



ฉบับที่ 148/2559

วันที่ 9 พฤศจิกายน 2559

## มาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุ

นายเกษฎา จินะวิจารณ์ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลังเปิดเผยว่า ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2559 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. การจ้างงานผู้สูงอายุ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหักรายจ่ายได้ 2 เท่าของรายจ่ายประเภทเงินเดือนและค่าจ้างสำหรับการจ้างบุคลากรผู้สูงอายุ (อายุ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป) ซึ่งมีอัตราค่าจ้างไม่เกิน 15,000 บาทต่อคนต่อเดือน โดยนายจ้างสามารถขอใช้สิทธิได้ไม่เกินร้อยละ 10 ของจำนวนลูกจ้างทั้งหมด ทั้งนี้ ลูกจ้างจะต้องไม่เป็นผู้ถือหุ้นของกิจการ กรรมการ ผู้บริหาร หรือเคยเป็นผู้บริหารของกิจการ

2. การสร้างที่พักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Senior Complex) เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ ให้มีที่พักอาศัยที่ปลอดภัย มีอุปกรณ์ใช้สอยที่เหมาะสม และอยู่ในความดูแลของแพทย์และพยาบาล โดยมีการพิจารณา ดังนี้

2.1 มอบหมายกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินโครงการสร้างที่พักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุในพื้นที่ราชพัสดุ จำนวน 4 แห่ง ในจังหวัดชลบุรี นครนายก เชียงราย และเชียงใหม่ รวมพื้นที่ทั้งสิ้นประมาณ 135 ไร่ โดยกำหนดอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมในอัตราเดียวกันกับโครงการบ้านชนารักษ์ประชารัฐ (อัตราค่าเช่า เท่ากับ 1 บาทต่อตารางวาต่อเดือน และค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าเท่ากับ 2 เท่าของค่าเช่า 1 ปี) ยกเว้นพื้นที่ในจังหวัดเชียงใหม่ซึ่งมีศักยภาพเชิงพาณิชย์สูง ให้กำหนดอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมตามระเบียบของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ผู้เช่าจะได้รับสิทธิในการเช่าเป็นระยะเวลา 30 ปี โดยทางราชการอาจต่ออายุสัญญาเช่าออกไปอีกเป็นระยะเวลา 30 ปี

2.2 มอบหมายการเคหะแห่งชาติ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ดำเนินการจัดหาสถานที่ที่เหมาะสมเพื่อสร้างที่พักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุ โดยให้นำหลักการของโครงการบ้านมั่นคงและบ้านประชารัฐมาใช้ในการดำเนินการดังกล่าว

2.3 เห็นชอบให้ยกเว้นการนำกฎหมายผังเมืองมาบังคับใช้กับที่ราชพัสดุที่กรมธนารักษ์ให้ความเห็นชอบดำเนินโครงการที่พักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Senior Complex)

2.4 ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ได้แก่ ธนาคารออมสิน และธนาคารสงเคราะห์ สนับสนุนสินเชื่อเงื่อนไขผ่อนปรนให้แก่ผู้ประกอบการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องการพัฒนาโครงการที่พักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Pre-finance) ในวงเงินรวมไม่เกิน 4,000 ล้านบาท และเห็นควรให้มีการจัดสรรวงเงินสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Post-finance) เพื่อรองรับการดำเนินโครงการในระยะต่อไปด้วย

ทั้งนี้ ให้บุตรที่ทำหน้าที่เลี้ยงดูบิดามารดาที่สูงอายุได้รับสิทธิในการสนับสนุนสินเชื่อภายใต้เงื่อนไขดังกล่าวเป็นลำดับแรกก่อน

**3. สินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM)** มอบหมายให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจนำร่องเพื่อดำเนินการมาตรการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage) เพื่อให้ผู้ที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไป สามารถนำที่อยู่อาศัยที่ตนมีกรรมสิทธิ์และปลอดภาระหนี้มาเปลี่ยนเป็นรายได้ในกรณีดำรงชีพเป็นรายเดือน

#### 4. การบูรณาการระบบบำเหน็จบำนาญ

4.1 เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. .... เพื่อให้มีคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ โดยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายในการพัฒนาและกำกับดูแลระบบบำเหน็จบำนาญให้มีความครอบคลุม เพียงพอ และยั่งยืน รวมทั้งจัดมีระบบฐานข้อมูลกลางด้านบำเหน็จบำนาญของประเทศ

4.2 เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. .... เพื่อจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (กบช.) ซึ่งเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภาคบังคับสำหรับแรงงานในระบบที่มีอายุตั้งแต่ 15 - 60 ปี ครอบคลุมลูกจ้างเอกชน ลูกจ้างชั่วคราวส่วนราชการ พนักงานราชการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ โดยให้มีการจ่ายเงินเข้ากองทุนจาก 2 ฝ่าย คือ ลูกจ้าง และนายจ้าง ซึ่งลูกจ้างจะได้รับบำนาญหรือบำเหน็จเมื่ออายุครบ 60 ปี เพื่อให้แรงงานกลุ่มดังกล่าวมีรายได้ที่เพียงพอในการดำรงชีวิตหลังเกษียณ โดยกำหนดให้ กบช. เปิดรับสมาชิกตั้งแต่ปี 2561 เป็นต้นไป

มาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุดังกล่าวจะช่วยสนับสนุนให้ประชาชนมีรายได้หลังเกษียณที่เพียงพอ ผู้สูงอายุมีที่อยู่อาศัยที่เหมาะสม และมีโอกาสได้ทำงานต่อ ซึ่งจะมีส่วนช่วยเสริมสร้างหลักประกันในชีวิตให้แก่ประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม และบรรเทาภาระงบประมาณภาครัฐด้านสวัสดิการชราภาพในระยะยาว

