควรเป็นไปในทิศทางใด

เรื่องเกี่ยวกับอัตราภาษีศุลกากรขาเข้าในกลุ่มธุรกิจที่สินค้าทุน ที่ได้มีการปรับลดอัตราราคาที่ขผลเรามีการประกันราคา เป็นการดูแลเกษตรกรที่ปลายทางซึ่งไม่เหมาะสม การดูแลเรื่องต้นทุนของเกษตรกรให้อยู่ได้โดยมีภาระต้นทุนที่ต่ำ จึงเป็นสิ่งที่ควรดำเนินการ อาทิ การลดภาษีการนำเข้าเครื่องจักร



การเกษตร ปุ๋ยเคมี หรือสารเคมีต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการเกษตร เพื่อลดต้นทุนให้เกษตรกร รวมถึงการให้เงินกู้ในอัตราดอกเบี้ยต่ำแก่เกษตรกรที่อาจไม่ต้องนำหลักทรัพย์มาค้ำประกัน โดยผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์

ด้านภาษีสรรพสามิต ที่ทำไปแล้วคือเรื่องการปรับภาษีน้ำมันดีเซล ที่จากเดิมเราเก็บเข้ากองทุนน้ำมัน การเก็บภาษีน้ำมันที่เพิ่มขึ้นนี้ทำให้มีรายได้เข้ารัฐเพิ่มขึ้นแต่ไม่มากเท่าที่ควร ดังนั้นจึงต้องหาวิธีที่ต้องจัดเก็บภาษีด้านอื่นๆ ที่จะทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้นเพื่อที่เพียงพอที่จะนำไปตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายไว้ มิฉะนั้นอาจจะต้องไปกู้เพิ่มและทำให้มีภาระหนี้สาธารณะที่เพิ่มขึ้น ต้องมีมาตรการเพิ่มรายได้ เพื่อที่จะหารายได้มาใช้จ่ายในการสนับสนุนงบประมาณ

ในการอำนวยความสะดวกของผู้เสียภาษีที่เป็นการเตรียมตัวเข้าสู่ AEC ที่มีคณะกรรมการพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับการเตรียมตัวของส่วนราชการต่างๆ อาทิ รัฐบาลได้มอบให้กรมศุลกากรทำเรื่องเกี่ยวกับ National Single Window (NSW) ส่วนนี้จะเป็นการอำนวยความสะดวกให้นักลงทุน ผู้นำเข้า หรือผู้ส่งออก ในการที่จะขออนุญาตจากหน่วยงานต่างๆ มีการเชื่อมโยงข้อมูลต่างๆ กับ ๓๖ หน่วยงาน ซึ่งตอนนี้ก็ได้มีความคืบหน้าไปมากแล้ว และมีบางหน่วยงานที่สามารถเริ่มดำเนินการได้แล้ว ประมาณ ๒๐ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อผู้นำเข้าหรือผู้ส่งออกที่ไม่ต้องไปติดต่อทุกหน่วยงานในการดำเนินงาน โดยการขออนุญาตเพียงครั้งเดียว กรมศุลกากรได้จัดทำระบบ e-customs ในการตรวจและปล่อยสินค้า โดยเพียงดูหน้าจอสินค้าว่าได้รับอนุญาตแล้วหรือไม่ ได้รับยกเว้นอะไร ได้รับขออนุญาตหรือได้รับลดอัตราอะไรบ้าง เป็นต้น ซึ่งเป็นการขจัดเรื่องการปลอมแปลงเอกสาร และมีความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้มีการลงนามบันทึกความร่วมมือกับพันธมิตร ออมทรัพย์พิเศษต่างๆ ที่ได้มีการออกไปแล้ว ๑ รุ่น และหมดไปในเวลาเร็ว หลังจากนั้นก็มีการออกมาอีกหนึ่งรุ่นและมีการจำหน่ายไปแล้วเกินครึ่ง ซึ่งเป็นการทางเลือกให้ประชาชนในการที่จะลงทุนหรือลงออมแทนที่จะนำเงินไปฝากธนาคารเพื่อให้ได้ผลตอบแทนร้อยละ ๑-๒ เท่านั้น

สำหรับด้านรัฐวิสาหกิจ ตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้ให้มา รัฐวิสาหกิจใดที่เลี้ยงตัวเองได้ มีกำไรจะไม่เป็นที่กังวลมากนัก แต่รัฐวิสาหกิจเลี้ยงดูตัวเองไม่ได้ต้องมีการพิจารณาตรวจสอบและหามาตรการที่จะฟื้นฟูไม่ว่าทางด้านการบริหาร ด้านการลงทุนหรือด้านการเงิน ซึ่งกระทรวงการคลังได้ส่งเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องเข้าไปดูแล หากทางรัฐบาลที่ได้ส่งผู้เชี่ยวชาญทางด้านการฟื้นฟูมาช่วยดูแลแล้ว รัฐวิสาหกิจใดที่ไม่จำเป็นอาจจะมีการยุบหรือเลิกไป

## ๒. ด้านสังคม

การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและการลดช่องว่างระหว่างคนจนคนรวยเป็นประเด็นทางด้านสังคมที่กระทรวงการคลังจะต้องพัฒนาในส่วนนี้ โดยกระทรวงการคลังได้ดำเนินการการออกกฎหมายมรดกและกฎหมายภาษีการรับให้ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งกำลังอยู่ในขั้นตอนการพิจารณา ส่วนภาษี