---

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 02-273-9020 ต่อ 3688 โทรสาร 02-273-9987

# มาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุ

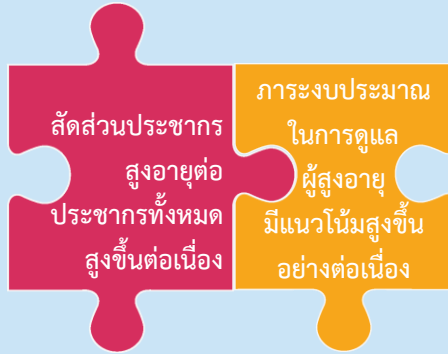


จัดทำโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
องค์กรนำในการเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจการคลังเพื่อเศรษฐกิจสังคมดุล

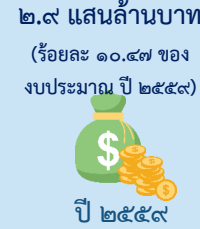
## เหตุผลและความจำเป็น

ประเทศไทยเป็นสังคมผู้สูงอายุ

สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์



งบประมาณสำหรับบำนาญข้าราชการ เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และเงินสมทบกองทุนการออมเพื่อการเกษียณเพิ่มสูงขึ้น ๒ เท่าใน ๘ ปี



### การจ้างงานผู้สูงอายุ

เพื่อส่งเสริมให้นายจ้างมีการจ้างงานผู้สูงอายุผ่านมาตรการทางภาษีแก่นายจ้าง

มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจ้างงานผู้สูงอายุ

- บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล
- ลูกจ้างอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป
- ค่าจ้างไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท/คน/เดือน
- ไม่เป็นผู้ถือหุ้น กรรมการผู้บริหาร หรือเคยเป็นผู้บริหารของกิจการ

นายจ้างขอใช้สิทธิหักรายจ่าย ๒ เท่า (ใช้สิทธิไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของลูกจ้างทั้งหมด)

มีงานทำ มีรายได้

### ที่พักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Senior Complex)

เพื่อส่งเสริมการสร้างที่พักอาศัยที่มีความเหมาะสมและมีสิ่งอำนวยความสะดวกเป็นการเฉพาะให้กับผู้สูงอายุ

สร้าง Senior Complex บนที่ราชพัสดุภายใต้หลักพระราชบัญญัติ

- กรมธนารักษ์สนับสนุนที่ราชพัสดุจำนวน ๔ พื้นที่ (จังหวัดชลบุรี นครนายก เชียงราย และเชียงใหม่)

- **ผลตอบแทนโครงการ** ตามโครงการบ้านธนารักษ์ประชารัฐ
  - อัตราค่าเช่า ๑ บาท/ตร.ว./เดือน
  - ค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่า ๒ เท่า ของค่าเช่า ๑ ปี ยกเว้น **เชียงใหม่** ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ระยะเวลา สิทธิในการเช่า ๓๐ ปี โดยรัฐจะต่ออายุสัญญาอีก ๓๐ ปี
- สนับสนุนสินเชื่อเงินผ่อนปรน (ธ.ออมสิน และ ธ.อ.ส.)
  - Pre-finance วงเงิน ๔,๐๐๐ ลบ.
  - Post-finance ในระยะต่อไป

มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

### สินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM)

เพื่อให้ผู้สูงอายุนำที่อยู่อาศัยของตนมาเปลี่ยนเป็นเงินดำรงชีพ

ผู้สูงอายุรับเงินงวดรายเดือน เพื่อให้มีเงินเพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันและเพื่อดูแลสุขภาพ

คุณสมบัติผู้กู้

- อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป
- มีกรรมสิทธิ์ในอยู่อาศัย
- กรณีนีมีคู่สมรสให้รับสิทธิต่อเมื่อจนกว่าจะหมดอายุสัญญาหรือเสียชีวิตทั้งคู่



เสริมสร้างความมั่นคงทางรายได้ให้ผู้สูงอายุ

### การบูรณาการระบบบำนาญข้าราชการ

เพื่อให้มีหน่วยงานที่กำกับดูแลนโยบายระบบบำนาญข้าราชการในภาพรวมและให้แรงงานในระบบมีรายได้หลังเกษียณที่เพียงพอในการดำรงชีวิตได้

#### ๑. การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายบำนาญข้าราชการแห่งชาติ

กำหนดนโยบายและทิศทางของระบบบำนาญข้าราชการในระดับประเทศ



#### ๒. การจัดตั้งกองทุนบำนาญข้าราชการแห่งชาติ (กบข.)

สมาชิก: แรงงานในระบบอายุ ๑๕-๖๐ ปี อาทิ ลูกจ้างเอกชน พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานราชการ ลูกจ้างชั่วคราว สรรพากร และเจ้าหน้าที่องค์กรมหาชน

การส่งเสริม: นายจ้างและลูกจ้างร่วมกันส่งเงินในอัตราร้อยละ ๓ ของค่าจ้างสูงสุดไม่เกิน ๑,๘๐๐ บาท/เดือน กรณีค่าจ้างต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท นายจ้างจ่ายฝ่ายเดียว (ปรับอัตราเป็นร้อยละ ๓, ๕, ๗ และ ๑๐ ภายในปีที่ ๑๐ ตามลำดับ)

การรับเงินจากกองทุน: เมื่ออายุครบ ๖๐ ปี เลือกรับเงินงวดหรือเงินก้อนจากกองทุน

มีรายได้เพียงพอหลังเกษียณอายุ