ที่ได้มีการปรับปรุงแล้ว เช่น ยกเลิกสิทธิประโยชน์ทางภาษีของกองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์ (Property Funds) ที่จะดำเนินการยกเลิกทั้งหมดภายในปี ๒๕๕๙

### ๓. ด้านการบริหารจัดการภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

การบริหารจัดการภาครัฐที่กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก ไม่ว่าจะเป็นทางด้านสวัสดิการข้าราชการ ได้มีการปรับปรุงให้เหมาะสม อาทิ ด้านเงินเดือนข้าราชการชั้นผู้น้อยมีเงินเดือนต่ำได้ปรับให้สูงขึ้น ส่วนของข้าราชการที่ผู้บริหารที่ระดับสูงที่ฐานเงินเดือนเต็มแล้ว จะมีการขยายเพดานขึ้นไปอีก ซึ่งในส่วนนี้กำลังดำเนินการอยู่

สำหรับด้านการจัดซื้อจัดจ้างและความโปร่งใส กรมบัญชีกลางได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อที่จะมาแทนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ ที่ได้ออกมาแล้ว อาจมีปัญหาในทางปฏิบัติ จึงต้องนำมาแก้ไข แต่เพื่อให้เป็นกฎหมายมีความศักดิ์สิทธิ์มากขึ้น จากเดิมที่ออกเป็นระเบียบ จะออกเป็น พ.ร.บ. จัดซื้อจัดจ้างแทน ซึ่งขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการพิจารณา

ด้านวินัยทางการคลัง ที่มีพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งปัจจุบันได้มีการกำหนดวินัยทางการคลังไว้อย่างชัดเจน มีผลทำให้ผูกพันการปฏิบัติงานของหน่วยงานราชการของภาครัฐทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานราชการ องค์การมหาชน ตามรัฐธรรมนูญว่าด้วยการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและกองทุนสาธารณะต่างๆ จะครอบคลุมทั้งหมด ซึ่งแต่เดิมจะไม่ได้รับการครอบคลุม และ พ.ร.บ. งบประมาณ พ.ร.บ. เงินคงคลัง พ.ร.บ. หนี้สาธารณะ ที่แยกกันอยู่ จะนำมารวมเข้าใน พ.ร.บ. การเงินการคลังของรัฐ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาการดำเนินการของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) กับกรมบัญชีกลาง

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ให้เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบแบบบูรณาการยั่งยืน มุ่งเน้นที่จะแก้ไขปัญหาที่เป็นกระบวนการ ซึ่งได้มีการตั้งหน่วยที่จะให้ประชาชนมีรายได้รายกลุ่มรากหญ้าเข้าไปถึงแหล่งเงิน โดยมีกระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ในการออกมาตรการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ ซึ่งคือมาตรการสินเชื่อ Nano-Finance โดยเป็นการอนุญาตให้นิติบุคคลสามารถให้สินเชื่อเพื่อให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้สะดวกมากยิ่งขึ้น และแก้ไขปัญหาภาระดอกเบี้ยจากการกู้ยืมเงินนอกระบบเพื่อประชาชนรายย่อยสามารถคิดอัตราดอกเบี้ยได้ตามความเหมาะสมและอยู่ในระดับที่ไม่เป็นภาระมากเกินไป นิติบุคคลสามารถยื่นคำร้องที่ ขอจัดตั้งบริษัท หรือขอจัดตั้ง Nano Finance ได้ที่ ธปท. และ ธปท. จะดำเนินการพิจารณาเบื้องต้น และให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ โดยต้องเป็นนิติบุคคลที่ทุนจดทะเบียนไม่น้อยกว่า ๕๐ ล้านบาท สำหรับการสร้างกลไกในการเจรจาประนอมหนี้ระหว่างลูกหนี้และเจ้าหนี้ และสร้างกลไกในการพัฒนาและฟื้นฟูศักยภาพลูกหนี้ให้ลูกหนี้มีศักยภาพในการหารายได้ กระทรวงการคลังจะดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการภายใต้การกำกับของคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน

ส่วนแนวทางการพัฒนาเพื่อขับเคลื่อนฐานรากซึ่งเป็นไปตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ เพื่อนำไปสู่การสร้างรายได้ภาคเกษตร ภาคความมั่นคง ด้านอาหารของประเทศ รวมถึงการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น เป็นกลไกที่มีความสามารถในการบริหารจัดการพัฒนาคุณภาพชีวิต สามารถเชื่อมโยงสังคมและสวัสดิการได้

ท้ายที่สุด ขอฝากข้าราชการกระทรวงการคลังในเรื่องที่ท่านสมหมาย ภาษี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้เน้นย้ำถึงการยึดหลักธรรมาภิบาล เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ รวมถึงการให้บริการที่ดีแก่ประชาชน โดยให้เจ้าหน้าที่กระทรวงการคลังเป็นที่รักของประชาชนทุกระดับและร่วมกันทำงานให้เศรษฐกิจของประเทศไทยในปี ๒๕๕๘ ให้ขยายตัวได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์  
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง  
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